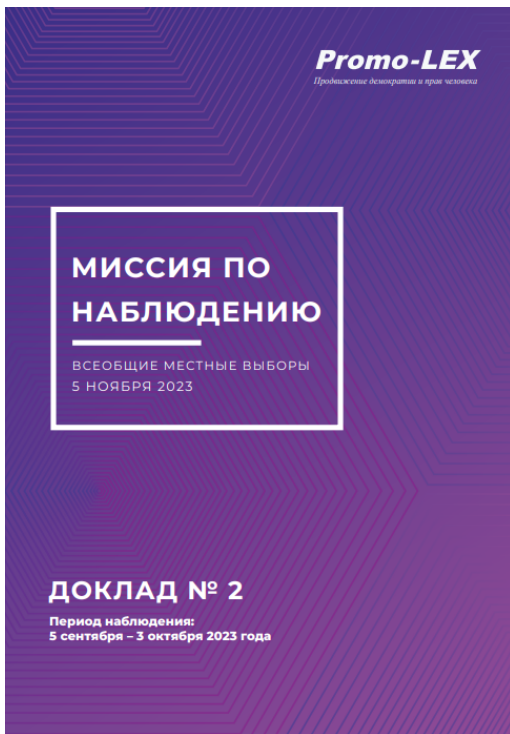
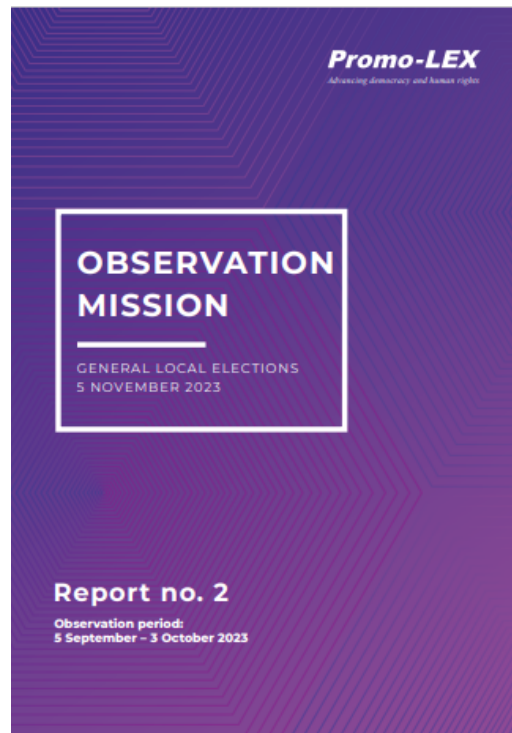
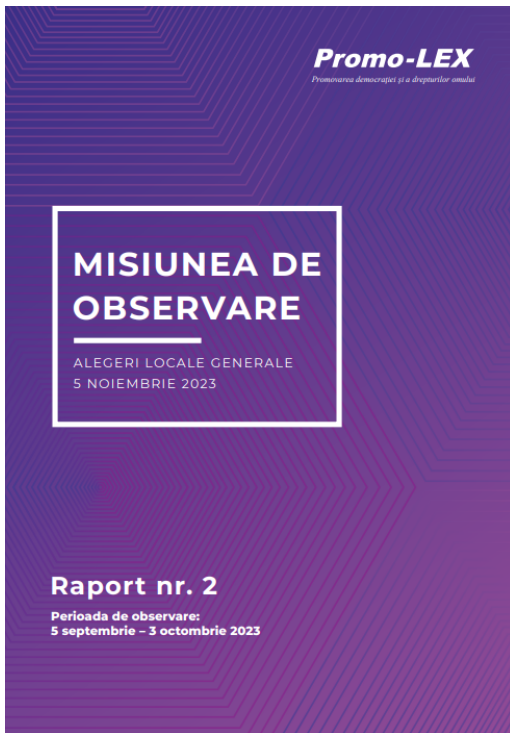


Regimul totalitar comunist – repreșiune și mișcarea de rezistență

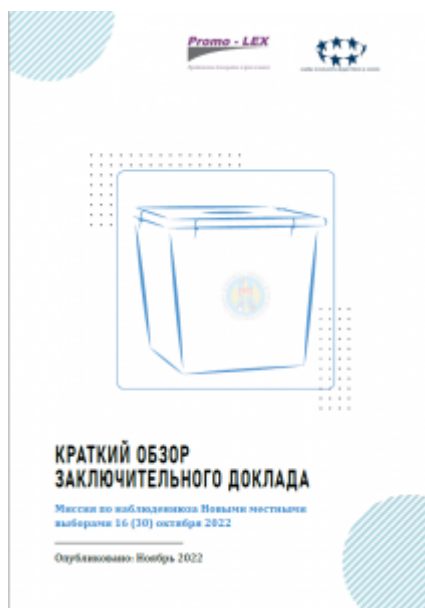


RAPORTUL nr. 2 | Misiunea Promo-LEX de Observare a Alegerilor Locale Generale din 5 noiembrie 2023



RAPORTUL FINAL: Misiunea de

observare a alegerilor locale noi din 16 octombrie (30 octombrie) 2022



STUDIU „Finanțele publice locale în Republica Moldova: probleme, constrângeri și perspective de raționalizare”



STUDIU

Finanțele publice locale în Republica Moldova: probleme, constrângeri și perspective de raționalizare

Chișinău, 2022



RAPORT ANUAL: Monitorizarea activității Parlamentului de legislatura a XI-a, în perioada anilor 2021-2022

RAPORT

Monitorizarea activității Parlamentului
de legislatură a XI-a
în perioada 2021-2022

#101 Parlamentul lucrează pentru tine?



POLICY BRIEF: Asistența socială în contextul reformei administrației publice locale – soluții oferite prin municipalizare



Recomandări

Metodologice

**pentru investigarea eficientă
a infracțiunilor de tortură,
tratament inuman sau
degradant**



**H O T Ă R Ă R E Comisiei
Electorale Centrale cu
privire la organizarea
secțiilor de votare pentru
alegătorii din localitățile
din stânga Nistrului
(Transnistria), municipiul
Bender și unele localități
ale raionului Căușeni în
cadrul alegerilor
Președintelui Republicii**

Moldova din 1 noiembrie 2020

Nr. d/o	Denumirea localității	Numărul secțiilor de votare
1.	Municipiul Chișinău	1
2.	Municipiul Bălți	1
3.	Orașul Anenii Noi, raionul Anenii Noi	1
4.	Comuna Calfa, raionul Anenii Noi	2
5.	Satul Gura Bîcului, raionul Anenii Noi	2
6.	Satul Hirbovăț, raionul Anenii Noi	1
7.	Satul Varnița, raionul Anenii Noi	4
8.	Orașul Căușeni, raionul Căușeni	2
9.	Satul Chircăiești, raionul Căușeni	2
10.	Satul Copanca, raionul Căușeni	2
11.	Comuna Fîrlădeni, raionul Căușeni	1
12.	Satul Hagimus, raionul Căușeni	2
13.	Orașul Criuleni, raionul Criuleni	2
14.	Comuna Cocieri, raionul Dubăsari	2
15.	Comuna Coșnița, raionul Dubăsari	2
16.	Satul Dorotcaia, raionul Dubăsari	2
17.	Comuna Molovata Nouă, raionul Dubăsari	1
18.	Satul Ustia, raionul Dubăsari	1
19.	Satul Sănătăuca, raionul Florești	4
20.	Orașul Rezina, raionul Rezina	4
21.	Orașul Ștefan Vodă, Raionul Ștefan Vodă	2
22.	Comuna Răscăieți, raionul Ștefan Vodă	1
Total		42

H O T Ă R Ă R E
cu privire la organizarea secțiilor de votare pentru
alegătorii
din localitățile din stânga Nistrului (Transnistria),
municipiul Bender și unele localități ale raionului
Căușeni în cadrul alegerilor Președintelui Republicii
Moldova din 1 noiembrie 2020

Prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 65 din 21 mai 2020 „Cu privire la stabilirea datei alegerilor Președintelui Republicii Moldova”, în vigoare din 15 august (Monitorul Oficial, 2020, nr. 124-125, art. 225), alegerile Președintelui Republicii Moldova au fost stabilite pentru data de 1 noiembrie 2020.

În scopul punerii în aplicare a hotărârii menționate, Comisia

Electorală Centrală a aprobat, prin hotărârea sa nr. 4103 din 15 august 2020, Programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor de organizare și desfășurare a alegerilor pentru funcția de Președinte al Republicii Moldova din 1 noiembrie 2020 (Monitorul Oficial, 2020, nr. 221-225, art. 757).

Conform art. 30 din Codul electoral, secțiile de votare se constituie cu cel puțin 35 de zile înainte de data alegerilor, acest termen fiind reflectat în punctul 10 al Programului calendaristic, care stabilește că termenul limită pentru constituirea și organizarea secțiilor de votare în străinătate este data de 26 septembrie inclusiv.

Particularitățile constituirii și funcționării secțiilor de votare din străinătate sunt stipulate în art. 32 din Codul electoral, care prevede următoarele:

1. „(1) În cazul alegerilor parlamentare, al alegerilor prezidențiale și al referendumurilor republicane, pentru alegătorii localităților din stînga Nistrului (Transnistria), Comisia Electorală Centrală, cu cel puțin 35 de zile înainte de data alegerilor, organizează mai multe secții de votare cu sediul pe teritoriul Republicii Moldova aflat sub jurisdicția constituțională a autorităților publice centrale. La formarea respectivelor secții de votare, Comisia Electorală Centrală va ține cont de propunerile Biroului politici de reintegrare. Biroul politici de reintegrare, la elaborarea propunerilor menționate, va ține cont de organizarea administrativ-teritorială, de specificul căilor de acces și comunicare, de asemenea va contribui la asigurarea accesului alegătorilor la procesul electoral și la organele electorale respective.
2. (2) Organul electoral responsabil va forma secții de votare distincte pentru alegătorii din localitățile din stînga Nistrului (Transnistria), care aparțin circumscripției electorale respective formate de Comisia Electorală Centrală în baza regulamentului aprobat. Secțiile de votare în cauză se subordonează consiliului electoral format în conformitate cu prevederile art. 28.

3. (3) La deschiderea secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului (Transnistria) se vor respecta, în particular, următoarele criterii:

a) secțiile de votare se vor deschide în unitățile administrativ-teritoriale aflate sub control constituțional al autorităților Republicii Moldova, atât de pe malul stâng, cât și de pe malul drept al Nistrului;

b) pentru localitățile din stânga Nistrului vor fi deschise secții de votare distincte în baza datelor din Registrul de stat al alegătorilor, inclusiv în baza înregistrării prealabile, conform procedurii stabilite prin regulamentul aprobat de Comisia Electorală Centrală;

c) la deschiderea secțiilor de votare se va ține cont de numărul alegătorilor care au participat la scrutinele precedente, conform datelor din Registrul de stat al alegătorilor, inclusiv conform înregistrării prealabile.”

Având în vedere că în toamna anului 2020 urmează să se desfășoare alegerile Președintelui Republicii Moldova și în scopul realizării dispozițiilor art. 31 al Codului electoral, Comisia Electorală Centrală a întreprins din timp acțiuni de pregătire, după cum urmează:

I. Comisia Electorală Centrală a organizat la data de 19 februarie 2020 o ședință de lucru cu reprezentanți ai delegației Republicii Moldova în Comisia Unificată de Control, ai Biroului politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat, precum și ai Inspectoratului General al Poliției. În cadrul ședinței s-a convenit asupra constituirii unui grup de lucru interinstituțional care să aprobe un plan de acțiune în acest sens.

II. La data de 20 februarie, Comisia Electorală Centrală a solicitat autorităților sus-menționate să-și desemneze reprezentanți în grupul de lucru interinstituțional. Ulterior, grupul a fost constituit din 11 persoane: șase din partea Comisiei Electorale Centrale, două din partea delegației Republicii Moldova în Comisia Unificată de Control, două din partea Biroului politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat și o persoană din partea Inspectoratului General al Poliției.

III. Pe 10 iunie, a fost elaborat proiectul Planului de acțiune și transmis spre coordonare reprezentanților grupului

de lucru, acesta fiind aprobat și semnat de toți membrii acestuia.

IV. În ziua de 17 iunie, Comisia Electorală Centrală s-a adresat președinților celor 10 raioane limitrofe râului Nistru (raioanele Soroca, Florești, Șoldănești, Rezina, Orhei, Criuleni, Dubăsari, Anenii Noi, Căușeni și Ștefan Vodă), solicitându-le să prezinte informația referitoare la căile de comunicație ce se utilizează pentru deplasare între ambele maluri ale Nistrului.

V. Pe 24 iunie, a avut loc o ședință în format de videoconferință în regim online la care au participat reprezentanți ai Comisiei Electorale Centrale, ai delegației Republicii Moldova în Comisia Unificată de Control, ai Biroului politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat, ai Inspectoratului General al Poliției, precum și președinții celor 10 raioane. În cadrul videoconferinței au fost dezbătute subiecte în legătură cu organizarea secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului (Transnistria), municipiul Bender și unele localități ale raionului Căușeni, de asemenea probleme vizavi de căile de comunicație utilizate pentru deplasare între ambele maluri ale Nistrului.

VI. La data de 24 iunie, în urma informațiilor prezentate de președinții raioanelor, s-a constatat că trei din cele 10 raioane nu au căi de comunicație între malurile Nistrului, acestea fiind raioanele Orhei, Soroca și Șoldănești.

VII. Pe 25 iunie, Comisia Electorală Centrală a prezentat președinților celor șapte raioane, ce dispun de căi de comunicație între ambele maluri (Florești, Rezina, Criuleni, Dubăsari, Anenii Noi, Căușeni, Ștefan Vodă), lista prealabilă a secțiilor de votare pe care intenționează să le organizeze în localitățile din aceste unități administrativ-teritoriale, solicitându-le totodată asistența pentru informarea primarilor localităților respective în vederea demarării procedurilor de amenajare a sediilor unde vor fi găzduite secțiile.

VIII. În 25 iunie, Comisia Electorală Centrală a transmis această listă prealabilă, spre examinare și expunerea opiniei, Biroului politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat.

IX. La 26 iunie, lista a fost transmisă primarului general al municipiului Chișinău și primarului municipiului Bălți,

întrucât secții cu această destinație urmează a fi organizate în hotarele acestor municipii.

X. Pe 1 iulie, Biroul politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat a informat Comisia despre lipsa obiectivelor și comentariilor la lista prealabilă.

XI. Ulterior, la 30 iulie, lista prealabilă cu locațiile sediilor a fost transmisă primarilor localităților în care Comisia Electorală Centrală intenționează să organizeze secții de votare distincte pentru alegătorii din stânga Nistrului (Transnistria).

XII. La 11 și 23 septembrie, Comisia Electorală Centrală a solicitat Biroului politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat prezentarea propunerilor în vederea organizării secțiilor de votare pentru cei 247 609 de alegători domiciliați în localitățile din stânga Nistrului (Transnistria), municipiul Bender și unele localități ale raionului Căușeni, aflate provizoriu în afara controlului suveran al autorităților constituționale ale Republicii Moldova.

XIII. În răspunsurile sale, Biroul politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat a înaintat următoarele propuneri și recomandări:

1. Se vor respecta criteriile prevăzute la art. 32 alin. (3) din Codul electoral, precum și se vor lua în calcul tendințele evoluției pandemiei de COVID-19;
2. Se va ține cont de situația de facto din Zona de Securitate și regiunea transnistreană unde din luna martie 2020 sunt instalate de către autoritățile neconstituționale de la Tiraspol posturi ilegale unilaterale care restricționează libera circulație, având în vedere că această perioadă poate fi extinsă în mod impredictibil de către aceste autorități;
3. Se va ține cont că nu toate căile de acces și comunicație prezentate de președinții de raioane sunt funcționale la etapa actuală în sensul restricționării liberei circulații de către autoritățile neconstituționale de la Tiraspol. În această ordine de idei, ultima verificare în teren a fost efectuată de către Misiunea OSCE, care atestă 12 posturi fixe și

mobile ilegale în Zona de Securitate.

Totodată, Biroul politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat a reiterat lipsa obiecțiilor și comentariilor în privința listei prealabile a secțiilor de votare pe care Comisia Electorală Centrală intenționează să le deschidă.

În temeiul art. 18 alin. (2), art. 29 lit. b) art. 32 alin. (1) și alin. (3), art. 108 din Codul electoral nr. 1381/1997 și în conformitate cu pct. 4, pct. 12 și pct. 13 din Regulamentul privind particularitățile constituirii și funcționării secțiilor de votare pentru alegătorii Republicii Moldova domiciliați în unitățile administrativ-teritoriale din stânga Nistrului (Transnistria), municipiul Bender și unele localități ale raionului Căușeni, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1567/2018, precum și în urma răspunsurilor prezentate de autoritățile publice locale, Comisia Electorală Centrală hotărăște:

1. Se constituie, în cadrul alegerilor Președintelui Republicii Moldova din 1 noiembrie 2020, secțiile de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului (Transnistria), municipiul Bender și unele localități ale raionului Căușeni (conform anexei).
2. Consiliul electoral al circumscripției electorale pentru localitățile din stânga Nistrului nr. 37 va constitui secțiile de votare și birourile electorale ale acestora.
3. Ministerul Afacerilor Interne, în baza atribuțiilor ce îi revin conform prevederilor Codului electoral, va întreprinde toate măsurile necesare privind menținerea ordinii publice în localitățile unde își au sediul secțiile de votare enumerate în anexa la prezenta hotărâre.
4. În scopul garantării securității procesului de votare la secțiile de votare din localitățile aflate în Zona de Securitate, Comisia Electorală Centrală face apel către observatorii naționali, internaționali și Comisia Unificată de Control în vederea monitorizării desfășurării pașnice a procesului electoral în cadrul

secțiilor de votare menționate.

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, se publică pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și poate fi contestată în decurs de 3 zile calendaristice de la data adoptării, fără respectarea procedurii prealabile, la Curtea de Apel Chișinău (adresa: str. Teilor, nr. 4, mun. Chișinău).

**Președintele
Comisiei
Centrale**

Electorale

Dorin CIMIL

**Secretarul
Comisiei
Centrale**

Electorale

Maxim LEBEDINSCHI

Chișinău, 26 septembrie 2020
Nr. 4301

**Opinia Promo-LEX vizavi de
proiectul de lege nr. 142 din
27.03.2020 pentru modificarea
Legii cu privire la
activitatea Poliției și**

statutul polițistului nr.320/2012 (art.15)

Nr. 88 din 25 mai 2020

Expediat prin poștă electronică la adresa csn.@parlament.md

Domnului Alexandru JIZDAN

**Președintele Comisiei securitate națională, apărare și ordine
publică**

**Membrilor Comisiei securitate națională, apărare și ordine
publică**

Copie: Domnului Pavel VOICU, Ministrul Afacerilor Interne
Domnului Vadim COJOCARU, Șeful Inspectoratului General al
Poliției

*Stimat domn Președinte, stimați membri ai Comisiei securitate
națională, apărare și ordine publică,*

Asociația Promo-LEX, în temeiul Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului Parlamentului aprobat prin Legea nr. 7979-XIII din 2 aprilie 1996, își manifestă interesul față de participarea la procesul de consultare publică a proiectului de Lege pentru modificarea Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului nr. 320/2012 (numărul de înregistrare în Parlament: 142 din 27.03.2020[\[1\]](#))

Respectiv, Asociația Promo-LEX, în calitate de parte interesată, se adresează Comisiei permanente a Parlamentului securitate națională, apărare și ordine cu solicitarea de a fi examinate constatările, concluziile și recomandările Asociației vizavi de proiectul de Lege nr. 142 din 27.03.2020

înaintat pentru consultare publică, din cadrul prezentei Opinii.

CONSTATĂRI ȘI RECOMANDĂRI:

În urma analizei proiectului, **Asociația Promo-LEX prezintă următoarele constatări și recomandări:**

Privind contextul general al regionalizării Poliției

Necesitatea de regionalizare a Poliției

Pe lângă faptul că documentele strategice și de politici (Strategia de Dezvoltare a Poliției 2016-2020, Matricea de Politici pentru implementarea Programului de Suport Bugetar 2017-2020) prevăd obiectivul de regionalizare a Poliției, necesitatea acestei reorganizări rezidă din problema evidențiată în Analiza funcțională a MAI din 2015^[2] și din Viziunea de concept privind regionalizarea activității poliției din 2017. Potrivit acestor documente, modelul organizatoric al IGP (două direcții de poliție – Chișinău și UTAG, 42 inspectorate de poliție, 173 sectoare de poliție) este excesiv de divizat și depășit din următoarele cauze:

- din punct de vedere managerial este dificil de realizat coordonarea, controlul, precum și îndrumarea de specialitate a structurilor teritoriale ale Poliției, iar relația directă între IGP și corespondenții teritoriali generează anumite probleme privind **resursele umane, logistica, informatica și comunicațiile**, precum și **cooperarea cu alte structuri** ale MAI și autorități de aplicare a legii.
- o lacună considerabilă este potențialul redus de **management operațional**, activitate puțin dezvoltată la nivelul inspectoratelor teritoriale de poliție;
- **capacitatea analitică** este necorespunzătoare. Totuși, acest tip de activitate are, relevanță scăzută la nivel teritorial, îndeosebi la raioanele cu un număr redus de populație și situație operativă ce nu generează probleme

- ieșite din comun;
- **comunicarea publică** este puțin dezvoltată;
 - **capacitate de menținere și restabilire a ordinii și securității publice**, cvasi nulă la inspectoratele teritoriale de poliție. Acest fapt este agravat și de lipsa de capacitate a Carabinierilor, care nu dețin structuri teritoriale capabile să desfășoare misiuni de restabilire a ordinii și securității publice pe întregul teritoriu național;
 - **asigurarea ordinii publice** la fel, nu se poate realiza corespunzător din cauză că inspectoratele teritoriale de poliție nu dețin forțe suficiente, iar activitatea polițienească în domeniul securității rutiere este nerelevantă din cauza lipsei de capacități la nivel local.

Din aceste motive, conform Analizei funcționale a MAI regionalizarea structurilor polițienești și **constituirea a cinci direcții regionale de poliție** (mun. Chișinău, UTA Găgăuzia, Centru, Nord și Sud) care să includă, fiecare, un număr proporțional de inspectorate de poliție, este o soluție optimă pentru probleme evidențiate mai sus. La moment, IGP deține în structura sa 2 direcții teritoriale de poliție (Chișinău, UTAG). Modul de organizare și funcționare a subdiviziunilor menționate constituie un precedent reușit ce poate fi utilizat ca model de regionalizare a activității Poliției.

Competențele Direcțiilor Regionale ale Poliției și efectele regionalizării

Conform aceluiași documente, la direcțiile regionale de poliție vor fi concentrate structurile de resurse umane, logistică, financiar, o parte din atribuțiile de management operațional, informatică și comunicații, precum și competențe operative ce pot fi centralizate (ex. Investigații fraude economice sau infracțiuni comise de minori). La fel se așteaptă organizarea în cadrul Direcțiilor de poliție a

camerelor de păstrare a corpurilor delictive, la moment multe inspectorate neavând condiții necesare pentru păstrarea și asigurarea securității acestora. La inspectorate de poliție vor rămâne sarcini exclusive operaționale, ceea ce va simplifica managementul local și va permite concentrarea pe problematica polițienească. Astfel, Direcțiile regionale de Poliție ar urma să asigure inclusiv:

- suportul administrativ și operațional al inspectoratelor teritoriale din subordine. Menționăm că obiectivul A.1.1. din Matricea de politici are în calitate de indicatori de performanță pentru anii 2018-2019 **regionalizarea Unităților de Management de Resurse Umane** [\[3\]](#), iar conform unuia din indicatorii de performanță ai sub-acțiunii 5.1.4. din Planul de Acțiuni pentru implementarea Strategiei de Dezvoltare a Poliției **sistemul de achiziții publice în cadrul Poliției urmează să fie regionalizat** [\[4\]](#).
- coordonarea activității serviciilor, secțiilor și subdiviziunilor din subordine (inspectoratelor);
- coordonarea procesului de menținere a ordinii și securității publice în regiune. Menționăm că potrivit subacțiunii nr. 3.2.5 din Planul de Acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale de ordine și securitate publică, în perioada 2017-2018 trebuia să aibă loc înființarea în cadrul noii entități/subdiviziuni pentru securitate publică a **unității circulației rutiere**, cu rol de coordonare a domeniului, care va avea **corespondenți la Direcțiile regionale de Poliție și la Inspectoratele teritoriale de Poliție**;
- investigarea crimelor grave și a criminalității, economico-financiare comise pe raza de competență teritorială. Menționăm că obiectivul A.3.1. din Matricea de politici are în calitate de indicatori de performanță pentru anii 2017-2019 constituirea **unităților de investigații regionale**, identificarea sediilor și

- renovarea și operaționalizarea acestora.
- coordonarea activității de reacționare operativă la apelurile de urgență adresate poliției;
 - asigurarea planificării și desfășurării măsurilor de prevenire a infracțiunilor și contravențiilor din competența Poliției, pe raza de responsabilitate teritorială.
 - asigurarea, prin intermediul Secției de analiză a informațiilor, suportul analitic atât pentru structura regională cât și pentru inspectoratele din raza de competență teritorială. Menționăm că potrivit subacțiunii 4.2.3. din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de Dezvoltare a Poliției, în anul 2017 era planificată reorganizarea Centrului de Analiză a Informației ca unitate centrală în subordinea Inspectoratului General al Poliției și crearea și operaționalizarea structurilor regionale de analiză a informațiilor[5];
 - coordonarea activității Izolatoarelor de detenție provizorie din zona de responsabilitate precum și activitatea de escortă și pază a persoanelor reținute etc.

Deoarece unul din principiile regionalizării ar fi optimizarea managerială, se așteaptă ca noua arhitectură organizațională va armoniza numărul de omologi decizionali și operaționali la nivel central, regional și local, va fluidiza comunicarea internă și externă, facilita decizia și îndeplinirea funcțiilor manageriale.

La fel, se așteaptă ca odată cu concentrarea funcțiilor administrative să se realizeze descentralizarea operațională către inspectoratele teritoriale de Poliție, care pot controla eficient mediul operativ și dezvolta relații în comunitate. Menționăm că potrivit subacțiunii 1.4.3. din Planul de Acțiuni pentru implementarea Strategiei de Dezvoltare a Poliției, în perioada 2016-2020 ar trebui să aibă loc desconcentrarea

activităților de menținere și asigurare a ordinii publice la nivelul subdiviziunilor teritoriale ale Poliției.

Privind activitatea Inspectoratului General al Poliției în sistem regionalizat

La moment în sistem regionalizat activează subdiviziunile specializate a Inspectoratului Național de Investigații, Inspectoratului Național de Securitate Publică și Dispeceratele Poliției. Astfel în cadrul **Inspectoratului Național de Securitate Publică** există:

- Direcția patrulare Nord – dispune de **serviciu logistic**, **serviciul secretariat**, secția coordonare operațională, secția supraveghere contravențională, două secții de patrulare cu patru servicii de patrulare;
- Direcția patrulare Centru – dispune de **serviciul secretariat**, secția coordonare operațională, secția supraveghere contravențională, două secții de patrulare și 11 servicii de patrulare, o secție de asigurare a ordinii publice cu două servicii;
- Direcția patrulare Sud – dispune de **serviciul secretariat**, secția coordonare operațională, serviciul supraveghere contravențională, și patru servicii de patrulare.

În cadrul **Inspectoratului Național de Investigații** există Direcția de investigații Nord, Direcția de investigații Centru, Direcția de investigații Sud. Toate direcțiile de investigații a INI au câte patru secții: investigații criminale, infracțiuni economico-financiare, investigații criminalitate organizată, infracțiuni antidrog.

Considerăm că aceste structuri regionale ale subdiviziunilor specializate ale IGP ar trebui transmise după caz, prin desconcentrare, inspectoratelor de poliție, și Direcțiilor regionale de poliție cu excluderea structurilor administrative menționate din cadrul INSP.

Dispeceratele Poliției, serviciile de presă și relații publice și serviciile chinologice au fost regionalizate în anul 2018, iar Izolatoarele de Detenție Provizorie activează în sistem regionalizat, în anul 2019 fiind redeschise 10 izolatoare, și a fost suspendată activitatea a 26 izolatoare.

Concluzia Promo-LEX: Până în anul 2019, pentru a regionaliza unele servicii, au fost operate unele modificări în structura Inspectoratului General al Poliției, fiind planificată efectuarea regionalizării în sine odată cu aprobarea noii hotărâri de guvern privind organizarea și funcționarea IGP[6]. În Raportul nr. 1 de monitorizare civică a Reformei Poliției, Asociația Promo-LEX a constatat nerealizarea a cel puțin cinci subacțiuni din cauza tergiversării aprobării Regulamentului privind organizarea și funcționarea IGP.

Deși, la 22 noiembrie 2019 a fost aprobată noua structură a IGP, prevederi privind regionalizarea poliției nu au fost incluse iar noile structuri ale subdiviziunilor specializate (INI, INSP) au fost aprobate la începutul anului 2020, fără a fi transmise structurile regionale ale acestora Direcțiilor regionale de poliție și fără a fi efectuată desconcentrarea serviciilor acestora.

La fel, din cauza inițierii procesului de regionalizare, dar fără finalizarea acestuia, a cauzat existența structurilor neuniforme în cadrul IGP, care afectează buna-desfășurare a activității. De exemplu:

- trei unități de investigație regionale există în cadrul INI, iar altele două-sunt organizate în cadrul Direcțiilor de Poliție.[7]
- două dispecerate regionale funcționează în cadrul Direcției de Poliție a mun. Chișinău, iar altele două sunt organizate în cadrul a două inspectorate de poliție;
- două unități regionale de management a resurselor umane funcționează în cadrul Direcțiilor de Poliție[8], altele

30 de unități rămânând să funcționeze în cadrul inspectoratelor de poliție etc.

Astfel considerăm că aprobarea întregului cadru legal și normativ necesar și asigurarea desfășurării regionalizării este absolut necesară, chiar dacă se constată tardivitatea acțiunilor legate de regionalizare.

De asemenea, remarcăm faptul că un asemenea proiect de lege, care are drept scop asigurarea implementării documentelor de politici asumate, ar trebui să fie inițiat, elaborat și promovat de instituțiile implementatoare (IGP și MAI), fiind asigurat procesul de transparență decizională conform Hotărârii Guvernului nr. 967/ 2016. Inițierea și elaborarea unui asemenea proiect de lege, de către un deputat/ un grup de deputați, ar putea crea impresia că se evită consultările publice largi, astfel fiind reduse și termenele de consultare publică prevăzute de cadrul normativ în vigoare.

Recomandări la proiectul de lege privind modificările la Legea nr. 320 din 27.12.2012 privind activitatea poliției și statutul polițistului

- La art. 15 alin. (1) se propune înlocuirea textului „ cu personalitate juridică, de competență teritorială corespunzător împărțirii administrativ-teritoriale a țării sau grupate regional în direcții” cu următorul text „**cu sau fără** personalitate juridică, de competență teritorială – corespunzător împărțirii regionale sau administrativ-teritoriale”.

Menționăm că în urma regionalizării, inspectoratele teritoriale de poliție ar urma să rămână fără personalitate juridică, toate competențele administrative fiind exercitate de către direcțiile de poliție.

- La art. 15 alin. (2)¹ textul “În cadrul subdiviziunilor teritoriale grupate regional în direcții” se propune a

fi înlocuit cu textul „În cadrul direcțiilor regionale de poliție”, deoarece în forma propusă în proiectul de lege, norma nu este clară. Dacă prin sintagma “subdiviziuni teritoriale” se are în vedere inspectoratele de poliție sau direcțiile de poliție atunci textul întregului aliniat devine confuz. “În cadrul *inspectoratelor de poliție* grupate regional în direcții se organizează și funcționează inspectorate de poliție, secții și servicii, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale” . Menționăm că la momentul actual, dar și conform alin. (1) al art. 15 din proiectul de lege se subînțelege că atât inspectoratele teritoriale de poliție cât și direcțiile de poliție sunt subdiviziuni teritoriale ale Poliției.

- În proiectul de lege la art. 15 (9) s-a propus ca pe lângă competența șefului Inspectoratului General al Poliției de aprobare a structurii subdiviziunilor teritoriale ale Poliției, să fie acordată și competența de aprobare a listei subdiviziunilor teritoriale ale poliției. Considerăm că aprobarea acestei modificări ar putea avea în calitate de efect negativ modificarea frecvență a listei subdiviziunilor teritoriale, în dependență de schimbarea șefului IGP. Menționăm că pe parcursul anului 2019 în Republica Moldova au activat trei guverne. Ca urmare a schimbării miniștrilor, au fost efectuate schimbări și în cadrul conducerii IGP, și în subdiviziunile acesteia, ceea ce a creat dificultăți în realizarea activităților stabilite în documentele strategice și denotă o dependență a activității polițienești de factorul politic. Astfel, recomandăm excluderea acestui amendament din proiectul de lege propus și păstrarea competenței Guvernului de aprobare prin Hotărâre de Guvern a listei subdiviziunilor teritoriale ale IGP.
- În plus, la art. 7 lit. d) se propune înlocuirea

textului “șeful Direcției de Poliție a municipiului Chișinău” cu textul “șefii Direcțiilor de Poliție, cu excepția șefului Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia”.

Recomandări în adresa Guvernului și Ministerului Afacerilor Interne

1. Urmare a modificărilor legislative inițiate și implementate, modificarea Hotărârii de Guvern nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției și a actelor subordonate acesteia, prin ajustarea normelor privind regionalizarea poliției potrivit modificărilor legale.
2. Urmare a modificărilor legislative inițiate și implementate, crearea direcțiilor regionale ale Poliției, ca structuri cu personalitate juridică și concentrarea la acestea a atribuțiilor administrative și a unor competențe operaționale.
3. Concomitent cu concentrarea administrativă la Direcțiile Regionale de Poliție, inițierea procesului de descentralizare operațională.

Pavel Postica,

Directorul Programului Monitorizare Procese Democratice

Asociația Promo-LEX

[1] <https://bit.ly/2LD87Rx>

[2] <https://bit.ly/2XdxKh4>

[3] Promo-LEX a menționat în Raportul nr. 1 de monitorizare civică a reformei poliției, că acest indicator nu se poate considera realizat, atât timp cât regionalizarea nu a fost aprobată prin acte normative corespunzătoare, iar toate unitățile de management al resurselor umane regionale trebuie să fie funcționale. Vezi: pg. 16 https://promolex.md/wp-content/uploads/2019/10/Final-Raport-monitorizarea-Politie_1_site.pdf. Informația actualizată pe subiectul dat urmează a fi publicată în curând în Raportul nr. 3.

[4] Promo-LEX a menționat în Raportul nr. 1 de monitorizare civică a reformei poliției că subdiviziunile teritoriale ale Poliției nu dispun de pagină web, ceea ce face imposibilă respectarea prevederilor pct. 18 din Regulamentul cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1419/2016, și anume publicarea planului provizoriu /anual de achiziții. Vezi: pg. 78

https://promolex.md/wp-content/uploads/2019/10/Final-Raport-monitorizarea-Politie_1_site.pdf. Informația actualizată pe subiectul dat urmează a fi publicată în curând în Raportul nr. 3.

[5] În Raportul nr. 1 de monitorizare civică a reformei Poliției, Promo-LEX a apreciat această subacțiune drept nerealizată. Vedeți pg. 66 https://promolex.md/wp-content/uploads/2019/10/Final-Raport-monitorizarea-Politie_1_site.pdf. Informația actualizată pe subiectul dat urmează a fi publicată în curând în Raportul nr. 3.

[6] Raport Promo-LEX privind monitorizarea civică a Reformei Poliției, pg. 37, Vedeți: https://promolex.md/wp-content/uploads/2019/10/Final-Raport-monitorizarea-Politie_1_site.pdf

[7] Raport de evaluare a unităților regionale de investigații
http://politia.md/sites/default/files/raport_de_evaluare_uri_2019.pdf

[8]
http://politia.md/sites/default/files/raport_proiect_managemen_tul_resurselor_umane_2018.pdf

Руководство „Использование ситуационного тестирования в случаях стратегической литигации дискриминационных споров”

PORADNA
PRO ORGANIZACIJSKIM I LUDSKIM REŠENJEM

Использование ситуационного
тестирования в случаях стратегической
литигации дискриминационных споров

TRANSITION
Transition Promotion Program
