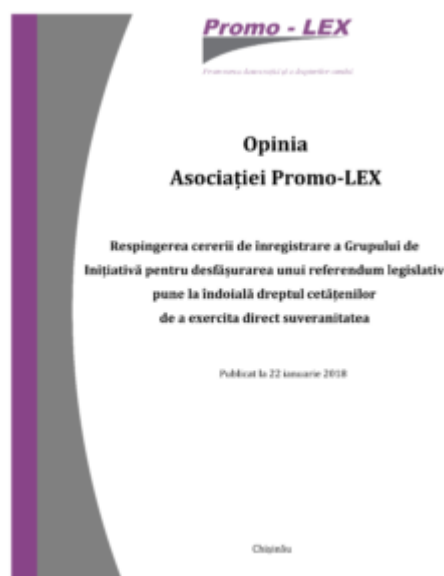
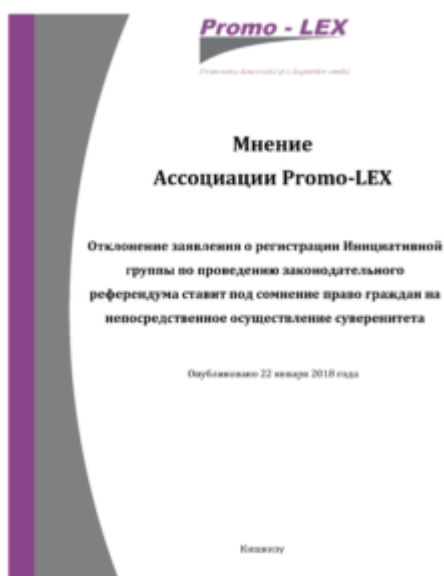
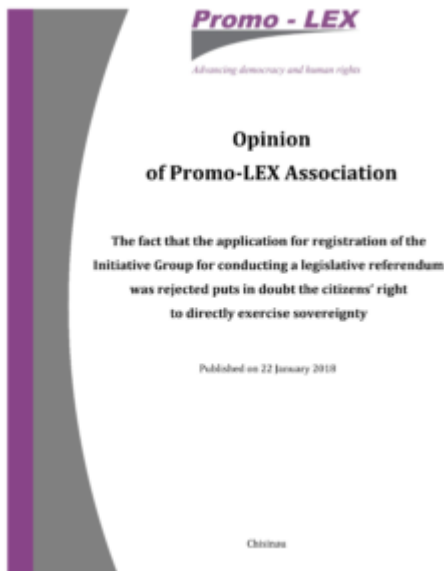


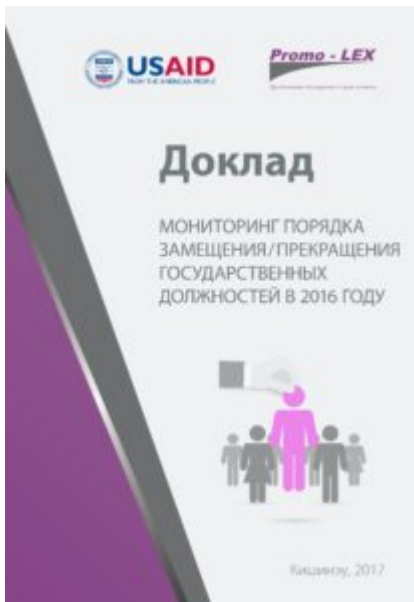
МНЕНИЕ Ассоциации Promo-LEX: Отклонение заявления о регистрации Инициативной группы по проведению законодательного референдума ставит под сомнение право граждан на непосредственное осуществление суверенитета





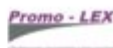
Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году





Мониторинг парламентского контроля в Республике Молдова в период 2016 года





Доклад

МОНИТОРИНГ
ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ
В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА
В ПЕРИОД 2016 ГОДА



Кишинэу, 2017

Одномандатные избирательные округа – между политической возможностью и законностью

Кишинэу, 23 ноября 2017 года – Смешанная избирательная система должна была бы быть применена не ранее выборов 2022 года, и только после устранения недостатков, отмеченных Ассоциацией Promo-LEX. Они касаются критериев формирования избирательных округов, возможности использования административных ресурсов на выборах, выдвижения кандидатов для образования окружных избирательных округов и территориальной компетенции урегулирования электоральных споров на территории одномандатных округов.

[Анализ](#), опубликованный Promo-LEX, касается последствий, которые могут возникнуть в связи с внедрением смешанной избирательной системой, в частности в рамках одномандатных округов, в том, как были разграничены их границы, образованной в связи с этим Специальной комиссией. Ранее, Ассоциация уже

представляла различные анализы о последствиях изменения избирательной системы. К отмеченным ранее проблемам относится факт того, что Постановление Правительства было принято без принятия решения по поданному в [Конституционный Суд обращению](#), без решения вопроса о голосовании студентов, а также [поспешный способ принятия этого закона](#).

Для преодоления проблем, которые влечет за собой внедрение смешанной системы избрания депутатов в Парламент, Ассоциация Promo-LEX представляет в своем [Анализе](#) не только ряд недостатков, но и рекомендации Парламенту.

Внедрение смешанной системы – предлагается не ранее чем к выборам-2022 и только после устранения всех недочетов

Ряд проблем, касающийся изменения избирательной системы, слишком велик, чтобы парламентские выборы от 2018 года проводились на её основе. Таким образом, Ассоциация Promo-LEX рекомендует Парламенту внести изменения в Закон № 154/2017, с тем, чтобы внедрение смешанной системы имело место не ранее парламентских выборов 2022, и только после устранения пробелов, и граждане будут лучше информированы об этом изменении.

Нечеткий расчет при формировании округов

Закон устанавливает, что количество избирателей в одном округе должно насчитывать от 55000 до 60000, а разница между одномандатными избирательными округами в количестве избирателей не должна превышать 10%.

Вопреки данным законодательным требованиям, от 15 до 30 округов образованы с отклонением от 10%-ой маржи, установленной законом.

Политическая возможность использования административных ресурсов

Ситуации использования административных ресурсов в ходе

избирательной кампании недостаточно четко регулируются законом, констатируют эксперты Promo-LEX. Таким образом, если отметить, что некоторые мэры и районные советники являются членами определенных парламентских партий, можно предположить, что они будут выражать свою поддержку конкретным кандидатам в депутаты. В связи с этим, существует риск, что они "будут помогать" своим коллегам по партии, используя административные ресурсы и рычаги, которыми они располагают.

Проблемы при формировании окружных избирательных советов

Районные советы и суды

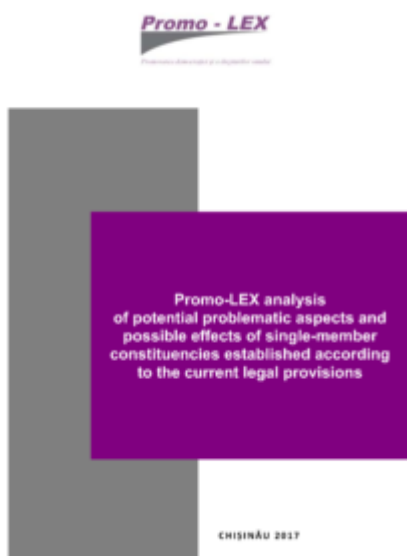
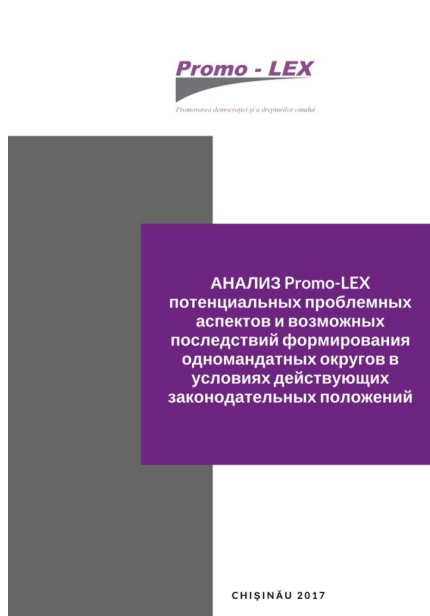
Согласно закону, члены окружных избирательных советов выдвигаются судами, районными советами и Народным Собранием Гагаузии, а также политическими партиями. Поскольку избирательные округа формируются на основе нескольких населенных пунктов, неясно, какой районный совет (из включенных в избирательный округ) может предлагать кандидатов в окружные избирательные советы. С такой же ситуацией мы можем столкнуться и в случае судов.

С другими важными и более подробными деталями, электоральным проектированием, а также территориально-географическими проблемами можно ознакомиться в [Анализе](#).

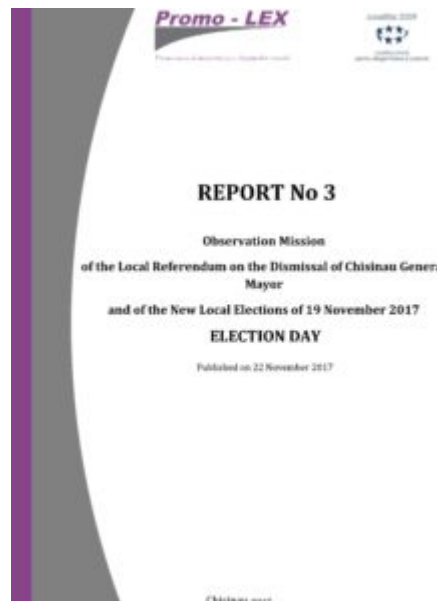
Контакты:

Эмил Гайтур, пресс-атташе Promo-LEX – тел.: 069172642,
email: emil.gaitur@promolex.md

потенциальных проблемных аспектов и возможных последствий формирования одномандатных округов в условиях действующих законодательных положений



ДОКЛАД № 3 – Миссия по Наблюдению за Местным референдумом по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года



ДОКЛАД № 3

Миссия по Наблюдению

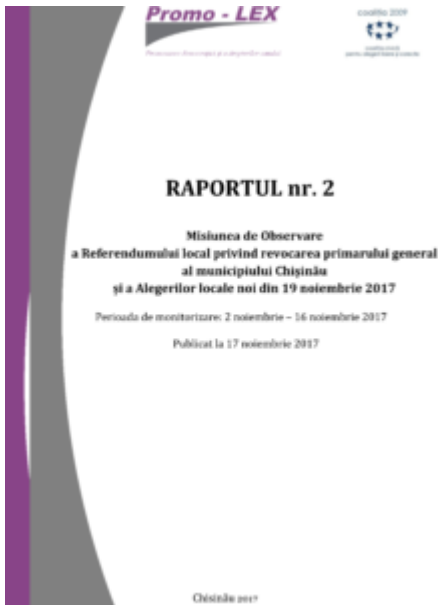
за Местным референдумом по отзыву с должности
генерального примара муниципия Кишинэу
и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года

ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

Опубликовано 22 ноября 2017

Кишинэу 2017

**ДОКЛАД № 2 – Миссия по
Наблюдению за Местным
референдумом по отзыву с
должности генерального
примара муниципия Кишинэу и
Новыми местными выборами от
19 ноября 2017 года**



Публичное обращение об ограниченной прозрачности и недостатках, выявленных в процессе принятия проекта решения об образовании одномандатных округов

Организации гражданского общества подписанты выражают озабоченность в связи с ограниченной прозрачностью деятельности Национальной комиссии по формированию постоянных одномандатных округов и просят Правительство, чтобы проект решения о формировании одномандатных округов был вынесен на публичные консультации.

Данное требование возникает в контексте следующих недостатков, выявленных в процессе внедрения закона № 154 от 20 июля 2017 года о внесении изменений в Кодекс о выборах.

▪ *Игнорирование положений Кодекса надлежащей практики в избирательных делах (Венецианская Комиссия) о роли Парламента в формировании избирательных округов*

Согласно п.17 Кодекса надлежащей практики Conform «Лучший выход видится в том, чтобы на первом этапе поручить решение этой проблемы комиссии, большинство членов которой были бы независимыми (...). После этого парламент мог бы на основании предложений комиссии принять решение, предусмотрев возможность одного обжалования.»[\[1\]](#)

Закрепление права образования постоянных одномандатных избирательных округов за одним политическим органом, а именно, Правительством, которое подчиняется парламентскому большинству, а также не включение границ одномандатных округов в Кодекс о выборах является крупным недостатком смешанной избирательной системы, принятой Законом № 154 от 20 июля 2017 года.

▪ *Несвоевременное создание и с нарушением закона Комиссии по формированию одномандатных округов*

Одномандатные округа утверждает, в соответствии с частью (2) ст.74 Кодекса, Правительство – на основании решения независимой комиссии, состав которой определяется постановлением Правительства. Статьей III Закона № 154 от 20 июля 2017 года, был установлен 30-тидневный срок, в который Правительство было обязано создать Национальную комиссию по формированию постоянных одномандатных округов („Комиссия“). В связи с этим, 21 августа 2017 года, Ассоциация Promo-LEX совместно с Центром Юридических Ресурсов Молдовы сделали публичное заявление, в котором обратили внимание на то, что **Правительство не сформировало Национальную Комиссию в предусмотренные законом сроки, предельный срок создания**

которой истек 21 августа 2017 года. Номинальный состав Национальной комиссии по формированию постоянных одномандатных округов был утвержден Правительством Постановлением № 708 от 6 сентября 2017 года, с опозданием на 17 дней.

▪ Подрыв независимости Комиссии

18 августа 2017 года, за 2 дня до истечения предельного срока утверждения состава Комиссии, Министерство Юстиции вынесло на публичные консультации проект Положения о деятельности Комиссии. Отметим, что документ, в окончательной редакции, был утвержден Постановлением Правительства № 670 от 23 августа 2017 года. По нашему мнению, **инициатива Правительства регулировать деятельность комиссии, которая согласно закону, считается независимой**, и должна разработать собственный Регламент деятельности, который только технически должен был быть утвержден Правительством, **представляет собой не что иное, как прямое вмешательство в работу этого органа и намерение подорвать его независимость**. Ведь, согласно ст. III Закона № 154 от 20 июля 2017 года, Правительство должно было до 20 августа 2017 года утвердить номинальный состав Комиссии и установить полномочия её деятельности по времени, с определением срока, в который созданная Комиссия представит Правительству собственный Регламент деятельности.

▪ Ограниченная прозрачность в деятельности Комиссии

Принимая во внимание период времени, прошедший с момента создания Комиссии и до принятия Положения об её деятельности, можно констатировать ограниченную прозрачность в работе данного органа. Напомним, в связи с этим, что, исходя из Календарного плана действий Комиссии, [\[2\]](#) **17 октября 2017 года, должны были пройти публичные консультации по вопросу окончательной модели формирования округов**. Подтверждаем, что **публичные консультации полностью отсутствовали в процессе принятия решений Комиссией**.

Несмотря на то, что заседания Комиссии были публичными и

транслировались в прямом эфире через источники массовой информации, **рабочие и информационные документы, полученные от разных органов власти, а также протоколы заседаний не были полностью опубликованы.** Это, несмотря на то, что согласно п.п. h) п.19 Положения, секретарь Комиссии сотрудничает со средствами массовой информации для отражения деятельности Комиссии, а согласно п.14, в работе Комиссии помогает секретариат, обеспечиваемый Государственной Канцелярией.

Отметим, что об этом говорилось и в Публичном Обращении от 4 октября 2017 года, подписанном 17 неправительственными организациями Республики Молдова и диаспорой.[\[3\]](#) Организации гражданского общества обращали тогда внимание на то, что после 3-х проведенных заседаний, на web-странице Государственной Канцелярии не было опубликовано ни одного протокола Комиссии. Более того, **информация о заседаниях и решениях, принятых Комиссией не была доступна заинтересованной общественности.**

На момент опубликования настоящего Обращения, на web-странице Государственной Канцелярии, в разделе “Деятельность Национальной комиссии по формированию постоянных одномандатных округов” размещены протоколы заседаний от 12, 19 и, соответственно, 26 сентября 2017 года, а также ссылки на видеозаписи тех 8 заседаний (одна ссылка неактивная).[\[4\]](#) Также, одно объявление адресованное диаспоре о приеме предложений по формированию округов, было размещено на своем сайте Бюро по связям с диаспорой 12 сентября (повторное объявление 20 сентября 2017 года).[\[5\]](#) Несмотря на то, что Ассоциация „Gente Moldava” из диаспоры отреагировала на данное обращение и направила предложения, они не были найдены ни в одном обзоре разногласий, который должен был быть опубликован на сайте БСД или Государственной Канцелярии в соответствии с требованиями Закона № 239 о прозрачности процесса принятия решений от 13 ноября 2008 года. Согласно соответствующему закону и Постановлению Правительства № 967 о механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений от 9 августа 2016 года, **органы публичной**

власти обязаны обеспечить прозрачность процесса принятия решений на каждом этапе разработки решения, обеспечить доступность информации и обеспечить публичное обсуждение проектов решений.

- **Игнорирование специальных критериев расчета количества округов, которые должны быть открыты в левобережье Днестра, а также для избирателей, находящихся за рубежом.**

Несмотря на то, что и Кодекс о выборах, и Положение о деятельности Комиссии устанавливают определенные критерии расчета количества постоянных одномандатных округов в левобережье Днестра и за рубежом, Комиссии полностью их игнорировала. В своем Мнении от 23 октября 2017 года, Ассоциация Promo-LEX предложила сбалансированные и четкие критерии, в том числе на основании положений Кодекса о выборах, которые позволили прийти к заключению **о необходимости образования за рубежом шести округов** [6]. Также, проведенный Ассоциацией „Gente Moldova” из диаспоры анализ,, указал на необходимость формирования за рубежом пяти округов. [7] Напомним, что как предложения Promo-LEX, так и предложения „Gente Moldova” не обсуждались в рамках заседаний. В то же время, Комиссия утвердила только **3 округа за рубежом и 2 в левобережье Днестра, без объяснений, исходя из каких критериев было принято решение о формировании 5 округов для данных территорий, в том числе как была выведена формула 3 + 2.**

- **Интерпретируемость и несоблюдение демографического критерия, используемого для формирования избирательных округов на территории Республики Молдова, находящейся под юрисдикцией конституционных властей**

В качестве критерия образования округов использовалось количество зарегистрированных избирателей. В связи с этим, обращаем внимание на то, что в соответствии с положениями Кодекса о выборах, избирательные округа на территории Республики Молдова, находящейся под ее конституционной

юрисдикцией, формируются на основе относительно одинакового количества избирателей и **должны насчитывать от 55000 до 60000 избирателей с правом голоса**. Также, в духе надлежащей практики, Кодекс о выборах устанавливает, что разница между одномандатными избирательными округами в количестве избирателей не должна превышать 10%. В данном контексте, констатируем, как минимум следующие проблемные ситуации:

- не ясно, исходя из какой цифры, рассчитывается максимально допустимое отклонение в 10%, ведь диапазон 55 000 – 60 000 оставляет место для интерпретаций;
- только 10 округов подпадают под предельный диапазон 55 000 – 60 000 (все из муниципия Кишинев);
- разница между самым многочисленным округом – 67 278 (№ 46, Чадыр-Лунга) и самым малочисленным – 55 161 (№ 25, мун. Кишинев) составляет 12 171 избирателей.

▪ **Обязательство Правительства вынести на публичные консультации проект Решения о формировании одномандатных округов**

Хотя, Кодекс о выборах не устанавливает крайний срок, в течение которого Комиссия должна принять и передать Правительству на утверждение решение о формировании одномандатных округов, в Положении предусматривается такой срок в 13 месяцев до истечения срока полномочий Парламента. В то же время, и Кодекс о выборах, и Положение устанавливают, что пересмотр округов не может осуществляться в последние 12 месяцев до проведения очередных выборов. Согласно ст.63 Конституции и Постановлению Конституционного Суда № 31 от 10 ноября 2010 года, срок полномочий Парламента составляет 4 года и рассчитывается со дня проведения парламентских выборов. Последние выборы в Парламент состоялись 30 ноября 2014 года и, соответственно, Комиссия должна была передать перечень одномандатных округов Правительству до 30 октября 2017 года, а **Правительство утвердить его до 30 ноября 2017 года**. Отметим,

что Комиссия проголосовала за проект перечня одномандатных округов для передачи его Правительству на своем заседании от 30 октября 2017 года. В контексте вышеизложенного мы считаем, что у Правительства есть достаточно времени для проведения общественных консультаций по этому вопросу.

▪ Отсутствие постановления Конституционного Суда по вопросу обращения группы депутатов о проверке конституционности Закона № 154 от 20 июля 2017 года

В своем обращении №117а, группа депутатов Парламента просила Суд об осуществлении проверки конституционности и признании неконституционным Закона № 154 от 20 июля 2017 года, которым была изменена избирательная система Республики Молдова. [\[8\]](#) В связи с этим, считаем, что решение о формировании одномандатных округов в процессе внедрения закона № 154 от 20 июля 2017 года, должно быть утверждено после оглашения решения Суда. С точки зрения подписантов, Конституционный Суд должен в срочном порядке рассмотреть данное обращение.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также важность и влияние комплексного и прозрачного процесса принятия решений по вопросу формирования одномандатных избирательных округов, организации-подписанты просят:

Парламент Республики Молдова:

- внести изменения в Закон № 154 от 20 июля 2017 года, в целях его применения, начиная с парламентских выборов 2022 года;
- внести изменения в п.п. а) части (4) статьи 74 Кодекса о выборах, в целях адаптации цифры, используемой в качестве специального критерия распределения, к текущим реалиям и демографическим процессам в Республике Молдова, в частности, беря во внимание количество избирателей, выехавших за пределы Республики Молдова.

Правительство Республики Молдова:

- организовать публичные консультации по проекту постановления Правительства до принятия решения об утверждении перечня постоянных одномандатных округов;
- обеспечить, чтобы в духе положений Кодекса надлежащей практики в избирательных делах (п.17), могла быть использована возможность возврата на повторное рассмотрение, по необходимости, перечня округов, разработанного Комиссией, со строгими рекомендациями, сформулированными, в том числе, в процессе публичных консультаций;
- обеспечить доступность всех документов Комиссии, предшествующих разработке проекта решения;
- утвердить одномандатные округа после того, как Конституционный Суд выскажется по вопросу обращения № 117а, поданного 5 сентября 2017 года группой депутатов Парламента.

Конституционный Суд:

- в срочном порядке рассмотреть обращение № 117а об осуществлении проверки конституционности и признании неконституционным Закона № 154 от 20 июля 2017 года.

Комиссию по формированию одномандатных округов:

- в экстренном режиме публиковать все протоколы заседаний Комиссии;
- публиковать документы, разъясняющие критерии, используемые в процессе формирования округов. В частности, мы ссылаемся на то, как объясняются 5 избирательных округов, приписанных приднестровскому региону Республики Молдова и гражданам Республики Молдова, находящимся в день голосования за рубежом, или объяснение того, как соотносится количество избирателей в избирательных округах к необходимости, чтобы отклонение между одномандатными избирательными округами в количестве избирателей не превышало 10%.

Подписанты[9]:

1. Ассоциация Promo-LEX
2. Центр Юридических Ресурсов Молдовы (ЦЮРМ)
3. Центр Партнерство для Развития
4. Восточно-Европейский Фонд
5. Институт Публичных Политик
6. Центр по Политике и Реформам
7. WatchDog
8. Ассоциация Независимой Прессы
9. Институт Развития и Социальных Инициатив „Viitorul”*
10. AGER*
11. Transparency International Moldova*
12. Центр Независимой Журналистики*

*Публичное обращение подписанная после утверждения решения правительства, 18.30

[1]

<http://www.roaep.ro/legislatie/wp-content/uploads/2013/03/Codul-de-bune-practici-in-materie-electoralala.pdf>

[2]

http://brd.gov.md/sites/default/files/planul_de_actiuni_calenduristic.pdf.

[3] Публичное обращение о прозрачности деятельности Национальной комиссии по формированию постоянных одномандатных округов, 4 октября 2017 года, <http://crjm.org/wp-content/uploads/2017/10/17-10-04-Apel-transparenta-comis-circumsriptii.pdf>.

[4]

<http://cancelaria.gov.md/ro/apc/activitatea-comisiei-nationale-pentru-constituirea-circumsriptiilor-uninominale-permanente>.

[5]

<http://brd.gov.md/ro/content/biroul-relatii-cu-diaspora-lansea-za-anuntul-repetat-privind-constituirea-circumsriptiilor>.

[6] МНЕНИЕ Ассоциации Promo-LEX о количестве одномандатных

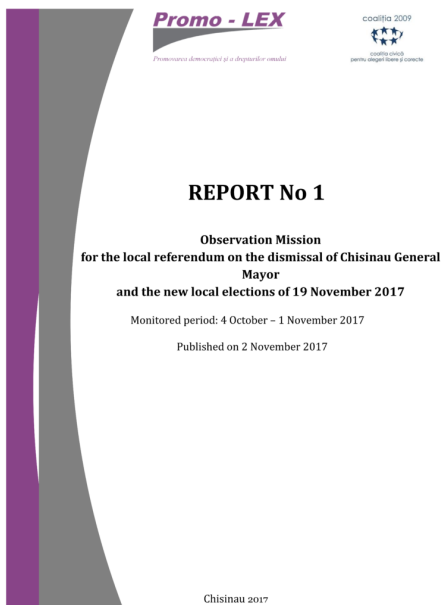
округов, которые должны быть образованы за пределами страны, и их распределении по географическим зонам.
<https://promolex.md/10646-opinia-asociatiei-promo-lex-cu-referire-la-numarul-de-circumsriptii-uninominale-care-urmeaza-a-fi-create-pest-hotarele-tarii-si-repartizarea-acestora-potrivit-zonelor-geografice-1/?lang=ro>

[7] Ассоциация Gente Moldova, Венеция, Италия, Комментарий в отношении образования одномандатных округов за пределами Республики Молдова, 25 сентября 2017 года, <https://drive.google.com/file/d/0BxwIRtSMdesFMXVzRFk3dDZzTDg/view>.

[8] <http://constcourt.md/ccdocview.php?tip=sesizari&docid=677&l=ro>

[9] Перечень остается открытым и для других подписантов.

ДОКЛАД № 1 – Миссия по Наблюдению за Местным референдумом по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года



**МНЕНИЕ Ассоциации Promo-LEX о
количестве одномандатных
округов, которые должны быть**

образованы за пределами страны, и их распределении по географическим зонам[1]

Новые законодательные положения

Согласно новой редакции Кодекса о выборах, выборы Парламента проводятся на основе смешанной избирательной системы, одного общенационального округа, охватывающего всю территорию Республики Молдова и зарубежные избирательные участки, а также на основе 51 одномандатного округа, включающих округа, образованные для населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) и зарубежья. Парламент, как высший законодательный орган, не установил точные квоты для избирательных округов, которые должны быть образованы за пределами страны и в территориально-административных единицах со специальным статусом. В этом контексте образование избирательных округов должно проводиться в соответствии с критериями, указанными в Кодексе о выборах, и общими рекомендациями, предложенными международными стандартами.

Методология расчета количества одномандатных округов, которые должны быть образованы за рубежом

Для определения числа одномандатных округов, которые должны быть образованы за пределами страны, Ассоциация Promo-LEX использовала два показателя:

- число граждан выехавших за рубеж/пребывающих за рубежом. По данным Министерства Иностранных Дел и Европейской Интеграции (МИДЕИ) [\[2\]](#) за 2016 год, за пределами страны находилось 805 509 человек;
- число избирателей за пределами страны, которые участвовали в последних национальных выборах [\[3\]](#), то есть, 138 723 человек, получивших избирательные бюллетени во втором туре президентских выборов.

Эти два показателя и цифры, указанные выше, были соотнесены к общему числу граждан Республики Молдова, а также к общему числу избирателей. [4] Исходя из общего числа, составляющего 51 одномандатный округ, которые должны быть сформированы, для каждого из двух упомянутых выше показателей, было рассчитано приблизительное число одномандатных округов, которые должны быть созданы за пределами страны.

Таким образом, разделив число граждан, пребывающих за пределами страны, на общее количество граждан Республики Молдова, мы бы получили долю, составляющую 20,29%; соответственно, 20,29% от общего количества в 51 одномандатный округ составило бы примерно 10 округов, которые должны были бы быть образованы за рубежом, согласно первому показателю (см. подробности в Таблице 1).

Таблица 1

Показатель	Общее число граждан Республики Молдова [5]	Число граждан выехавших / пребывающих за рубежом	% граждан за рубежом	Кол-во одномандатных округов, которые должны были бы быть образованы за рубежом (из общего числа 51)
Число граждан выехавших / пребывающих за рубежом	3 970 729	805 509	20,29%	10

Аналогичная расчетная формула, на этот раз на основе числа граждан с правом голоса за пределами страны, участвовавших в президентских выборах 2016 года, показывает, что за рубежом проголосовало порядка 4,26% от общего числа избирателей, внесенных в ГРИ; соответственно, 4,26% от общего количества в 51 одномандатный округ составило бы примерно 2 округа, которые

должны были бы быть образованы за рубежом, согласно второму показателю (см. подробности в Таблице 2).

Таблица 2

Показатель	Общее число избирателей [6]	Кол-во человек, получивших избирательные бюллетени во II туре президентских выборов, 2016	% избирателей, проголосовавших за рубежом от их общего числа	Кол-во одномандатных округов, которые должны были бы быть образованы за рубежом (из общего числа 51)
Число избирателей за рубежом, которые участвовали в последних национальных выборах	3 255 361	138 723	4,26%	2

Суммируя коэффициенты, полученные для представленных выше показателей (20,29% + 4,26%), получим общий коэффициент в 24,55%, который, в свою очередь, должен быть разделен на 2 (с учетом количества показателей), в результате чего общая доля составит 12,28%. Таким образом, совокупная доля, составляющая 12,28%, представляет собой коэффициент, который следует учитывать при определении количества избирательных округов, которые необходимо будет образовать за пределами страны (от общего числа в 51 округ). [\[7\]](#)

В заключение, согласно данному математическому подсчету, гражданам из диаспоры должно быть отведено порядка 12,28 % или 6 округов из общего числа в 51 одномандатный округ.

Определение географических зон и количества одномандатных округов, которые должны быть образованы в каждой зоне.

Согласно ч.(5) ст.74 Кодекса о выборах, при формировании одномандатных избирательных округов за пределами Республики Молдова, органы, ответственные за их образование должны учитывать следующие критерии:

1. сведения, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания;
2. сведения, имеющиеся у центральных органов публичной власти, в том числе актуальная официальная статистика;
3. сведения, полученные в результате предварительной регистрации граждан, пребывающих за рубежом, в соответствии с процедурой, которая устанавливается регламентом, утвержденным Центральной Избирательной Комиссией;
4. количество избирателей, принявших участие в предыдущих выборах;
5. другие актуальные сведения, полученные центральными органами публичной власти по запросу от органов власти страны пребывания в соответствии с законом;
6. при определении границ зарубежных округов Комиссия действует в соответствии с регламентом, утвержденным Правительством, и учитывает соответствующие географические зоны:
 - государства–члены Европейского Союза, Норвегия, Исландия, Швейцария, Лихтенштейн, Сан-Марино, страны Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами Европейского Союза; Турция, Израиль;
 - государства–члены Содружества Независимых Государств, Украина, Грузия, Азия, Средний Восток;
 - Северная Америка, Южная Америка, Африка, Австралия, Новая Зеландия, с учетом границ государств, проведение границ округов внутри которых невозможно.

Ассоциация Promo-LEX считает, что первые четыре показателя, упомянутые в законе, имеют решающее значение для распределения избирательных округов в пределах географических зон, установленных Парламентом. Мы повторяем, что географические

зоны распределяются следующим образом:

- **Европа:** [8] государства–члены Европейского Союза, Норвегия, Исландия, Швейцария, Лихтенштейн, Сан-Марино, страны Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами Европейского Союза, Турция, Израиль;
- **СНГ и Азия:** государства–члены Содружества Независимых Государств, Украина, Грузия, Азия, Средний Восток;
- **Америка и другие территории:** Северная Америка, Южная Америка, Африка, Австралия, Новая Зеландия.

Принимая во внимание эти четыре критерия, предусмотренные Кодексом о выборах, идентично анализу, предложенному Ассоциацией Gente Moldova [9], Ассоциация Promo-LEX произвела ряд математических расчетов для получения процентной доли о количестве избирательных округов, которые должны быть образованы за рубежом в каждой из трех географических зон, установленных законом. Таким образом, в нижеприведенных таблицах указаны соответствующие расчеты отдельно по каждому показателю:

Таблица 3

а) на основе сведений, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания				
Географическая зона	Число граждан выехавших / пребывающих за рубежом	% от кол-ва граждан	Кол-во одномандатных округов согласно установленной квоте (6)	Кол-во одномандатных округов, которые должны быть образованы на основе критерия а)
Европа	240 423	29,85 %	$0,298 \cdot 6 = 1,80$	1,80
СНГ и Азия	517 532	64,25 %	$0,642 \cdot 6 = 3,85$	3,85
Америка и другие территории	47 554	5,90 %	$0,059 \cdot 6 = 0,35$	0,35

Всего	805 509	100 %		6
--------------	----------------	--------------	--	----------

Из вышеприведенной таблицы видно, что на основе сведений, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания, в географической зоне СНГ и Азия, количество голосующих в два раза превышает количество избирателей из стран зоны Европа, а географическая зона Америка и другие территории достигают порядка 6% от общего числа. В результате, согласно подсчетам Promo-LEX, из 6 избирательных округов, которые должны быть сформированы, 1,80 должны приходиться на географическую зону Европа, 3,85 – на зону СНГ и Азия, а 0,35 – на зону Америка и другие территории.

Таблица 4

б) на основе сведений, которыми располагает ЦГИР Регистр по состоянию на 01.07.2017 [10]				
Географическая зона	Кол-во граждан	% от кол-ва граждан	Кол-во одномандатных округов согласно удельной величине	Кол-во одномандатных округов, распределенных на основе критерия б)
Европа	22 891	22,07 %	$0,221*6 = 1,32$	1,32
СНГ и Азия	64 025	61,74 %	$0,617*6 = 3,71$	3,71
Америка и другие территории	16 783	16,19 %	$0,162*6 = 0,97$	0,97
Всего	103 699	100 %		6

На основе сведений, имеющихся у центральных органов публичной власти, в том числе актуальной официальной статистики, Promo-LEX констатирует факт, что на географическую зону Европа приходится 1,32 округов, на СНГ и Азию – 3,71 одномандатных

округов, в то время как на Америку и другие территории приходится 0,97 избирательных округов.

Таблица 5

с) на основе сведений, полученных в результате предварительной регистрации граждан, пребывающих за рубежом, в рамках президентских выборов 2016				
Географическая зона	Кол-во избирателей	% от числа избирателей	Кол-во одномандатных округов согласно удельной величине	Кол-во одномандатных округов, распределенных на основе критерия с)
Европа	2800	78,43 %	$0,784 \cdot 6 = 4,71$	4,71
СНГ и Азия	227	6,36 %	$0,064 \cdot 6 = 0,38$	0,38
Америка и другие территории	543	15,21 %	$0,152 \cdot 6 = 0,91$	0,91
Всего	3570	100%		6

Беря за основу расчета результат предварительной регистрации граждан, пребывающих за рубежом, в рамках президентских выборов 2016, из вышеприведенной таблицы следует, что в географической зоне Европа число избирателей превышает в 2,75 раз число избирателей из остальных географических зон в совокупности. Соответственно, следует, что в этой зоне должно быть сформировано 4,71 одномандатных округов, в зоне Америка и другие территории – 0,91 одномандатных округов, а в зоне СНГ и Азия – 0,38 одномандатных округов.

Таблица 6

d) на основе количества избирателей, пребывающих за рубежом, участвовавших в предыдущих выборах
--

Географическая зона	Кол-во избирателей	% от числа избирателей	Кол-во одномандатных округов согласно удельной величине	Кол-во одномандатных округов, распределенных на основе критерия d)
Европа	114 892	82,82 %	$0,828*6 = 4,97$	4,97
СНГ и Азия	13 116	9,45 %	$0,095*6 = 0,57$	0,57
Америка и другие территории	10 715	7,72 %	$0,077 *6 = 0,46$	0,46
Всего	138 723	100 %		6

Аналогичные расчеты, проводимые на основе количества избирателей, пребывающих за рубежом, участвовавших в президентских выборах 2016 года, указывают на тот факт, что на зону Европа приходится 4,97 одномандатных округов, на зону СНГ и Азия – 0,57 одномандатных округов, а на зону Америка и другие территории – 0,46 одномандатных округов.

В конечном итоге, число одномандатных округов, которые должны были бы быть образованы в каждой из трех географических зон, представляет собой сумму количества избирательных округов, полученных в результате расчетов по каждому из четырех критериев, разделенную на число критериев (четыре). В нижеприведенной таблице представлены окончательные обобщенные результаты данного анализа:

Таблица 7

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

Географическая зона	ПОКАЗАТЕЛЬ Сведения, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания	ПОКАЗАТЕЛЬ Сведения, имеющиеся у центральных органов публичной власти, в том числе актуальная официальная статистика	ПОКАЗАТЕЛЬ Сведения, полученные в результате предварительной регистрации граждан, пребывающих за рубежом	ПОКАЗАТЕЛЬ Количество избирателей, принявших участие в предыдущих выборах	Кол-во одномандатных округов, которые следует образовать в каждой географической зоне
Европа	1,80	1,32	4,71	4,97	3,20
СНГ и Азия	3,85	3,71	0,38	0,57	2,13
Америка и другие территории	0,35	0,97	0,91	0,46	0,67
Всего	6,00	6,00	6,00	6,00	6,00

Соответственно, исходя из вышеприведенного, количество одномандатных округов и их распределение по зонам должны представлять собой представительный, пропорциональный и универсальный результат для обеспечения справедливых условий для каждого избирателя. Учитывая, что Парламент не установил квоты, голосование каждого избирателя должно обладать той же силой как в стране, так и за рубежом.

В целях обеспечения данного требования были учтены все возможные критерии, в том числе, установленные нормативно-правовой базой, определен оптимальный способ распределения^[11] и справедливое количество избирательных округов, которые должны быть образованы для граждан, пребывающих за пределами Республики Молдова, согласно географическим зонам, установленным Парламентом.

В заключение, Ассоциация Promo-LEX констатирует необходимость образования 6 избирательных округов за пределами страны и рекомендует их следующее распределение по географическим зонам:

- государства–члены Европейского Союза, Норвегия, Исландия, Швейцария, Лихтенштейн, Сан-Марино, страны

Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами Европейского Союза, Турция, Израиль – **3 округа**;

- государства–члены Содружества Независимых Государств, Украина, Грузия, Азия, Средний Восток – **2 округа**;
 - Северная Америка, Южная Америка, Африка, Австралия, Новая Зеландия – **1 округ**.
-

[1] Расчеты основаны на информации, собранной из различных открытых источников, если методология будет принята, их следует пересмотреть на основе официальной информации, представленной и подтвержденной соответствующими органами.

[2]

<http://socialistii.md/igor-dodon-cere-deschiderea-a-159-sectii-de-votare-in-rusia/>

[3] <http://cec.md/index.php?pag=news&id=1991&rid=19965&l=ro>

[4] <http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=20576&l=ro>

[5]

<http://www.registru.md/date-statistice/in-profil-administrativ-teritorial>

[6]

<http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=20576&l=ro>

[7]

При использовании соответствующей методологии рекомендуется, чтобы к цифрам 55000-60000, представляющим собой число избирателей для образования одного одномандатного избирательного округа в стране, была прибавлена доля, составляющая порядка 12%, так как согласно данной доле будут открыты избирательные округа за рубежом, где будут голосовать избиратели, которые де-факто уже числятся в основных списках избирателей.

[8] Общие названия географических зон являются обобщенными и используются в исследовании для облегчения представления информации.

[9]

<https://drive.google.com/file/d/0BxwIRtSMdesFMXVzRFk3dDZzTDg/view>

[10] Сведения, которыми располагает ЦГИР Регистр на 01.07.2017,

<http://www.registru.md/date-statistice/referitor-la-cetatenii-rm-plecati-pestehotare-la-loc-permanent-de-trai>

[11] При использовании данной методологии расчета рекомендуется её использование и внутри географических зон для определения справедливого количества округов (стран) из каждой географической зоны.