

# Opinion Paper / “Anti-extremism” Measures in the Transnistrian Region of Moldova (summary)

**Opinion Paper (Summary)**  
 “Anti-extremism” Measures in the Transnistrian Region of Moldova

Since 2007, respectively under the guise of “combating extremism”, Transnistrian structures have marginalised dissenting voices, subjected them to degrading treatment, tightened control over the media landscape, significantly restricted the scope for civil society engagement, and promoted military education and potentially violent behaviors among youth.

**The Emergence and Persistence of the “Fight Against Extremism”**

In the Transnistrian region, the tools and mechanisms employed to “combat extremism” have evolved gradually, drawing inspiration from the practices of the Russian Federation and other established authoritarian regimes. It commenced with the propagation of alarmist narratives concerning threats to “stability”, subsequently leading to the implementation of measures that conferred disproportionate authority to Transnistrian security structures.

- The first “law” on combating extremist activities was enacted in 2007 five years after a similar law was passed in the Russian Federation.
- This “law” lacks an explicit definition of extremism.
- It offers vague and overly broad definitions for terms such as “extremist activity”, “extremist organization”, and “extremist measures”.
- Clear limitations on anti-extremist measures are absent, particularly when:

- They evidently interfere with human rights and fundamental freedoms, including freedom of thought, conscience, religion, freedom of association, and freedom of expression.
- In context of international standards, the law’s list of “extremist” offenses includes ten actions that do not refer to the use of violence.

Following the adoption of the “law” in 2007, revisions were made to the “criminal code” and “counterterrorism code” to delineate “extremist” offenses and specify the penalties applicable to organizations and individuals involved in “extremist activities”. These purported offenses may encompass actions that are considered lawful and legitimate in a democratic environment such as engaging in peaceful protests, expressing critical viewpoints on social media platforms, producing satirical content, or exposing irregularities committed by Transnistrian structures.

**Expanding the Spectrum of “Anti-Extremist” Measures**

Since 2007, alongside the establishment of a “regular” framework dedicated to “combating extremism”, the Transnistrian structures have implemented various measures:

- In 2009, a list of organizations and individuals allegedly implicated in terrorist or extremist activities was compiled.
- In 2010, the “fight against extremism” was incorporated into the main directions of the “state counter-terrorist policy” – a document which identifies extremism and the erosion of patriotism among young people as primary domestic sources of “terrorist danger”.



**Document de opinie (sumar)**  
 Măsurile „antiterorism” din regiunea transnistreană a Republicii Moldova

De la 2007 până în prezent, sub paravanul apăsător al „combaterii extremismului”, structurile transnistrene au marginalizat vocea critică, le-au supus la tratament degradant, au intensificat controlul asupra spațiului mediatic, au limitat drastic spațiul de extensie al societății civile și au promovat educația militară și activități cu potențial ridicat de violență în rândul tinerilor.

**Emergența și continuarea „luptei împotriva extremismului”**

În regiunea transnistreană, instrumentele și mecanismele utilizate pentru a „combate extremismul” s-au dezvoltat treptat, inspirându-se din practicile Federației Ruse și a altor regimuri autoritare consolidate. S-a început cu promovarea unor narative alarmiste privind existența unor amenințări la adresa „stabilității”, ceea ce a condus la adoptarea unor măsuri care au conferit puteri disproportionale structurilor de securitate.

- Prima „legă” privind combaterea activităților extremiste a fost adoptată în 2007, la 5 ani diferință după ce a fost adoptată o lege similară în Federația Rusă.
- Acesta „legă” nu oferă definiții explicite pentru conceptul de extremism.
- Definițiile vagi și prea generale termenilor „activitate extremistă”, „organizație extremistă” și „măsură extremistă”.
- Nu există limite clare privind măsurile de combatere a „extremismului” atunci când acestea interferează vădit cu:

- exercitarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, cum ar fi libertatea de gândire, de conștiință și de religie, libertatea de asociație și dreptul la libertatea ale exprimare;
- Controlul stăndardelor internaționale, lista infracțiunilor ale marilor „extremism” ale „legă” rămân în vigoare sau nu fie referite la utilizarea violenței.

În urma adoptării „legă” din 2007, a fost modificat „codul penal” și „codul contraterorismului” pentru a stabili bazele care constituie infracțiunile de „extremism” și a reglementa pedepzile care se aplică organizațiilor și persoanelor implicate în activități „extremiste”. Aceste prevederi pot include acțiuni considerate legitime într-un mediu democratic, cum ar fi protestele pacifiste, exprimarea opiniilor critice pe rețelele sociale, publicarea unor videoclipuri satirice, declanșarea legăturilor de siguranță în tranziție etc.

**Extinderea registrului de măsuri „antiteroriste”**

Începând cu anul 2007, pe lângă dezvoltarea „extremismului”, structurile transnistrene au implementat diverse măsuri:

- În 2009, a fost creată lista organizațiilor și persoanelor care ar fi implicate în activități teroriste sau extremiste.
- În 2010, „combaterea extremismului” a fost integrată în principalele direcții ale „politicii de stat în domeniul antiterorismului” – document care identifică cu extremismul și eroziunea patriotismului în rândul tinerilor reprezintă unele dintre principalele surse interne de „pericol terorist”.



Persons responsible for human rights violations in the transnistrian region of the Republic of Moldova



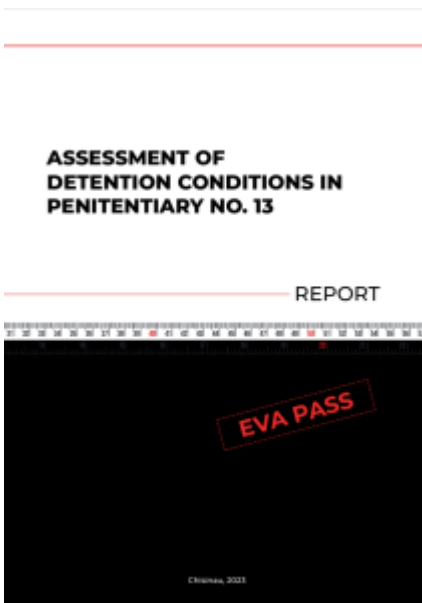
---

# **Hate speech and incitement to discrimination in the public space and in the media in the Republic of Moldova during the electoral period for the general local elections of 5 (19) November 2023**



---

# Report: Assessment of detention conditions in Penitentiary no. 13



---

# 2023 Moldova CSO Meter Country Report



---

**Report □ Human Rights in The  
Transnistrian region of the  
Republic of Moldova. 2023  
Retrospective**



---

# Conference Report: Human rights and impunity in the temporarily occupied territories of Moldova, Ukraine and Georgia



---

# **Analytical Study with regard to the procedure of investigation and bringing to contravention and criminal liability provided by the new provisions on hate speech**

## ANALYTICAL STUDY

with regard to the procedure of investigation and bringing to contravention and criminal liability provided by the new provisions on hate speech

Promo-LEX 

## STUDIUL ANALITIC

privind documentarea și tragerea la răspundere contravențională și penală conform prevederilor noi cu privire la discursul de ură

Promo-LEX 

**Factsheet: The Promo-LEX Association's results in the field of preventing and combating hate speech and incitement to discrimination (period 2017-2022)**



**Promo-LEX**  
Advancing democracy and human rights

---

# 2022 Moldova CSO Meter Country Report

