

В молдавских тюрьмах нашли «лишние» квадратные метры. Как министр «решил» проблему переполненных тюрем



В молдавских тюрьмах могут разместить на 133 заключенных больше, чем раньше, а в самой переполненной из них – № 13 – за счет пересчета метража теперь поместится аж 816 человек вместо 570. NM рассказывает, откуда в тюрьмах «лишние» квадратные метры и в чем опасность такого решения.

Как выяснил NM, в июле 2022 года в министерстве юстиции приняли указ «О типах тюрем и участках содержания под стражей», но публично о внесенных изменениях не сообщали. Перерасчет вместимости тюрем делали с учетом того, что каждый заключенный имеет право на 4 кв. м пространства, что является минимумом, предусмотренным европейскими директивами. При этом в кишиневской тюрьме № 13 эту норму снизили до 3 кв. м.

Также, согласно этому указу, практически во всех 18 тюрьмах Молдовы создадут следственные изоляторы. Кроме того, в Липканской тюрьме № 2 будет также закрытый участок и полузакрытый изолятор – для заключенных, которым могут угрожать мстостью из-за должности, которую они занимали до осуждения.

В тюрьме № 13, по плану минюста, оборудуют два специальных участка для содержания осужденных женщин. Один участок будет закрытого типа, а второй – полузакрытого. Отметим, до июля 2022 года единственной тюрьмой, где содержали женщин, была тюрьма № 7 Руска. Всего же, согласно последнему решению минюста, в тюрьме № 13 можно будет содержать 816 заключенных. При этом, согласно исследованию, проведенному минюстом в 2017 году, максимальная вместимость этой тюрьмы – 570 человек. Впрочем, это не помешало в январе 2022 года содержать там 948 человек, а в октябре – 692. В [отчете](#) Нацадминистрации тюрем от 1 октября 2022 года также указано, что в этой тюрьме может содержаться 816 заключенных.

По расчетам минюста 2022 года в Липканской тюрьме № 2 с соблюдением стандарта в 4 кв. м на заключенного можно разместить 363 человека, а по расчетам 2017 года, с соблюдением того же стандарта, там можно было разместить 286 человек. Аналогично, по расчетам 2022 года в Сорокской тюрьме № 6 можно разместить 753 человека, а по расчетам 2017 года – 693.

Согласно тому же указу, в закрытой тюрьме № 9 Прункул создадут закрытый участок для заключенных, страдающих от наркозависимости, а в тюрьме-госпитале № 13 Прункул – отделение для беременных и мам с детьми до трех лет.

Всего, по подсчетам минюста 2017 года, в тюрьмах Молдовы могли содержать 6735 человек, а по подсчетам 2022 года число возможных заключенных увеличилось до 6868.

Как должно быть

Согласно международным стандартам, каждого заключенного должны обеспечить площадью минимум в 4 кв. м. В помещении должно быть естественное и искусственное освещение, а также отопление и вентиляция. Кроме того, у заключенного должна быть возможность свободно перемещаться по помещению.

В 2015 году «Европейский комитет по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения» опубликовал рекомендации по содержанию заключенных. Согласно этому документу, одиночная камера должна иметь площадь не менее 6 кв. м и санузел, а в общих камерах заключенным должны предоставить не менее 4 кв. м. «Вопрос о минимальной жилой площади на одного заключенного связан с обязательством каждого государства-члена Совета Европы уважать достоинство людей, отправленных в тюрьму», – отмечено в [рекомендациях](#).

Также эксперты подчеркнули, что любая камера, используемая для содержания заключенных, должна иметь расстояние два метра между стенами и 2,5 метра между полом и потолком. Кроме того, они отметили, что даже при соблюдении стандарта в 4 кв. м заключенных могут держать в стесненных условиях. «Уместно, по крайней мере, стремиться к большему жизненному пространству, чем это», – подчеркнули в рекомендациях.

Что говорят правозащитники

Согласно отчету, опубликованному правозащитной организацией Promo-LEX до последних поправок минюста, из 6500 заключенных, которых держали в молдавских тюрьмах в 2020 году, 4200 находились в переполненных помещениях. «Переполненная тюрьма – это помещения, в которых не соблюдают гигиену, недостаточно медицинских услуг, отсутствует приватность и безопасность», – отметили в отчете.

К тому же, проблема переполненности тюрем обострилась из-за

пандемии коронавируса. Правозащитники отметили, что тюрьмы в принципе являются средой с повышенным уровнем заражения болезнями, которые передаются воздушно-капельным путем. По их мнению, распространению коронавируса способствует как переполненность тюрем, так и низкое качество медицинской помощи в них.

Другая проблема, связанная с переполненностью тюрем, – частые конфликты между заключенными, попытки суицида и нанесения себе увечий.

В 2021 году у заключенных выявили 1153 телесных повреждения – на 11,18 % больше, чем в 2020 году. Больше всего случаев насилия среди заключенных зафиксировали в кишиневской тюрьме № 13. Это, по мнению правозащитников, «говорит о прямой связи между переполненностью тюрьмы и отсутствием безопасности внутри нее». Также на 6,8 % выросло число случаев голодовок, которые заключенные объявляли в знак протеста (711 в 2021 году). На 18 % увеличилось число случаев нанесения заключенными увечий самим себе (839 случаев в 2021 году), а число попыток суицида увеличилось на 42 % (31 случай).

Также правозащитники подчеркнули, что переполненность тюрем приводит к регулярным проигрышам дел в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ). Они отметили, что «ЕСПЧ практически автоматически приравнивал содержание в тюрьме № 13 к нарушению третьей статьи Европейской конвенции, которая запрещает пытки и бесчеловечное обращение».

Адвокат Николета Хрипливый-Камински в беседе с NM отметила, что, согласно Исполнительному кодексу, государство должно обеспечить каждого заключенного площадью в 4 кв. м. «Да, в тюрьме № 13 содержат больше арестованных, чем заключенных. Но это не имеет значения. Неважно, приговорили человека к тюремному сроку или арестовали, по международным стандартам его должны обеспечить достаточной площадью», – отметила она. Адвокат подчеркнула, что, по международным стандартам, площадь может быть и 6 кв. м. «У нас в тюрьме № 13 просто снизили

норму с 4 кв. м до 3 кв. м, чтобы казалось, что там больше места. Но тюрьма осталась такой же по размеру. Когда смотришь на количество заключенных и действующую норму, кажется, что тюрьма не настолько переполнена, но, если учитывать, что реально там можно содержать не больше 570 человек, разница становится гораздо ощутимее», – подчеркнула она. Также адвокат отметила, что такое уменьшение пространства в тюрьмах нарушает права заключенных.

Данная статья опубликована при финансовой поддержке Федеративной Республики Германии, через Посольство Федеративной Республики Германии в Кишиневе ([Deutsche Botschaft Chişinău](#)). Мнения, высказанные в данном материале, принадлежат авторам и не отражают мнение Федеративной Республики Германии и Посольства Федеративной Республики Германии в Кишиневе.

Ассоциация Promo-LEX: Усилия по совершенствованию проекта нового Кодекса о выборах должны быть продолжены ко 2-му чтению

Проект нового Кодекса о выборах был сегодня обсужден и проголосован в первом чтении на пленарном заседании Парламента. Ассоциация Promo-LEX приветствует стремление властей улучшить избирательную и смежную с ней законодательную базу в соответствии с передовой международной практикой, но отмечает, что в проекте нового Кодекса о выборах есть еще некоторые аспекты, которые необходимо улучшить.

В этой связи, Promo-LEX направил в законодательный орган порядка **70 рекомендаций** для рассмотрения на парламентской платформе. Первый раунд общественных слушаний был организован 26 июля Комиссией по вопросам права, назначениям и иммунитету.

Promo-LEX обратил внимание законодательного органа на **некоторые аспекты** как:

- необходимость разъяснения ситуаций, в которых выборы могут проводиться два дня;
- регламентирование в Кодексе о выборах выборов, проводимых в органы АТОГ;
- пересмотр предоставленного окружным избирательным советам права признания соответствия либо несоответствия местных выборов закону;
- совершенствование механизма назначения членов Центральной избирательной комиссии (ЦИК) с целью обеспечения независимости ведомства от политического фактора;
- необходимость усиления роли наблюдателей;
- детализация положений, касающихся надзора и контроля за финансами политических партий и избирательных кампаний;
- образование избирательных участков для избирателей из приднестровского региона и избирателей, находящихся за рубежом и т.д.

Promo-LEX также представил конкретные рекомендации по совершенствованию судебных процедур, организации референдумов, парламентских выборов путем снижения избирательного барьера и местных выборов путем организации выборов в заранее установленный день.

Напомним, что в течение 2021-2022 годов Ассоциация Promo-LEX поддерживала деятельность ЦИК в процессе разработки проекта нового Кодекса о выборах. На этапе общественных консультаций, организованных на платформе ЦИК, было собрано и проанализировано 419 рекомендаций, из которых 278 (66%) были представлены Promo-LEX, и около 55% из них были приняты

частично или полностью. Рекомендации были разработаны, исходя из опыта, полученного в ходе 23 национальных миссий по наблюдению за выборами, организованных за более чем 13 лет деятельности в данной области.

Ассоциация Promo-LEX открыта для дальнейшего содействия совершенствованию избирательного законодательства и выступает за его принятие прозрачным и инклюзивным образом. В то же время подчеркивается важность достижения широкого консенсуса в Парламенте и обществе относительно фундаментальных изменений в новом Кодексе о выборах.

Деятельность Ассоциации Promo-LEX, направленная на совершенствование Кодекса о выборах и смежного с ним законодательства, осуществляется в рамках проекта „Адвокация по новому Кодексу о выборах в Молдове“, реализуемого при финансовой поддержке Европейского Союза и Международной организации франкоязычных стран, а также Программы „Демократия, прозрачность и ответственность“, финансируемой Агентством США по международному развитию (USAID).

Для дополнительной информации обращайтесь:

Елена Кэпэцынэ, коммуникатор, Ассоциация Promo-LEX
Тел.: 079454344; presa@promolex.md

**Сферы компетенции по-прежнему
являются препятствием для**

выполнения органами местного публичного управления своих задач, исследование



В исследовании, анализирующем статус районов в качестве административно-территориальных единиц, утверждается, что сферы компетенции продолжают оставаться препятствием в выполнении органами местного публичного управления своих задач и представляют собой острую причину напряженности и противоречий между различными уровнями публичного управления в части осуществления юридических полномочий, порядка и источников их финансирования.

Исследование подготовлено юридическим экспертом IDIS Viitorul Виорелом Пырван и было представлено сегодня, 20 июля, в рамках Коалиции за децентрализацию, созданную Конгрессом местных властей Молдовы (CALM), Институтом развития и социальных

инициатив (IDIS) и Ассоциацией Promo-LEX.

Отметим, что данное исследование, как и исследование, представленное в понедельник, 18 июля, на тему развития системы местных налогов в Республике Молдова, разработано в рамках проекта, финансируемого NED (Национальный фонд в поддержку демократии), под названием „Оценка состояния местной демократии в Молдове”.

В исследовании по оценке компетенций местных органов власти I и II уровня утверждается, что уровень выполнения всех обязательств, взятых на себя Республикой Молдова в отношении стандартов местной автономии и децентрализации, находится в состоянии стагнации, а попытки завершить реформу системы публичного управления на местном уровне потерпели неудачу. Несмотря на то, что был достигнут некоторый прогресс, этот процесс был заблокирован политическими интересами некоторых правительств контролировать местные власти по вертикали, превращая их в простые придатки своих централизующих и клиентелистских интересов.

К сожалению, утверждает автор исследования, законы, принятые в сфере децентрализации и местного публичного самоуправления, не применяются должным образом, а определенные неясности используются против местной автономии. Нормативные акты, национальные стратегии и программы часто остаются просто декоративными и нереализованными элементами, накапливая серьезные задолженности в сфере разграничения компетенций, укрепления финансовой базы для обеспечения децентрализованных местных услуг и соблюдения местной автономии.

Многие компетенции, закрепленные законом за районными и местными органами публичной власти, носят чисто формальный характер, не имеют строгого разграничения или дублируются, что приводит к волюнтаризму и конфликтам власти. Автор предлагает властям Республики Молдова принять план действий по строгому разграничению деконцентрированных, делегированных или децентрализованных компетенций, с примерным указанием этапов и

сроков реализации. Реформа сфер и компетенций, которая будет проводиться на основе принципа субсидиарности, должна позволить ОМПУ I уровня обладать большинством сфер местного и регионального значения, которые непосредственно касаются граждан этих местных сообществ. Для достижения успеха крайне важно и приоритетно продолжить процесс административной децентрализации, устранить все недоимки в данной сфере и эффективно реализовать все программные документы в области организационной, финансовой, патримониальной, секторальной децентрализации.

„Административно-территориальная реформа должна стать важнейшим приоритетом для Правительства”, считает автор исследования, потому что только так можно ускорить оптимизацию системы местного самоуправления и устранение существующих препятствий на пути к процессу вступления Республики Молдова в ЕС. Внутренняя стабильность, политический плюрализм и надлежащее правление являются гарантиями европейской модели управления, но без децентрализации и субсидиарности, Республика Молдова будет искусственно замедлять местное развитие и приближение благосостояния своих граждан”, – говорится в исследовании.

Лидеры Коалиции за децентрализацию считают, что 2022 год имеет решающее значение для поощрения Правительства к действиям, направленным на ускорение децентрализации и укрепление местных органов власти. Ускорение децентрализации и эффективная местная автономия является не менее важным приоритетом в процессе вступления в ЕС, чем реформа юстиции, борьба с коррупцией и экономические реформы. Представляя на этой неделе второе по счету исследование на тему

компетенций органов местного публичного управления 2-го уровня, Коалиция за децентрализацию объявляет своим партнерам по диалогу на центральном уровне, что готова возобновить работу в рамках Паритетной комиссии в поддержку целей, ожидаемых местными властями.

Действуя в качестве национальной платформы, посвященной реформе местных и региональных органов власти, Коалиция ставит своей задачей поставлять центральным властям качественные предложения и экспертизу, достичь консенсуса в отношении приоритетов реформы, мобилизуя всех местных и национальных участников этого сложного процесса.

Для получения более подробной информации свяжитесь с автором исследования:

Виорел Пырван, GSM: 069173834, pirvanviorel30@gmail.com

Действующая система местных налогов в Республике Молдова не может больше выполнять функцию укрепления финансовой автономии, исследование



В недавнем исследовании, в котором анализируются доходы от местных налогов, утверждается, что действующая система больше не может выполнять функцию укрепления финансовой автономии. Исследование, подготовленное экспертом IDIS Вячеславом Ионицэ и представленное в рамках проекта „Оценка состояния местной демократии в Молдове”, поддерживаемого NED, является частью стратегии действий Коалиции за децентрализацию, созданную Конгрессом местных властей Молдовы (CALM), Институтом развития и социальных инициатив (IDIS) и Ассоциацией Promo-LEX.

Автор документа демонстрирует, что поступления от местных налогов в последнее десятилетие постоянно находились в состоянии стагнации. Таким образом, они выросли лишь на 11,8% (с 476 миллионов леев в 2014 году до 532 миллионов в 2020 году), в то время как доходы национального публичного бюджета за тот же период увеличились на 50%. Местные налоги ежегодно не индексируются, а основными плательщиками местных налогов являются экономические агенты. Только в муниципии Кишинев

местные налоги увеличивались на 1,4% ежегодно в течение последних 8 лет, но это увеличение даже не покрывает официальный уровень инфляции. Парадоксально, но местное население, основной бенефициар услуг, предоставляемых местными властями, почти ничего не вносит в формирование бюджета.

Вывод исследования заключается в том, что действующая система местных налогов морально устарела, более не соответствует ожиданиям органов местного публичного управления и заметно контрастирует с обязательствами, взятыми Республикой Молдова в отношениях с Советом Европы. Таким образом, исследование показывает, что все местные налоги покрывают лишь 2,8% от общего объема расходов местных бюджетов, а их доля с каждым годом снижается, сохраняя драматическую зависимость местного публичного управления от Министерства финансов. Местные налоги применяются крайне слабо – один налог обеспечивает более 50% всех собираемых доходов, а остальные носят формальный характер. Муниципий Кишинева собирает более 50% объема всех местных налогов (350 из 670 млн. леев), что свидетельствует о недостаточной надежности действующей системы местных налогов.

В то же время автор анализирует несколько местных налогов, утверждая об их значительном потенциале, если бы местные органы власти обладали большей функциональной автономией и не были скованы централистскими регламентациями. Это – налог на парковку, налог на санитарии, налог на развитие, налог на уличное освещение – и предлагает ряд мер по улучшению налоговой базы местных властей Республики Молдова.

Исследование открывает серию мероприятий, запущенных IDIS „Viitorul” и его партнерами в рамках Коалиции за децентрализацию в Республике Молдова. Действуя в качестве национальной платформы, созданной для коммуникации и консультированию по вариантам этой реформы, Коалиция стремится достичь консенсуса в отношении приоритетов реформы, мобилизуя всех местных и национальных субъектов, предлагая свои знания, видения и опыт в этом сложном процессе.

Важным инструментом Коалиции за децентрализацию является Паритетная комиссия, работу которой действующее правительство намерено возобновить в кратчайшие сроки. Ускорение процесса децентрализации и эффективная местная автономия является не менее важным приоритетом в процессе присоединения к ЕС, чем реформа юстиции, борьба с коррупцией и экономические реформы.

Для получения более подробной информации свяжитесь с автором исследования:

Вячеслав Ионицэ, доктор экономических наук,
GSM: 069134567, veaceslav.ionita@gmail.com

Заключительные констатации Миссии Promo-LEX по наблюдению за новыми местными выборами от 29 мая (12 июня) 2022 года



Ассоциация Promo-LEX представила заключительный [ДОКЛАД](#) по мониторингу новых местных выборов от 29 мая (12 июня) 2022 года. В ходе выборов были избраны мэры в 8 и местные советы в 2-х населенных пунктах. Это были первые выборы, организованные без ограничений, связанных с пандемией, после 2020 года.

В документе вновь указываются существующие недостатки в национальном законодательстве в отношении организации новых местных выборов, о которых также сообщалось на этих выборах. Они касаются неопределенности в отношении продолжительности

избирательного периода при установлении даты новых местных выборов, а также организации выборов в период чрезвычайного положения путем применения исключительной нормы в одном из постановлений Парламента, которая отклоняется от нормы, установленной в органическом законе. В дополнение отметим, что законодатель внес изменения в законодательство о выборах в избирательный период, когда окружные избирательные советы уже были сформированы и начался период выдвижения кандидатов.

Согласно констатациям, Центральная избирательная комиссия эффективно организовала новые местные выборы. В то же время, состав избирательных органов остается несбалансированным с гендерной точки зрения (ОИС – 85% женщин, а УИБ – 88%), а порядка 50% их помещений были недоступны лицам с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Из 56 партий, имеющих право выдвижения кандидатов, в выборах приняли участие 10 политических формирований. На должность мэров партии выдвинули 23 кандидата: ПДС (6); ИБКС (5); ЛДПМ и ППШ по 3; ПППДП (2); а ППН, ДПМ, ЛП и ППСН – по одному. Еще 7 (23%) кандидатов баллотировались независимо. Только 20% всех зарегистрированных кандидатов составляли женщины.

В ходе избирательной кампании было отмечено использование предвыборной рекламы с нарушением законодательных положений: как минимум 2 случая распространения материалов без типографских данных (наименование конкурента, дата печати, тираж материала и т.д.) и не менее 2-х случаев неавторизованного размещения, на столбах, рекламы. Предвыборные лозунги конкурентов были сосредоточены на проблемах населенных пунктов и предлагаемых для них решениях.

В результате гражданского мониторинга финансирования избирательной кампании, Promo-LEX подсчитал, что 9 конкурентов не задекларировали как минимум 51.551 лей. Самые крупные суммы, оцененные как незадекларированные приходятся на ППШ (58%); ПДС (27%) и ИБКС (6%). По подсчетам Promo-LEX, предвыборные расходы ППШ превысили предельный размер,

установленный ЦИК, примерно на 10.369 леев.

По данным наблюдателей Promo-LEX, в течение избирательного периода избиратели, конкуренты на выборах и другие субъекты подали в общей сложности 9 жалоб на действия или бездействие конкурентов на выборах.

В день выборов избирательные участки открылись и закрылись в соответствии с регламентом. Голосование в целом было организовано эффективно и прошло спокойно. Наблюдатели сообщили о 6 инцидентах, все имели место в первом туре. Подсчет голосов прошел быстро и спокойно, в то же время были зафиксированы случаи игнорирования членами участковых избирательных бюро нормы, касающейся соблюдения процедуры демонстрации избирательных бюллетеней одним членом УИБ.

Результаты параллельного подсчета голосов, проведенного Promo-LEX, подтверждают результаты, представленные избирательными органами. В первом туре (29 мая 2022 года) были избраны мэры в пяти населенных пунктах, соответственно, три мэра были избраны во втором туре (12 июня 2022 года). Подтверждение законности выборов и признание действительности мандатов мэров и советников имело место в течение 1-5 дней после дня выборов.

Доклад Promo-LEX о мониторинге содержит ряд рекомендаций Парламенту по изменению и совершенствованию избирательного законодательства, включая создание правовых условий для усиления возможностей ЦИК в создании механизма контроля и эффективной проверки/оценки расходов конкурентов на выборах. Центральной избирательной комиссии и нижестоящим избирательным органам рекомендуется определить аспекты правового статуса обращений в избирательный период, а также порядок их разрешения. Органам местного публичного управления рекомендуется установить пандусы на избирательных участках, а конкурентам на выборах активно привлекать доверенных лиц к избирательной кампании.

С 2009 года это уже 23-я по счету Миссия, организованная

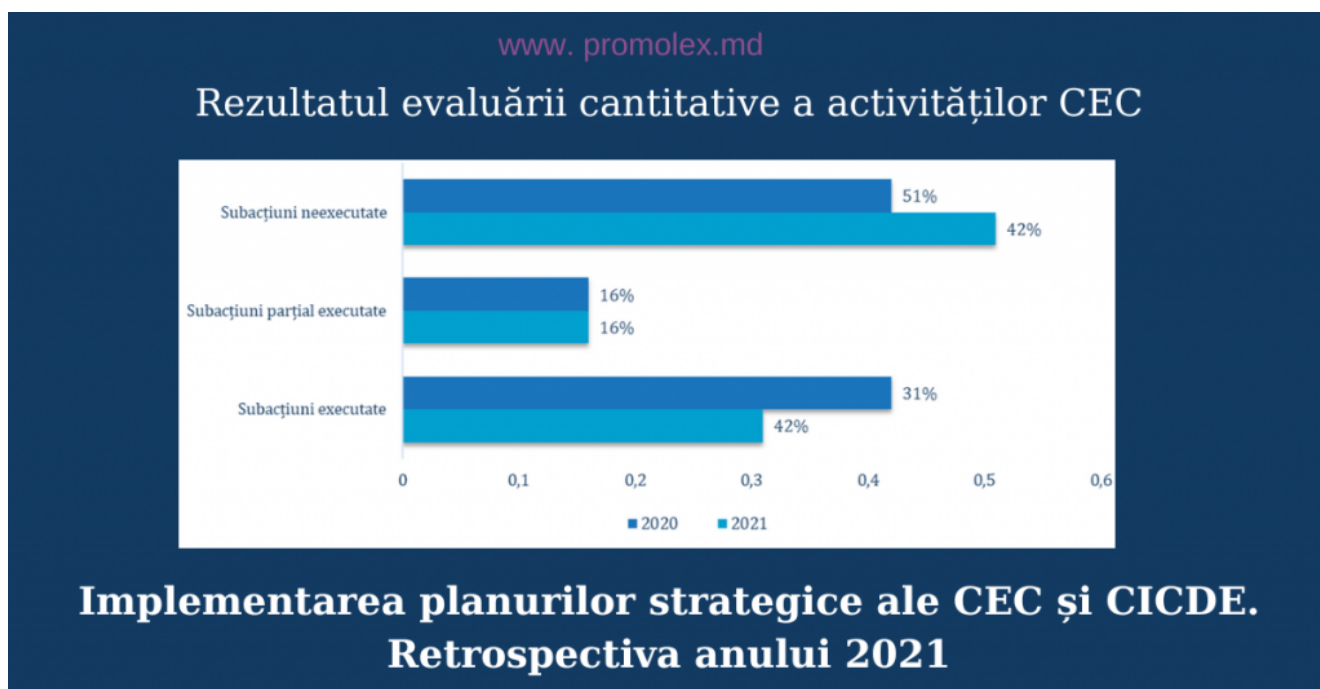
Ассоциацией Promo-LEX, с вовлечением более 16 400 национальных наблюдателей. Миссия по наблюдению за новыми местными выборами от 29 мая проводилась при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию ([USAID](https://www.usaid.gov/)).

Для дополнительной информации обращайтесь:

Елена Кэпэцынэ, коммуникатор Ассоциации Promo-LEX

Тел.: 079454344; presa@promolex.md

Выводы Promo-LEX по стратегическим мероприятиям ЦИК и ЦНОИС за 2021 год



Promo-LEX провел оценку уровня выполнения и воздействия мероприятий Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и Центра непрерывного образования в избирательной сфере (ЦНОИС),

включенных в их стратегические и годовые планы. Констатации, выводы и рекомендации содержатся в [ДОКЛАДЕ](#) „Внедрение стратегических планов ЦИК и ЦНОИС. Ретроспектива 2021 года”, представленного на днях Ассоциацией.

С количественной точки зрения Promo-LEX констатировал в деятельности ЦИК за 2021 год выраженный регресс по сравнению с предыдущим периодом мониторинга. Таким образом, из 22 стратегических мероприятий (включающих 51 поддействие) ЦИК удалось выполнить 16 поддействий (31%), 25 (49%) выполнены частично, девять (18%) остались невыполненными, а одно поддействие было отнесено к устаревшим.

Качественная оценка деятельности ЦИК была затруднена в связи с небольшим количеством полностью выполненных мероприятий, а также из-за отсутствия измеримых показателей, позволяющих уловить качественные изменения. Тем не менее, мероприятия, давшие результат, были связаны с активным участием в региональных и международных избирательных объединениях (АСЕЕЕО, А-WEB), а также с расширением партнерских отношений с гражданским обществом.

Основными задолженностями отчетного периода считаются отсутствие активного сотрудничества с Парламентом, отсутствие партнерства с Советом по телевидению и радио, отсутствие консолидированного и постоянного диалога с политическими партиями, дублирование полномочий и деятельности между подразделениями ЦИК и ЦНОИС и отсутствие мер по предупреждению и управлению имиджевыми кризисами ведомства.

При этом в 2021 году ЦНОИС удалось выполнить 43 мероприятия (92%), три (6%) задачи выполнены частично, а 1 (2%) – не выполнена (из 40 стратегических мероприятий, включающих 47 задач). В то же время около половины мероприятий ЦНОИС оказали значительное воздействие. По мнению Ассоциации, основной задолженностью ЦНОИС можно считать отсутствие прогресса в аккредитации учебных курсов для потенциальных служащих избирательной сферы и других категорий бенефициаров.

Среди значительных достижений – увеличение числа бенефициаров, обученных через платформу www.elearning.cicde.md, адаптация предлагаемых услуг к потребностям различных групп (дети, молодежь, избиратели, учителя, библиотекари, служащие избирательной сферы, судьи, представители политических партий и др.), увеличение числа посетителей web-страницы ЦНОИС и преобразование её в инструмент электорального образования и др.

Promo-LEX рекомендует данным ведомствам проанализировать причины, по которым не удалось вовремя реализовать все запланированные мероприятия, реализовать невыполненные или частично выполненные мероприятия, а также устранить дублирование полномочий между ЦИК и ЦНОИС. Они также должны установить измеримые показатели, которые позволят в полной мере оценить воздействие полностью выполненных мероприятий. Больше выводов и рекомендаций можно найти в упомянутом выше докладе.

Ассоциация Promo-LEX начала мониторинг процесса реализации стратегических планов ЦИК и ЦНОИС в 2017 году.

Доклад „Внедрение стратегических планов ЦИК и ЦНОИС. Ретроспектива 2021 года” был разработан в рамках Программы „Демократия, Прозрачность и Ответственность”, финансируемой Агентством США по международному развитию (USAID). Мнения, выраженные в Докладе, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для дополнительной информации:

Елена Кэпэцынэ, коммуникатор Promo-LEX;

GSM: (+373) 79454344, elena.capatina@promolex.md

Незаявленные расходы на сумму порядка 4 млн. леев и увеличение финансовой зависимости от ассигнований их государственного бюджета – основные констатации Promo-LEX о финансировании политических партий в 2021 году

Finanțarea partidelor politice în Republica Moldova

Retrospectiva anului 2021

Cheltuieli estimate drept neraportate de către partidele politice



Raport de monitorizare

Promo - LEX
Promovarea democrației și a dreptății sociale

Promo-LEX подсчитал, что в 2021 году, 18 политических партий Республики Молдова не отчитались о расходах в размере порядка 4 млн. леев. Из них больше всего было подсчитано для Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ) – 42%, Политической партии Шор (ППШ) – 31%, Партии Строим Европу дома (ПСЕД) – 9%

и Альянса за объединение румын (AUR) – 6%.

Данные содержатся в Докладе Promo-LEX по мониторингу „Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2021 года”, недавно представленном Ассоциацией.

Согласно [ДОКЛАДУ](#), расходы, подсчитанные как незаявленные, приходятся на оплату труда (50%), имущественный наем офисов (18%), организацию публичных мероприятий (17%), на прессу и рекламные материалы (10%), а также поездки по стране и за рубеж (4%). По сравнению с 2020 годом наблюдается снижение незаявленных расходов, которые оценивались в 8,5 млн. леев.

Другой вывод Promo-LEX касается доходов политических партий. По сравнению с предыдущими периодами наблюдается, вызывающий тревогу, рост финансовой зависимости политических партий от ассигнований, выделяемых из государственного бюджета и существенное снижение прямой поддержки деятельности партий гражданами. Так, в 2021 году политические партии профинансировали свою деятельность на 70% из ассигнований государственного бюджета (70%), финансовых пожертвований (23%), партийных членских взносов (3%) и других источников (4%). В общей сложности доходы, накопленные 33 политическими партиями, составили около 47 млн. леев, из которых 90% были заявлены 8 партиями и только 10% – остальными 25 партиями. Больше всего доходов задекларировали ПДС – 25%, ПСРМ – 19% и НП – 12%.

По мнению Promo-LEX, политические партии должны прилагать больше усилий для сбора взносов и пожертвований, что будет способствовать повышению ответственности членов партии, а также мотивировать финансовое участие граждан в деятельности партий путем информированного и добровольного осуществления пожертвований.

Это тем более важно, так как за последние два года количество членов партий возросло вдвое: с 152.640 в 2019 году до 304.713 в 2021 году (в том числе за счет увеличения числа

зарегистрированных партий с 46 в 2019 году до 55 в 2021 году), в то время как доля взносов и пожертвований, наоборот, снизилась. Более того, в ситуации, когда уставные положения партий обязывают уплачивать членские взносы, создается впечатление, что в некоторых случаях сами партийные лидеры не выполняют свои обязательства по уплате членских взносов. В 2021 году, наибольшая численность членов партии была задекларирована ППШ (74.777 членов), ПСЕД (20.000 членов), ПСРМ (15.399 членов), ПППДП (14.000 членов) и ПДС (12.648 членов).

Доклад содержит ряд рекомендаций для органов власти, включая Парламент, Правительство и ЦИК, по изменению и дополнению национального законодательства. Таким образом, Promo-LEX рекомендует укрепить потенциал ЦИК путем выделения необходимых ресурсов (финансовых, материальных, кадровых и т.д.) для осуществления надзора и контроля за финансированием политических партий. Политическим партиям рекомендуется разработать процесс сбора членских взносов и поощрять жертвователей и спонсоров осуществлять платежи на счет партии банковским переводом.

Напомним, что Ассоциация Promo-LEX начала мониторинг процесса финансирования политических партий в 2015 году.

Доклад „Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2021 года” был разработан в рамках Программы „Демократия, Прозрачность и Ответственность”, финансируемой Агентством США по международному развитию (USAID). Мнения, выраженные в Докладе, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для дополнительной информации:

Елена Кэпэцынэ, коммуникатор Promo-LEX;

GSM: (+373) 79454344, elena.capatina@promolex.md

Ассоциация Promo-LEX представила доклады по мониторингу финансирования политических партий и деятельности ЦИК и ЦНОИС за 2021 год



Ассоциация Promo-LEX представила сегодня в рамках одного из публичных мероприятий Доклады „Финансирование политических партий в Республике Молдова” и „Внедрение стратегических планов ЦИК и ЦНОИС”, ретроспектива 2021 года.

Открывая мероприятие, исполнительный директор Promo-LEX Ион Маноле отметил, что посредством этих мероприятий по мониторингу Ассоциация Promo-LEX отслеживает и продвигает правильную и качественную отчетность о финансировании политических партий, а также деятельность ЦИК и ЦНОИС с точки зрения реализации стратегических планов. Целью документов является повышение прозрачности финансирования политических партий и деятельности избирательных органов.

В [ДОКЛАДЕ](#) „Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2021 года” представлен анализ годовых финансовых отчетов партий, их доходов, а также расходов, подсчитанных как незаявленные. Также рассматривается эволюция национального законодательства в этой области.

Документ содержит ряд рекомендаций для органов власти, включая Парламент, Правительство и ЦИК, по изменению и дополнению национального законодательства. В то же время, Promo-LEX рекомендует укрепить потенциал ЦИК путем выделения необходимых ресурсов (финансовых, материальных, кадровых и т.д.) для осуществления надзора и контроля за финансированием политических партий.

Во втором [ДОКЛАДЕ](#) „Внедрение Стратегических планов Центральной избирательной комиссии и Центра непрерывного образования в избирательной сфере”, Promo-LEX оценил уровень выполнения и воздействия мероприятий ЦИК и ЦНОИС, включенных в стратегические и годовые планы в 2021 году. Документ анализирует достижения и задолженности ведомств. В то же время эксперты рекомендуют ЦИК и ЦНОИС проанализировать причины и реализовать невыполненные или частично выполненные действия.

В мероприятии по презентации и обсуждению докладов также приняли участие представители центральных органов власти, политических партий, партнеров по развитию и неправительственных организаций.

Ассоциация Promo-LEX проводит мониторинг финансирования

политических партий с 2015 года, а с 2017 года начала анализ порядка реализации стратегических планов ЦИК и ЦНОИС.

Мероприятие организовано Ассоциацией Promo-LEX в рамках Программы „Демократия, Прозрачность и Ответственность“, финансируемой Агентством США по международному развитию (USAID).

Мнения, выраженные в ходе мероприятия, а также в представленных Докладах по мониторингу, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для дополнительной информации:

Елена Кэпэцынэ, коммуникатор Promo-LEX;

GSM: (+373) 79454344, elena.capatina@promolex.md

CALM, IDIS Viitorul и Promo-LEX приняли решение создать „Коалицию за децентрализацию“



Во вторник, 21 июня 2022 года, Конгресс местных властей Молдовы (CALM), Институт развития и социальных инициатив Viitorul (IDIS Viitorul) и Общественная ассоциация Promo-LEX (Promo-LEX) создали „Коалицию за децентрализацию”, подписав Меморандум о сотрудничестве и разработке плана действий.

В ходе одной из пресс-конференций представители этих 3-х организаций представили инициативу, разъяснили, почему необходима большая децентрализация и местная автономия, а также, что собирается предпринять Коалиция для достижения своей цели.

„Коалицию за децентрализацию” преследует своей целью создание и активацию дискуссионной площадки, которая обеспечит более многосторонний и комплексный подход к вопросу реформы публичного управления с тем, чтобы ускорить и углубить процесс децентрализации и консолидации местной автономии.

Основными задачами Коалиции являются:

1. Способствование определению целей процесса децентрализации

и укрепления местной автономии и их продвижению путем мобилизации заинтересованных в этом процессе субъектов;

2. Стимулирование инклюзивного и всестороннего диалога с привлечением широкого круга субъектов, которые будут обсуждать, согласовывать и намечать основные направления реформы публичного управления;

3. Информирование общественности о реформе местного публичного управления (варианты реформы, этапы реализации и т.д.).

На практике „Коалицию за децентрализацию” будет координировать и управлять несколькими платформами поддержки и диалога между центральным правительством и местными властями для определения, по взаимному согласию, национальной повестки дня для наиболее важных законодательных изменений и институциональных корректировок в области местного публичного управления.

Приоритетами Коалиции на следующий период являются:

1. Укрепление децентрализованного управления в Республике Молдова, ведущее к упрочнению и расширению субсидиарности, местной автономии и оптимизации функций и ресурсов местных органов власти;

2. Расширение базы местных финансов в условиях прозрачности, эффективности и законности решений местных властей в государстве.

3. Активное, ответственное и квалифицированное участие на всех этапах рекалিবровки органов местного публичного управления I и II уровней, предлагая всю свою поддержку и навыки в определении вариантов реформ, оптимальных сценариев, оценке воздействия и мобилизации местных и региональных субъектов для реализации этих реформ.

Коалиция является добровольной инициативой трех ассоциаций. Идея создания Коалиции исходила из необходимости определения и

продвижения решений, соответствующих обязательствам, взятым на себя Республикой Молдова в рамках Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, а также более сложным обязательствам, присущим статусу страны-кандидата в процессе присоединения к Европейскому Союзу.

Констатации Наблюдательной миссии Promo-LEX о ходе голосования во II туре новых местных выборов



Наблюдатели Promo-LEX следили за проведением второго тура новых местных выборов в 3 населенных пунктах, в которых мэры не были избраны в первом туре: коммуна Гетлова, район Оргеев, село Глинжень, район Фалешты и село Застынка, район Сороки. При этом наблюдательная миссия провела также параллельный подсчет голосов, подтвердивший предварительные результаты, озвученные Центральной избирательной комиссией. Информация была собрана и передана 5 краткосрочными наблюдателями, которые следили за избирательным процессом на каждом избирательном участке.

В результате процесса мониторинга за проведением выборов с точки зрения соблюдения демократических принципов и законодательства было констатировано, что избирательные участки открылись в соответствии с регламентом. В течение дня выборов голосование было организовано эффективно и прошло спокойно.

И в этом туре выборов обращаем внимание на большое количество, по мнению Миссии, заявлений о голосовании с использованием переносной урны, поданных в Глинжень (60) и Застынке (41), в обоих случаях на 11 больше, чем в первом туре. Напомним, что в соответствии с передовой международной практикой, использование переносных урн для голосования не рекомендуется, так как сопряжено с высоким риском фальсификации.

Также для второго тура выборов не была решена проблема доступности избирательных участков, 4 из 5 избирательных участков не были обеспечены минимальными условиями доступности (пандус) для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Избирательные участки закрылись в соответствии с регламентом. Подсчет голосов избирательными органами прошел быстро. Члены избирательного бюро 25/034 Гетлова, однако, проигнорировали норму соблюдения процедуры демонстрирования одним членом УИБ избирательных бюллетеней всем участникам процесса подсчета голосов.

Результаты параллельного подсчета голосов выглядят следующим образом:

№	Населенный пункт	Избранный мэр	Предварительные результаты ЦИК	Предварительные результаты Promo-LEX	Разница
1.	Гетлова, район Оргеев	Светличный Анастасия (ППШ)	468 (50,98%)	468 (50,98%)	–
2.	Глинжень, район Фалешты	Зарижа Виорел (НП)	612 (57,57%)	612 (57,57%)	–
3.	Застынка, район Сороки	Ковальчук Валерий (ИБКС)	455 (65,37%)	455 (65,37%)	–

С 2009 года это уже 23-я по счету Миссия, организованная Ассоциацией Promo-LEX, с вовлечением более 16 400 национальных наблюдателей. Миссия по наблюдению за новыми местными выборами от 29 мая текущего года проводится при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию ([USAID](#)).

Для дополнительной информации:

Елена Кэпэцынэ, коммунікатор, Асоціація Promo-LEX

Тел: 079454344; presa@promolex.md