

# Доклад | Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2019 году



# Доклад | Мониторинг парламентского контроля в Республике Молдова в 2019 году



## Доклад

МОНИТОРИНГ  
ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ  
В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА  
В 2019 ГОДУ



Chișinău, 2020



## Raportul

MONITORIZAREA  
MODULUI DE REALIZARE  
A CONTROLULUI PARLAMENTAR  
ÎN ANUL 2019



Chișinău, 2020



## Report

MONITORING  
OF PARLIAMENTARY CONTROL  
IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA  
IN 2019



Chișinău, 2020

# **Ассоциация Promo-LEX запускает гражданскую платформу [www.politia.monitor.md](http://www.politia.monitor.md) для поощрения коммуникации между гражданами и Полицией**

Генеральный Инспекторат Полиции (ГИП) в настоящее время внедряет “Стратегию развития Полиции на 2016-2020 годы”. Для её реализации, в 2017 году Правительство Республики Молдова подписало с Европейским Союзом соглашение о финансировании „Поддержка реформы Полиции”.

Основным показателем для оценки результатов Стратегии Развития Полиции является уровень доверия граждан к деятельности Полиции. По данным национального опроса „Барометр Общественного Мнения”, к концу 2019 года порядка 39,5% граждан утверждали, что они очень или более-менее доверяют Полиции, но установленный показатель составляет 41%. Таким образом, исходя из цифры в 25,8 % уровня доверия граждан Полиции, в апреле 2016, наблюдается небольшой рост, однако он не является постоянным. Таким образом, констатируем, что в дополнение к усилиям по внутренней реформе, оснащению и обучению сотрудников полиции, важную роль в достижении более высокого уровня общественного доверия к деятельности Полиции играет прозрачная и открытая коммуникация с гражданами и обществом в целом.

С декабря 2018 года, Ассоциация Promo-LEX способствует достижению этой цели, внедряя проект „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова”, реализуемый при поддержке Европейского Союза. За этот период Promo-LEX

подготовил и опубликовал два доклада по мониторингу внедрения реформы Полиции, содействовал обучению 26 коммуникаторов из состава Генерального Инспектората Полиции, выделил три субгранта для акций местных организаций гражданского общества, а также в партнерстве с Генеральным Инспекторатом Полиции провел Кампанию по информированию граждан о целях и достижениях Реформы Полиции, которая охватила 23 населенных пункта страны. Чтобы стимулировать коммуникацию и взаимодействие между гражданами и Полицией, Promo-LEX запускает платформу [www.politia.monitor.md](http://www.politia.monitor.md).

Таким образом, с 8 мая 2020 года любой человек может в online-режиме на интерактивной карте платформы [www.politia.monitor.md](http://www.politia.monitor.md) сообщить о проблемах и нарушениях закона, совершенных гражданами, государственными служащими, сотрудниками полиции.

- акты коррупции,
- случаи извлечения выгоды из влияния и незаконного обогащения,
- злоупотребление властью и превышение должностных полномочий,
- служебный подлог,
- ненадлежащее исполнение служебных обязанностей,
- акты пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения,
- случаи дискриминации,
- нарушение правового режима несовместимости,
- конфликты интересов,
- нарушение прав сотрудников Полиции.

Также, можно сообщать о случаях нарушения, в том числе прав полицейских, исходя из их профессионального качества. Promo-LEX будет осуществлять мониторинг всех оповещений независимо от их характера и в тех ограниченных случаях, которые потребуют вмешательства представителей Ассоциации, будут действовать соответствующим образом.

Платформа [www.politia.monitor.md](http://www.politia.monitor.md) также содержит ряд

стандартных форм, бесплатно предоставляющих первичное юридическое сопровождение тем, кто хотел бы официально уведомить компетентные органы о нарушениях, указанных на интерактивной карте.

В то же время, на этой платформе граждане могут осведомиться о ходе реформы Полиции, а также о деятельности и результатах проекта „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова“, реализуемого Ассоциацией Promo-LEX.

**Для более подробной информации, обращайтесь:**

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)

---

**ПУБЛИЧНОЕ ОБРАЩЕНИЕ о неотложной необходимости решения правовых вопросов, которые могут повлиять на организацию и проведение выборов Президента Республики Молдова, намеченных на осень 2020 года**



# ПУБЛИЧНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

о неотложной необходимости решения  
правовых вопросов, которые могут  
повлиять на организацию и проведение  
выборов Президента Республики  
Молдова, намеченных на осень 2020 года

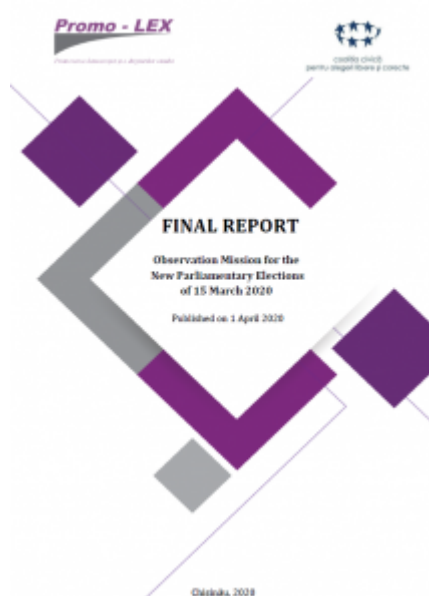
6 мая 2020 г.



---

---

# ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД | Наблюдательная Миссия за новыми парламентскими выборами от 15 марта 2020





---

# Наблюдательная Миссия Promo- LEX за новыми Парламентскими выборами от 15 марта 2020 года по Одномандатному Округу №38 Хынчешть

*15 марта 2020 года  
21.30*

**0 целесообразности проведения новых парламентских выборов по  
Одномандатному Округу №38 Хынчешть 15 марта 2020 года**

## **Контекст**

27 декабря 2019 года Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК) назначила дату проведения новых парламентских выборов по Одномандатному Округу (00) №38 Хынчешть на 15 марта 2020 года. Высказываем повторно мнение *Promo-LEX* согласно которому дата проведения новых парламентских выборов была назначена ЦИК с опозданием, т.к. срок, предусмотренный законом включает в себя период 5 февраля 2020 – 5 марта 2020 [\[1\]](#).

Тем временем, 11 марта 2020 года за 4 дня до новых парламентских выборов по Одномандатному Округу (00) №38, Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ) объявила инфекцию COVID19 пандемией, в контексте роста количества случаев в мировом масштабе, а также увеличения географического распространения в более чем 110 странах, и из-за высокого риска продолжения распространения инфекции в глобальном масштабе [\[2\]](#).

На заседании 8 марта 2020 года Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья (НЧКОЗ) объявлено о первом случае инфекции COVID19 в Республике Молдова. На фоне подтверждения и распространения случаев инфекции COVID19, НЧКОЗ решением №7 от 13 марта 2020 года объявляет красный код на национальном уровне по поводу эпидемиологической ситуации. Согласно законодательству, красный код свидетельствует о неминуемом риске возникновения чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения.

11 марта 2020 года, ЦИК опубликовала и передала циркулярное письмо [\[3\]](#) направленное в целях соблюдения решения НЧКОЗ от 10 марта 2020 года, которое предусматривает предупреждение нахождения более 50 человек в одном месте и дезинфекцию помещения избирательного участка. Также вследствие объявления Красного кода в национальном масштабе, вечером 14 марта 2020 года ЦИК, опубликовала объявление в одной из социальных сетей о том, что обратилась к НЧКОЗ с вопросом о возможности продолжения действий по организации и проведению выборов от 15

марта. В конце объявления уточнялось что «о принятых решениях мы проинформируем дополнительно.» Дополнительно, до начала голосования, по данной теме объявлений не было.

15 марта, ЦИК получила ответ Председателя Высшего совета безопасности в котором говорится что в Решении НЧКОЗ №7 от 13 марта 2020 г. оговорены исчерпывающие ограничения по поводу действий, которые следует предпринять государственными властями, в целях недопущения ухудшения эпидемиологической ситуации в стране. Все же, эти действия не относятся к организации выборов, однако обязывают государственные органы (включая избирательные) принять все необходимые меры предосторожности.

13-14 марта 2020 г. в обществе появилась информация о том, что один человек зараженный вирусом COVID-19 из села Бэлчана, одно из сёл 00 №38 Хынчешть.

Стоит отметить что в ближайшие ко дню выборов дни, в обществе были многочисленные заявления от граждан о целесообразности перенесения парламентских выборов, в условиях опасности для здоровья граждан.

Наблюдатели Promo-LEX зафиксировали лишь один случай, когда кандидат на выборы потребовал «немедленную отмену выборов в Хынчешть» посредством заявления, поданного в ЦИК 14 марта 2020 года. [\[4\]](#)

### ***Замечания наблюдателей Promo-LEX в день выборов***

На пресс-конференции, организованной для предоставления Доклада №1 Наблюдательной Миссии Promo-LEX за выборами по 00 №38 от 12 марта 2020, Миссия объявила об организации двух мобильных команд наблюдателей для дня проведения выборов. В случае стремительного ухудшения эпидемиологической ситуации НМ Promo-LEX направила лишь одну команду, которая действовала в сокращенном режиме.

Мобильная команда наблюдала за процессами открытия

избирательных участков и проведения процедур голосования в 11 избирательных участках их 44 открытых. Согласно наблюдателей, в целом, процедуры голосования были соблюдены. Среди отмеченных инцидентов стоит упомянуть организованную транспортировку избирателей, в случае как минимум трёх избирательных участков из двух населенных пунктов (Логэнешть – ИУ №28, №29; Хынчешть – ИУ №5).

Обращаем внимание на низкую явку избирателей, по сравнению с предыдущими выборами:

Парламентские выборы, 24.02.2019, 00 №38 Хынчешть	Новые парламентские выборы, 20.10.2019, 00 №17 Ниспорень	Новые парламентские выборы, 20.10.2019, 00 №33 Кишинэу	Новые парламентские выборы, 15.03.2020, 00 №38 Хынчешть
42,4%	43,5%	39,3%	23,3%

Причиной низкой явки вероятно являлась неопределенная ситуация в обществе и действия предпринятые властями. Таким образом, часть властей призывала всё население оставаться дома, в этой связи было приостановлено сообщение общественного транспорта в Кишиневе, и впервые, деятельности религиозных культов. С другой стороны, были организованы выборы, в ходе которых избирателей призывали к урнам для голосования.

### ***Замечания относительно целесообразности проведения выборов***

Согласно ст. 8 Кодекса о выборах РМ<sup>[5]</sup> Выборы проводятся в течение только одного дня, воскресенья или любого другого дня, указанного в документе о назначении выборов, на территории всей страны или соответствующего населенного пункта. По поводу рассматриваемого вопроса ст. 56 гласит что в отведенное для голосования время не допускается закрытие помещения для голосования и прекращение голосования, **за исключением случаев массовых беспорядков, стихийных бедствий, других непредвиденных обстоятельств, делающих проведение выборов невозможным или опасным для избирателей.** В таких случаях председатель участкового избирательного бюро может приостановить голосование, но не более чем на два часа.

По мнению НМ Promo-LEX непосредственная угроза эпидемии может являться обстоятельствами опасными для избирателей, соответственно могла бы стать тем исключением, которое привело бы к приостановлению выборов на определенный период.

В то же время обращаем внимание что это не является непредвиденными обстоятельствами для дня выборов, т.к. о них было известно до проведения выборов, соответственно властям следовало бы продемонстрировать более активное поведение и предупредить возможные случаи заболевания в день выборов.

Ценим тот факт, что в сложившихся обстоятельствах, как избирательные органы, так и органы местных администраций, в том числе Районная Чрезвычайная Комиссия Общественного Здоровья Хынчешть, приложили усилия чтоб минимизировать эпидемиологические риски, как для членов избирательных органов, так и для избирателей. Согласно наблюдателей, члены избирательных бюро были снабжены защитными масками и перчатками, также при входе в ИУ и на столах членов бюро были антисептические средства.

Также стоит подчеркнуть тот факт, что условия для законного переноса или отмены избирательных процедур предусмотрены в кодексе о выборах лишь для республиканского и/или местного референдума. Ст. Ст. 156 и 186 Кодекса о выборах предусматривают что, если республиканский/местный референдум совпадает с днем последующего **объявления или введения чрезвычайного, осадного, военного положения, он отменяется по праву или переносится на другой день.** Таким образом с точки зрения законодательства нет норм, которые бы предоставили возможность переноса или отмены парламентских выборов. Все же, согласно ст. 66 Конституции Республики Молдова лишь Парламент имеет полномочия объявлять чрезвычайное, осадное и военное положение.

В то же время, Закон 212/2004 о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения в ст. 4 (4) предусматривает что **в период чрезвычайного, осадного или военного положения,**

введенного на всей территории страны, не допускаются внесение изменений в Конституцию, принятие, изменение или признание утратившими силу органических законов и законодательства о выборах, а также **проведение выборов в центральные и местные органы публичной власти** и республиканских и местных референдумов

Все же согласно Закона 212/2004 чрезвычайным положением является совокупность мер политического, экономического, социального характера и по поддержанию общественного порядка, которые могут быть введены Парламентом, в том числе и временно, в некоторых местностях. В том числе в случае неизбежности возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социально-биологического характера.

Ст. 20 вышеуказанного закона гласит что на период чрезвычайного положения в зависимости от конкретных обстоятельств могут приниматься следующие меры, в том числе:

1. *b) введение особого режима въезда в страну и выезда из нее;*
2. *d) введение карантина и проведение других обязательных санитарно-противоэпидемических мероприятий;*
3. *f) установление особого режима работы хозяйствующих субъектов и публичных учреждений, решение иных вопросов их деятельности в целях проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;*

Хочется подчеркнуть, что выбранные меры являются как раз теми принятыми и последовательно внедренными НЧК03 в последнее время.

Международные стандарты в области обеспечения безопасности во время выборов обуславливают, в основном, перенос выборов объявлением чрезвычайного положения. В данном контексте, повторимся, что Парламент является единственным органом государственной власти, который может принимать решения о

переносе или отмене выборов, исключительно путем объявления чрезвычайного положения. Таким образом критика, в адрес избирательных органов об их бездействии для приостановления выборов, не имеет под собой никаких законных оснований.

Дополнительно, отмечаем что члены избирательных органов находятся в двойственной ситуации с точки зрения организации выборов и обеспечения условий, установленных Красным кодом эпидемиологического риска. Напоминаем, что и Уголовный кодекс (ст. 215) и Кодекс о правонарушениях (ст. 76) предусматривают санкции за несоблюдение мер по предупреждению эпидемических заболеваний и борьбе с ними, повлекшее распространение такого заболевания (повторимся что с точки зрения наблюдателей минимальные действия по предупреждению имели место во всех избирательных участках, которые посетили наблюдатели). С другой стороны, ст. 181 Уголовного кодекса Республики Молдова предусматривает санкции за воспрепятствование свободному осуществлению избирательного права или деятельности избирательных органов, т.е. должны соблюсти закон и организовать выборы, пока иного решения не будет вынесено Парламентом.

Более того, с точки зрения затраченных финансовых ресурсов, напомним, что для организации новых парламентских выборов в ОО №38 Хынчешть, были выделены средства на общую сумму 4 226, 7 тыс, предусмотренных в бюджете для президентских выборов 2020, исходя из того, что в бюджете ЦИКа не было предусмотрено средств для организации и проведения новых парламентских выборов. Таким образом любое действие избирательных органов которое бы посягало на уже начатый процесс, в отсутствии соответствующего решения Парламента, может иметь юридические последствия, в том числе с точки зрения нерационального расходования бюджетных средств.

### **Выводы**

В свете вышеизложенного, заключаем:

- НМ Promo-LEX не обладает компетенцией определения степени выполнения мер предупреждения и ответа на инфекцию COVID 19, однако согласно наблюдателей, избирательные бюро были снабжены необходимым гигиеническим минимумом. Всё же, сложно спрогнозировать возможные риски заражения.
- В данном контексте подчеркиваем отдачу с которой отнеслись члены избирательных бюро к своим функциональным обязанностям, а также поведение ответственных избирателей, которые в ситуации информационной неясности решили пойти на выборы и воспользоваться своим правом.
- Согласно общедоступных данных, лишь один конкурент из пятерых которые остались в предвыборной гонке, обратился в ЦИК с требованием немедленной отмены выборов.
- Обращаем внимание что Парламент является единственным органом которые может решать перенос инициированных выборов.
- Парламент должен на законодательном уровне регламентировать механизм приостановления или переноса выборов, в том числе без объявления для этого чрезвычайного положения.
- В противном случае избирательные органы оказываются в неприятной ситуации в которой им приходится маневрировать между необходимостью соблюдения закона и необходимостью соответствовать критичным требованиям общественности, аргументированными *де факто*, но без юридической базы *де юре*, об остановке избирательных процессов во время которых присутствует вероятность распространения эпидемиологической инфекции.

*Пресс-релиз разработан Наблюдательной миссией за новыми парламентскими выборами от 15 марта 2020 года, по одномандатному округу №38 Хынчешть, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по Международному Развитию (USAID) в рамках Программы «Демократия, Прозрачность и Ответственность».*

*Мнения, выраженные в публичных докладах и пресс-релизах НМ Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон или партнеров. Содержание пресс-релиза может быть подвергнуто редакционной правке.*

**Для дополнительной информации свяжитесь с:**

**Инга Стегареску**, Пресс-секретарь Наблюдательной Миссии Promo-LEX за новыми парламентскими выборами от 15 марта 2020 года:  
GSM 069269684, e-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)

.....  
.....

**[1]** Детали об организации и проведении новых парламентских выборов смотри в: Докладе №1 наблюдательной миссии Promo-LEX за новыми парламентскими выборами по одномандатному округу №38 Хынчешть. <http://bit.ly/38P3a16>

**[2]** WHO Director-General's opening remarks at the media briefing on COVID-19 – 11 March 2020. <http://bit.ly/3d1fwXa>

**[3]** <http://bit.ly/2x0RpgR>

**[4]** Согласно страницы Facebook г-на Дорина Киртоакэ, Политическое движение UNIREA подало 14.03.2020 г. Запрос в ЦИК с требованием отменить новые парламентские выборы.

**[5]** Ссылаемся на норму применяемую новым парламентским выборам, в соответствии с действующим законодательством до момента принятия Закона №113/2019.

---

**ДОКЛАД № 1 | Наблюдательная  
Миссия за НОВЫМИ**

# парламентскими выборами от 15 марта 2020

