

Ассоциация Promo-LEX стала членом-учредителем Платформы «Гражданская Солидарность»

04 декабря 2011 года Ассоциация Promo-LEX стала членом-учредителем Международной платформы взаимодействия «Гражданская Солидарность». Декларация о создании платформы была подписана в рамках Конференции, прошедшей в Вильнюсе, параллельно с Конференцией ОБСЕ, а Декларация была вручена литовскому руководству, представленному министром Иностранных Дел, Аудрониусом Азубалисом.

В основе Платформы лежат такие ценности, как права человека и человеческое достоинство, ненасилие и культура мира, верховенство прав и основных свобод человека перед интересами государства.

Основные цели Программы «Гражданская Солидарность»:

- укрепление верховенства права для защиты и продвижения основных прав и свобод человека;
- укрепление взаимной поддержки и солидарности между гражданскими активистами;
- повышение роли и активности гражданского общества в процессе принятия решений на национальном и международном уровне;
- совершенствование механизмов гражданского контроля над деятельностью государственных органов и международных организаций для обеспечения принципов демократического управления;
- снижение уровня ксенофобии и нетерпимости в регионе.

Эти цели будут достигнуты путем различных совместных действий, в частности, мобилизации гражданских организаций в регионе для выработки и продвижения общих позиций по проблемам человеческого измерения; разработки и продвижения новых международных норм и стандартов прав человека и верховенства

права, укрепляя в то же время существующие принципы и подходы; продвижения институциональных реформ межправительственных организаций, включая ООН, ОБСЕ, Совет Европы и Европейский Союз, на основе совместных рекомендаций гражданского общества; выстраивания широких коалиций гражданских активистов для решения общих проблем.

В своей деятельности Платформа будет опираться на достижения и традициях Международного Хельсинского Движения, игравшего на протяжении нескольких десятилетий ключевую роль в продвижении целей и принципов Хельсинского Процесса.

Декларация была подписана многими независимыми гражданскими организациями стран региона ОБСЕ.

В документах ниже вы можете найти список организаций учредителей и основанные принципы организации Платформы на английском и русском языках.

Для более детальной информации обращайтесь: Александру Постика, Адвокат, Ассоциация Promo-LEX: тел.: (22) 31 09 45, GSM: 069104851, e-mail: info@promolex.md.

DOC – [Founding Members of the International Cooperation Platform](#)
[“Civic Solidarity”](#)

[PROVISIONAL Organizational Principles of the Platform](#)

ПРЕСС-РЕЛИЗ

Ассоциация „Promo-LEX”, выражает глубокую озабоченность в связи с фактами запугивания и преследования членов,

наблюдателей, журналистов и сторонников Ассоциации „Голос“, Российская Федерация.

В то же время, Ассоциация Promo-LEX глубоко разочарована односторонним решением российских властей об открытии избирательных участков на территории Республики Молдова вопреки нормам международного права и воли конституционных властей.

Общественная Ассоциация „Голос“ была учреждена в 2000 году и проводит долгосрочный и краткосрочный мониторинг выборов, организуемых в Российской Федерации. Ассоциация „Голос“ осуществляет свою деятельность в полном соответствии с положениями российского законодательства, она зарегистрирована, как юридическое лицо, а её финансирование имеет место в соответствии с демократическими, прозрачными процедурами, из открытых источников, предоставляемых различными международными донорами. Они не отличаются от одного государства к другому, от одной организации к другой, рассматриваются, как помощь и поддержка в различных областях и высоко ценятся современными и цивилизованными государствами и гражданским обществом. Более того, Ассоциация „Голос“ пользуется безупречной репутацией на национальном и международном уровнях (член сети европейских наблюдателей ENEMO (European Network of Election Monitoring Organizations – Европейская Сеть организаций по мониторингу за выборами) и глобальной сети GNDEM (Global Network of Domestic Election Monitors – Глобальная Сеть электорального мониторинга).

Всего за несколько дней до выборов от 4 декабря 2011 года, Ассоциация „Голос“ была подвержена координированному давлению со стороны различных правительственных структур. Соответствующие действия направлены исключительно против имиджа и репутации Ассоциации «Голос», против её независимой деятельности, в частности, создания препятствий для мониторинга выборов и подсчета голосов.

С другой стороны, Ассоциация „Promo-LEX“ глубоко разочарована

решением Посольства Российской Федерации в Республике Молдова от 28 ноября 2011 года об открытии 25 избирательных участков на территории Республики Молдова вопреки норм международного права и воли конституционных властей. В то же время, Ассоциация „Promo-LEX” озабочена тем фактом, что большинство этих избирательных участков (24) будут открыты на территории неконтролируемой конституционными органами, в приднестровском регионе, тем самым, еще раз ставится под сомнение статус Российской Федерации, как медиатора, миротворца или переговорщика в рамках формата урегулирования приднестровской проблемы.

Обращаем внимание на тот факт, что право граждан Российской Федерации на реализацию своего права на голос признается законодательством Российской Федерации, а ее власти должны приложить максимум усилий для обеспечения реализации этого права. Более того, мы уверены, что проведение выборов на территории неконтролируемой законными и конституционными властями, где отсутствуют базовые элементы для признания и подтверждения результатов, может частично или полностью поставить под угрозу результаты выборов в России.

Более того, Ассоциация „Promo-LEX” обращает внимание властей Российской Федерации, граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Молдова, и всех заинтересованных лиц, что в соответствии с российским федеральным законодательством, Посольство должно было открыть избирательные участки за 50 дней до дня голосования. Посольство Российской Федерации имело возможность воспользоваться законным способом, используемым в Российской Федерации, досрочной реализации права голоса за 15 дней до дня голосования.

Таким образом, Посольство имело законную возможность расширить срок осуществления права голоса с 12 часов до 15 дней, в частности, используя переносные ящики для голосования в населенных пунктах, находящихся под конституционным контролем. Тем самым, были бы соблюдены двусторонние молдо-российские

соглашения, принципы и нормы международного права, суверенитет и целостность Республики Молдова, а также права человека. Отметим, что на территории, находящейся под контролем конституционных органов Республики Молдова (в городах Комрат и Бэлць), Посольство Российской Федерации прибегло именно к этому методу и только к 12-ти часовому периоду.

В связи с вышеизложенными фактами, Ассоциация „Promo-LEX” просит Посольство Российской Федерации довести до сведения властей Российской Федерации следующие требования:

1. Остановить кампанию по преследованию и запугиванию членов, наблюдателей, журналистов и сторонников Общественной Ассоциации „Голос”, Российская Федерация;
2. Соблюдать законодательство Республики Молдова, нормы международного права и принципы взаимного уважения при инициировании процедур и открытии избирательных участков в Республике Молдова, в том числе в её приднестровском регионе;
3. Использовать иные законные методы по обеспечению реализации права голоса, такие, как переносные ящики для голосования, досрочное голосование за 15 дней до дня голосования. Как минимум, эти нарушения не должны быть допущены на президентских выборах, намеченных Российской Федерацией на март месяц 2012 года.

Источники для дополнительной информации:

<http://www.golos.org/news/4492>

<http://www.mfa.gov.md/comunicate-presa-md/489833/>

http://www.moldova.mid.ru/press-slujba/pr_10_129.htm

Европейская Сеть Организаций по Наблюдению за Выборами[1] (ENEMO) выражает свою поддержку организации «Голос», ее члены, их работе, и их миссии по содействию развитию демократических процессов.

[1] www.enemo.eu

ОБРАЩЕНИЕ В СВЯЗИ С организацией официальной встречи в формате „5+2” в Вильнюсе

Учитывая, и приветствуя тот факт, что в период 30 ноября – 1 декабря 2011 года было объявлено об организации официальной встречи в формате „5+2” в Вильнюсе;

Отмечая, что формат «5 +2” является единственным международно-признанным форматом, в рамках которого могут приниматься решения по урегулированию приднестровской проблемы;

Исходя из демократических принципов и ценностей, основанных на уважении и человеческом достоинстве, продвигаемых и предусмотренных в международных документах, таких, как Всеобщая Декларация Прав Человека и Европейская Конвенции о защите Прав Человека и Основных Свобод;

Находясь в постоянной тревоге и выражая обеспокоенность в связи с ситуацией в области прав человека в приднестровском регионе, а также отсутствием правового и эффективного механизма защиты и охраны лиц;

Приветствуя участие сторон формата „5+2» в процессе разрешения отдельных ситуаций нарушения прав человека, в частности, мы ссылаемся на освобождение лиц, незаконно лишенных свободы: Бориса Мозера, Александра Безродного, Эрнеста Варданяна, Илие Казак, Павла Белозерова и др.;

Полагая, что совместные усилия участников переговорного процесса в формате „5+2” преследуют своей основной целью

урегулирование приднестровской проблемы в соответствии с официальными заявлениями, ссылающимися на соблюдение принципов международного права и взаимного уважения;

Сознавая и будучи уверенными, что все заинтересованные стороны, вовлеченные в процесс переговоров в формате „5+2”, помимо основной цели – урегулирование приднестровской проблемы, учитывают и индивидуальные случаи нарушения прав человека;

Напоминая всем участникам, что в “застенках” Тираспольской администрации все еще находятся Виталий Еременко, Александр Урсу, Юрий Матченко, Александр Балуца, Евгений Антонов, Эдуард Ельцов, Василий Фрикацел, Олег Филин, Остап Поповский, Михаил Ротарь, чьи дела уже находятся на рассмотрении в Европейском Суде по Правам Человека, а также многих других лиц, незаконно лишенных свободы в регионе;

Т Р Е Б У Е М:

- Вынести на обсуждение в рамках официальной встречи в формате „5+2” помимо общих вопросов и отдельные вопросы, связанные с ситуацией и незамедлительным и безоговорочным освобождением лиц, незаконно содержащихся по стражей, в частности, Виталия Еременко, Александра Урсу, Юрия Матченко, Александра Балуца, Евгения Антонова, Эдуарда Ельцова, Василия Фрикацел, Олега Филина, Остапа Поповского, Михаила Ротаря и др.
- Вынести на обсуждение и незамедлительно предпринять все необходимые усилия, зависящие от вовлеченных в переговорный процесс сторон и лиц, с целью продемонстрировать, что абсолютно всем лицам находящимся в “застенках” Тираспольской администрации обеспечены и соблюдаются права, что они не могут быть подвержены актам пыток и жестокому обращению;
- Предпринять меры для определения и внедрения правовых и надежных механизмов и инструментов, которые гарантировали бы права и основные свободы жителей Приднестровского региона.

Для более детальной информации обращайтесь: Александр Постика,
Адвокат, Ассоциация Promo-LEX:
Тел: (22) 21 16 22, GSM: 069 104 851, e-майл:
info@promolex.md.

Доклад Права Человека в Молдове / 2009-2010 годы



В рамках круглого стола, проведенного 18 октября, Ассоциация Promo-LEX представила [Доклад Права Человека в Молдове](#). Доклад

выходит вот уже в 4-ый раз и позволяет получить представление о ситуации в области прав человека в Молдове в период 2009-2010 годов, картина тем более комплексная, так как в обзор включена ситуация в области прав человека в приднестровском регионе. Все 16 глав были разработаны группой экспертов, представляющих 9 неправительственных организаций по правам человека.

Если после апрельских событий 2009 года на территории, контролируемой конституционными властями, отмечается скромная положительная тенденция в отношении права на свободу и личную неприкосновенность, то в приднестровском регионе можно говорить об ухудшении ситуации, которая проявляется неправомерными „задержаниями” людей региональными „структурами”. Таким образом, конституционные власти Республики Молдова продолжили традицию игнорирования проблем жителей региона и не проявили интереса к определению механизмов, которые гарантировали бы им доступ к правосудию и соблюдение основных прав человека.

Еще одна тема, которая привлекла внимание, это ситуация с правосудием. По словам эксперта Владислава Грибинча: “Самая большая проблема заключается не в законодательной базе, а в том, как это законодательство применяется на практике. Эта несообразность законодательной базы связана с несколькими факторами, основными из которых являются недостаточная подготовка судебного корпуса, а также факторы, связанные с коррупцией”. Эксперт также отметил, что в 2010 году, в части доверия к правосудию был отмечен, возможно, самый большой регресс за отчетный период.

Еще одна проблема, переросшая в социальный феномен, это Насилие в семье. С сентября 2010 года насилие в семье получило статус уголовного преступления, это важный шаг в борьбе с насилием в отношении женщин. Важным аспектом, который необходимо отметить, является проблема вынесения защитного предписания, что чаще всего занимает 3-4 недели, а жертвы в это время продолжают подвергаться домашнему насилию.

В главе Право избирать и быть избранными была отмечена избирательная реформа, которая достигла своего апогея в ноябре 2010 года, когда были внесены изменения примерно в 40% статей Кодекса о выборах. П. Постика: “Важно отметить, что эта реформа широко обсуждалась в рядах гражданского общества, была создана специальная парламентская комиссия, которая координировала изменения, как с гражданским обществом, так и

политическими партиями, даже, несмотря на то, что окончательные решения были приняты правящим альянсом”.

Право на уважение частной и семейной жизни является относительной новинкой в законодательстве Республики Молдова, тем не менее, автор считает, что это право пренебрегается, как органами государственной власти, так и гражданами, скорее всего, из-за отсутствия знаний и механизмов защиты этого права.

Участники оценили тот факт, что впервые в рамках Доклада о Правах Человека в Молдове, была включена отдельная глава, посвященная правам менее узкой, но не менее важной категории граждан, такой как призывники и военнослужащие.

В работе круглого стола приняли участие представители центральных органов власти, гражданского общества и международных организаций. Присутствовавший на мероприятии Парламентский адвокат, Тудор Лазэр отметил, что Доклад носит комплексный характер и отражает ситуацию соблюдения прав человека в стране, а также необходимость сотрудничества между ассоциативным сектором и органами власти в продвижении соблюдения прав человека в Республике Молдова.

Доклад Права Человека в Молдове за 2009-2010 годы является результатом проекта, реализованного в сотрудничестве с правозащитной организацией Civil Rights Defenders. Мнения, выраженные в Докладе, отражают точку зрения и позицию авторов и не должны быть истолкованы ни в одной форме, как отражающие позицию Ассоциации Promo-LEX и организации Civil Rights Defenders.

Доклад доступен на [румынском](#), [английском](#) и [русском](#) языках.

Для более детальной информации обращайтесь: Каролина Бондарчук, Офицер по связям с общественностью, Tel: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md

Соблюдение Прав Человека в странах Восточного Партнерства: Положительный Опыт и Трудности



В начале 2010 года возникла идея консолидации усилий гражданского общества на уровне Восточного Партнерства в деле продвижения и защиты прав человека. Эта идея была поддержана рядом организаций в Молдове, Грузии, Армении и Азербайджане, и воплощена в жизнь в рамках

проекта [«Соблюдение Прав Человека в странах Восточного Партнерства: Положительный Опыт и Трудности»](#). Проект был реализован Ассоциацией «Promo-LEX» (Молдова) в партнерстве с НПО «42-я статья Конституции» (Грузия), Объединением «Гражданская Инициатива во имя Общественных Интересов» (Азербайджан) и Фондом «Открытое Общество» (Армения).

Проект осуществлялся в период с мая 2010 по июнь 2011 года и включал в себя четыре этапа реализации, в рамках которых были организованы четыре учебных визита в Грузию, Армению, Азербайджан и Молдову. Программа учебных визитов была нацелена на следующие темы: Стратегическое судопроизводство в качестве инструмента для продвижения и защиты прав человека в странах Восточного Партнерства; влияние Европейской Конвенции по Правам Человека и других международных инструментов в области прав человека на законодательство и юридическую практику стран Восточного Партнерства; Мониторинг прав человека и Инициативы

адвокаси в области Прав Человека в странах Восточного Партнерства.

Целью проекта было продвижение прав человека в странах Восточного Партнерства путем обмена опытом и консолидации регионального сотрудничества между организациями гражданского общества Республики Молдова, Грузии, Армении и Азербайджана. Ассоциация «Promo-LEX» представляет Брошюру «Соблюдение Прав Человека в странах Восточного Партнерства: Положительный Опыт и Трудности».

Данная публикация включены краткое описание контекста, цели и мероприятия в рамках проекта, а также обзор ситуации с соблюдением прав человека в Грузии, Армении, Азербайджане и Молдове. Кроме того, Брошюра содержит взгляд на стратегический судебный процесс и мониторинг прав человека, взгляд на кампании адвокати в области прав человека и анализ влияния Европейской Конвенции по Правам Человека и других международных инструментов в области прав человека на законодательство и правовой опыт Молдовы. В данной Брошюре также представлены основные выводы и рекомендации участников проекта по продвижению и защите прав человека в Грузии, Армении, Азербайджане и Молдове.

Проект финансировался Фондом Сорос-Молдова, Фондом «Открытое Общество» – Грузия, Фондом «Открытое Общество» – Армения и Фондом «Открытое Общество» – Азербайджан в рамках Программы Восток-Восток: Партнерство без границ.

Брошюра доступна на [русском](#), [румынском](#) и [английском](#) языках.

Для более детальной информации обращайтесь: Ольга Маноле, Координатор проекта, Ассоциация «Promo-LEX», e-майл: olga_manole@promolex.md

Права призывников и военнослужащих были обсуждены в рамках Международной Конференции

Права призывников и военнослужащих из восточного региона Молдовы, является почти запретной темой для кишиневских властей, гражданское общество являясь той, которая бьет тревогу в связи с беззакониями и трудными ситуациями с которыми сталкиваются призывники и военнослужащие. Молодые люди принудительно зачислены в незаконные военизированные структуры, там они подвергаются унижению, бесчеловечному обращению, не будучи в состоянии защитить свои основные права. Это была одна из тем, обсуждавшаяся на международной конференции «Права призывников и военнослужащих в приднестровском регионе Республики Молдова – параллель с другими конфликтными зонами СНГ», прошедшей в Кишиневе 8 сентября.

По словам исполнительного директора Ассоциаций Promo-LEX, Ион Маноле, Молдова является единым государством. «На его территории существуют три различных военных структур: конституционные структуры (Национальная Армия), Российская Армия (которая вопреки воли властей РМ находится на территориях и противоречит международным обязательствам, принятым Россией), а также незаконные военизированные структуры. По этой причине, права тысяч людей в из Приднестровского региона серьезно нарушаются. С одной стороны, администрация региона в течение 20 лет нарушает правовые нормы и права человека в регионе, в то время как конституционные власти ограничиваются мониторингом ситуации, игнорируя свои позитивные обязательства по защите прав и интересов жителей этого района. Мы обязаны констатировать что более 500.000 человек являются дискриминированными конституционными

властями», заметил г-н Ион Маноле.

Присутствовавший на мероприятии г-н Юрий Доминик, Бригадный Генерал, Начальник Главного Штаба Национальной Армии, Командующий Национальной Армии, заявил, об важность диалога между вооруженными силами и гражданским обществом, подчеркнув необходимость проведения совместных инициатив, направленных на повышения уровня информации и знания о правах и свобод и так военных, как и гражданских лиц.

Участники мероприятия, также высказались и по поводу процесса реформирования вооруженных сил в странах СНГ, ситуаций в регионах конфликта – Южная Осетии и Абхазии, и обсуждали статус и соблюдения прав военнослужащих. Доклады были подготовлены представителями Министерством Обороны Молдовы, но и гражданским обществом из Украины, России, Беларуси, Армении и Таджикистана.

В попытке объяснить правовой статус вооруженных сил в восточном регионе Республики Молдова, г-н Валериу Кушнир, кандидат юридических наук, профессор, отметил, что негосударственные воинские формирования из Приднестровского региона были созданы с нарушение международного и национального права. «Согласно Конституции МССР, отметил Валерий Кушнир, только Верховный Совет, высший орган государственной власти имел право принимать меры в пределах, определенных Конституцией для обеспечения обороны и государственной безопасности. Другой орган или иное ответственное лицо, не имели никаких уполномочий в области защиты и безопасности государства, в том числе формирование воинских частей. Другими словами, военизированные структуры, созданные на левом берегу Днестра являются незаконными, более того, они имеют высокий социальный риск для национальной безопасности».

Генерал-майор в резерве, г-н Виктор Гусяков, сказал, что в качестве основы для создания и создание военизированных структур на левом берегу Днестра, стало Соглашение о прекращении огня, с 1992 года. Этот документ не ратифицирован

Парламентом Молдовы и Государственной Думы России, в соответствии с требованиями международных стандартов, в последствие он остается незаконным, также как и присутствие военизированных структур.

Независимый эксперт г-н Павел Шмаков, (г. Хабаровск, Россия) после посещения одного из приднестровских воинских частей принадлежности к Русской Федерации упомянул правовые пробелы связанные с защитой и соблюдением прав военнослужащих. Согласно мнению г-н Шмакова, очень серьезной проблемой является то, что они лишены возможности подать жалобу / апелляцию на любые факты злоупотреблений или других правонарушений в их адрес.

Ссылаясь на права военнослужащих в Приднестровском регионе, юрист Promo-LEX, г-н Александру Зубко, утверждает, что: «Молодые призывники из Приднестровья, граждане Р. Молдова, вынуждены, на территории Молдовы, служить в незаконные военизированные структуры против конституционного режима. Если они отказываются от «призыва», они привлекаются к уголовной ответственности, осуждены и приговорены к тюремному заключению. По неофициальным данным, ежегодно более 400 молодых людей, находятся в розыске после «уклонение» от призыва. Некоторые бенефициары жаловались на случаи физического насилия, жестокого обращения, вымогательство денег и продовольственных товаров, и насилия в воинских частях Приднестровского региона. По словам юриста, феномен «принудительного призыва», не что иное как незаконное лишение свободы.

Международные эксперты и представители гражданского общества из стран-участниц Конференции подчеркнули важность такого мероприятия, для того что бы консолидировать общие усилия и способности продвижения международных стандартов защиты и соблюдения прав призывников и военнослужащих. В мероприятии приняли участие представители Парламента Республики Молдова, Национальной Армии, Министерство Внутренних Дел, Генеральной Прокуратуры, Региональных Военных Комитетов, международные

эксперты и представители гражданского общества, включая из Приднестровского региона.

Конференция организована в рамках проекта «Транснациональная сеть по защите прав призывников: защита молодежи в ситуации государственной дискриминации», при финансовой поддержке Европейского Союза посредством Европейского Инструмента содействия Демократий и Правам Человека (ЕИДПЧ). Проект внедряется Лондонской Школой Экономики, и Ассоциацией “Promo-LEX”, которая является местным партнером.

Для более детальной информации обращайтесь: Каролина Бондарчук, Офицер по связям с общественностью, Tel: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md.

Права призывников и военнослужащих были обсуждены в рамках Международной Конференции



Права призывников и военнослужащих из восточного региона Молдовы, является почти запретной темой для кишиневских властей, гражданское общество являясь той, которая бьет тревогу в связи с беззакониями и трудными ситуациями с которыми сталкиваются призывники и

военнослужащие. Молодые люди принудительно зачислены в незаконные военизированные структуры, там они подвергаются

унижению, бесчеловечному обращению, не будучи в состоянии защитить свои основные права. Это была одна из тем, обсуждавшийся на международной конференции **«Права призывников и военнослужащих в приднестровском регионе Республики Молдова – параллель с другими конфликтными зонами СНГ»**, прошедшей в Кишиневе 8 сентября.

По словам исполнительного директора Ассоциаций Promo-LEX, Ион Маноле, Молдова является единым государством. «На его территории существуют три различных военных структур: конституционные структуры (Национальная Армия), Российская Армия (которая вопреки воли властей РМ находится на территориях и противоречит международным обязательствам, принятым Россией), а также незаконные военизированные структуры. По этой причине, права тысяч людей в из Приднестровского региона серьезно нарушаются. С одной стороны, администрация региона в течение 20 лет нарушает правовые нормы и права человека в регионе, в то время как конституционные власти ограничиваются мониторингом ситуации, игнорируя свой позитивные обязательства по защите прав и интересов жителей этого района. Мы обязаны констатировать что более 500.000 человек являются дискриминированными конституционными властями», заметил г-н Ион Маноле.

Присутствовавший на мероприятии г-н Юрий Доминик, Бригадный Генерал, Начальник Главного Штаба Национальной Армии, Командующий Национальной Армии, заявил, об важность диалога между вооруженными силами и гражданским обществом, подчеркнув необходимость проведения совместных инициатив, направленных на повышения уровня информаций и знания о правах и свобод и так военных, как и гражданских лиц.

Участники мероприятия, также высказались и по поводу процесса реформирования вооруженных сил в странах СНГ, ситуаций в регионах конфликта – Южная Осетии и Абхазии, и обсуждали статус и соблюдения прав военнослужащих. Доклады были подготовлены представителями Министерством Обороны Молдовы, но и гражданским обществом из Украины, России, Беларуси, Армении

и Таджикистана.

В попытке объяснить правовой статус вооруженных сил в восточном регионе Республики Молдова, г-н Валериу Кушнир, кандидат юридических наук, профессор, отметил, что негосударственные воинские формирования из Приднестровского региона были созданы с нарушением международного и национального права. «Согласно Конституции МССР, отметил Валерий Кушнир, только Верховный Совет, высший орган государственной власти имел право принимать меры в пределах, определенных Конституцией для обеспечения обороны и государственной безопасности. Другой орган или иное ответственное лицо, не имели никаких уполномочий в области защиты и безопасности государства, в том числе формирование воинских частей. Другими словами, военизированные структуры, созданные на левом берегу Днестра являются незаконными, более того, они имеют высокий социальный риск для национальной безопасности».

Генерал-майор в резерве, г-н Виктор Гусяков, сказал, что в качестве основы для создания и создание военизированных структур на левом берегу Днестра, стало Соглашение о прекращении огня, с 1992 года. Этот документ не ратифицирован Парламентом Молдовы и Государственной Думы России, в соответствии с требованиями международных стандартов, в последствие он остается незаконным, также как и присутствие военизированных структур.

Независимый эксперт г-н Павел Шмаков, (г. Хабаровск, Россия) после посещения одного из приднестровских воинских частей принадлежности к Русской Федерации упомянул правовые пробелы связанные с защитой и соблюдением прав военнослужащих. Согласно мнению г-н Шмакова, очень серьезной проблемой является то, что они лишены возможности подать жалобу / апелляцию на любые факты злоупотреблений или других правонарушений в их адрес.

Ссылаясь на права военнослужащих в Приднестровском регионе, юрист Promo-LEX, г-н Александру Зубко, утверждает, что:

«Молодые призывники из Приднестровья, граждане Р. Молдова, вынуждены, на территории Молдовы, служить в незаконные военизированные структуры против конституционного режима. Если они отказываются от «призыва», они привлекаются к уголовной ответственности, осуждены и приговорены к тюремному заключению. По неофициальным данным, ежегодно более 400 молодых людей, находясь в розыске после «уклонение» от призыва. Некоторые бенефициары жаловались на случаи физического насилия, жестокого обращения, вымогательство денег и продовольственных товаров, и насилия в воинских частях Приднестровского региона. По словам юриста, феномен «принудительного призыва», не что иное как незаконное лишение свободы.

Международные эксперты и представители гражданского общества из стран-участниц Конференции подчеркнули важность такого мероприятия, для того что бы консолидировать общие усилия и способности продвижения международных стандартов защиты и соблюдения прав призывников и военнослужащих. В мероприятии приняли участие представители Парламента Республики Молдова, Национальной Армии, Министерство Внутренних Дел, Генеральной Прокуратуры, Региональных Военных Комитетов, международные эксперты и представители гражданского общества, включая из Приднестровского региона.

Конференция организована в рамках проекта «Транснациональная сеть по защите прав призывников: защита молодежи в ситуации государственной дискриминации», при финансовой поддержке Европейского Союза посредством Европейского Инструмента содействия Демократий и Правам Человека (ЕИДПЧ). Проект внедряется Лондонской Школой Экономики, и Ассоциацией "Promo-LEX", которая является местным партнером.

Для более детальной информации обращайтесь: Каролина Бондарчук, Офицер по связям с общественностью, Tel: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md.

Промо-LEX: Последние недели предвыборной кампании отмечены устрашением и электоральным хулиганством



Ассоциация Промо-LEX выпустила третий по счету отчет о мониторинге предвыборной кампании по всеобщим местным выборам 2011 года, отчет охватывает период с 5 по 16 июня 2011 года.

По мнению наблюдателей Промо-LEX кампания продолжилась с той же интенсивностью и после первого тура голосования, предвыборные мероприятия начались сразу после оглашения официальных результатов. В работе избирательной администрации отмечены несущественные нарушения, СМИ продолжают активное освещение хода предвыборной кампании, озабоченность вызывают отдельные случаи насилия и запугивания, использование административного ресурса и раздача электоральных подарков.

Что касается выполнения своих обязательств избирательной администрацией, миссия по мониторингу установила, что положения избирательного законодательства по признанию выборов, в значительной степени были соблюдены, несмотря на то, что наблюдатели сообщили об исключениях, связанных с техническими ошибками, по крайней мере, на двух избирательных участках. Органы местного публичного управления проявляли преимущественно сбалансированное поведение и стремились к

созданию равных условий для всех кандидатов. Тем не менее, миссией по мониторингу было отмечено незначительное число случаев использования государственной должности в целях избирательной кампании.

Наблюдатели приветствуют нейтралитет членов избирательных органов и сознательное выполнение ими своих функциональных обязанностей, а также замену тех членов, чья несовместимость была выявлена в день выборов. Однако, были зарегистрированы отдельные случаи отказа выдачи протоколов наблюдателям. Поступали сообщения о различном толковании и поверхностных знаниях правовых норм в том, что касается передачи электоральных документов, организации деятельности избирательных органов во втором туре голосования, составления списков избирателей для второго тура голосования. Продолжает вызывать тревогу ситуация с изменением состава избирательных органов с точки зрения качества подготовки новых членов.

Большее число членов избирательных органов остались разочарованными размером вознаграждения, полученного за оказанные услуги.

Наблюдатели отметили динамизм предвыборной кампании. С другой стороны, продолжают вызывать беспокойство отдельные случаи насилия и запугивания (сообщается, как минимум о 4-х случаях), а также число случаев использования административного ресурса (сообщается, как минимум о 4-х случаях) и предвыборных подарков (сообщается, как минимум о 9-ти случаях).

В контексте, Promo-LEX приглашает кандидатов быть более активными в том, что касается подачи жалоб в отношении каких-либо нарушений электоральных норм и предоставления ими соответствующих доказательств, так как из 56 заявлений, поданных и отслеженных наблюдателями, как минимум 24 были отклонены.

Миссия Promo-LEX по мониторингу отмечает непрерывное и активное освещение местной и региональной прессой хода предвыборной кампании. В частности, роль СМИ может быть отмечена при отражении деятельности избирательной

администрации, информации о конкурентах и гражданском воспитании в том, что касается второго тура голосования.

Миссия Promo-LEX по мониторингу напоминает, что она не является следственным органом и не преследует своей целью доказывание, выявленных результатов. Источником для разработки публичных отчетов миссии по мониторингу послужили исключительно свыше 400 стандартизованных отчетов, представленных наблюдателями. Эти отчеты были составлены, основываясь на прямых наблюдениях, встречах с населением и официальных документах.

С полной версией отчета на румынском языке можно ознакомиться [здесь](#) и английском языке [здесь](#).

Для более подробной информации обращайтесь к Каролине Бондарчук, Пресс-секретарю Promo-LEX: Тел.: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md

Promo-LEX: Динамичная избирательная кампания, но с нарушениями



Ассоциация Promo-LEX выпустила второй отчет о мониторинге, охватывающий период с 4 мая по 2 июня 2011 года.

В течение отчетного периода, миссия по мониторингу установила, что органы местного публичного управления в значительной мере соблюли положения избирательного законодательства о предвыборных афишах, хотя наблюдатели заявили и об исключениях в этом отношении. Тем не менее, миссия по мониторингу отметила значительное количество случаев использования служебного положения в целях избирательной кампании.

Наблюдатели отметили нейтралитет членов избирательных органов и сознательное выполнение своих должностных полномочий, что приветствуется. Были отмечены случаи неодинакового толкования и поверхностных знаний правовых норм, относящихся к регистрации конкурентов на выборах, представлению ими финансовых отчетов, выдаче сертификатов на право голоса, внесения или исключения избирателей из списков избирателей, доступа к избирательным спискам и изменения их содержания. Продолжают вызывать тревогу ситуация в отношении логистического и материально-технического обеспечения Участковых Избирательных Бюро, частые изменения в составе избирательных органов, а также соблюдение графика работы.

Наблюдатели отметили динамичность избирательной кампании, отмеченную, в частности, организованностью политических партий и независимых кандидатов на выборные должности. С другой стороны, продолжают вызывать тревогу единичные случаи применения насилия и запугивания (как минимум отмечено 8 случаев), методы черного PR (как минимум 7 случаев), а также значительное количество случаев использования административного ресурса (как минимум 37 случаев) и распределения подарков избирательного характера (как минимум в 86 населенных пунктах по всей стране).

Миссия Promo-LEX по мониторингу, по-прежнему, обеспокоена непрозрачностью действий конкурентов на выборах в части декларирования финансовых средств и иных форм материальной поддержки, используемых в избирательной кампании.

В данном контексте, Promo-Lex призывает кандидатов отражать в финансовых отчетах прямые затраты, связанные с избирательными

концертами (отмечено, как минимум 91 концерт), перевозками и изданием материалов предвыборной агитации (отмечено использование предвыборных плакатов без отличительных знаков, как минимум 15 конкурентами на выборах, по меньшей мере в 18 районах). Также, наблюдатели отмечают крайне низкое число жалоб, поданных, как конкурентами, так и избирателями, в сравнении с недостатками, установленными наблюдателями, в том числе жалоб, поступивших от самих наблюдателей.

Миссия Promo-LEX по мониторингу отмечает непрерывное и активное участие прессы в представлении информации о действиях избирательной администрации, информации о конкурентах и проведения предвыборных дебатов.

Миссия Promo-LEX по мониторингу напоминает, что она не является следственным органом и не преследует своей целью доказывание, выявленных результатов. Источником для разработки публичных отчетов миссии по мониторингу послужили исключительно свыше 2000 стандартизованных отчетов, представленных наблюдателями.

Полный вариант отчета на румынском языке смотри [здесь](#).

Для более подробной информации обращайтесь к Каролине Бондарчук, Пресс-секретарю Promo-LEX: Тел.: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md

**Первые констатации
наблюдателей Promo-LEX**



Ассоциация Promo-LEX выпустила первый отчет о мониторинге летней избирательной кампании 2011. Отчет охватывает период с 18 апреля по 05 мая и описывает предвыборный контекст, основные события в рамках избирательной кампании, представляет

информацию в разделе выступлений органов местного публичного управления, избирательных органов, конкурентов на выборах, а также местных СМИ и содержит серию рекомендаций.

По мнению наблюдателей Promo-LEX предвыборный период был отмечен неопределенностью в отношении даты проведения всеобщих местных выборов. Изменения в Кодексе о выборах были внесены вне срока, рекомендованного для этой цели Венецианской Комиссией. Дата выборов уложилась в пределы, установленные Кодексом о выборах, не нарушив непрерывность работы органов местного публичного управления.

Наблюдатели Promo-LEX отмечают, что органы местного публичного управления стремятся соблюдать сроки, установленные избирательным законодательством, и принимают меры по созданию равных условий для всех кандидатов на выборах. Органы местного публичного управления, за некоторым исключением, оказывают достаточную материально-техническую поддержку избирательным органам.

Избирательные органы, за некоторым исключением, были созданы в установленные законом сроки, их отношение к конкурентам на выборах было достаточно корректным. Недостатки обнаружились при создании избирательных участков, афишировании информации о местонахождении избирательных участков и контактных данных. До 3 мая 2011 года на официальном сайте Центральной Избирательной Комиссии не была размещена систематизированная информация о местонахождении избирательных участков и контактные данные.

Наблюдатели были проинформированы, по крайней мере, о двух случаях невозможности осуществления права быть избранным в качестве местного избранника в административно-территориальных единицах Бендеры и АТЕ Приднестровский регион, из-за отсутствия соответствующих избирательных органов.

В большинстве примеров не наблюдается стандартизированного подхода к работе по вопросам составления, ведения, обновления и проверки списков избирателей. При проверке доступности списков избирателей наблюдателями, последним не были созданы препятствия.

Наблюдателями были отмечены отдельные случаи расширительного толкования избирательного законодательства. Это способствовало агитационным мероприятиям избирательного характера до регистрации в качестве кандидата избирательными органами, включительно с преподношением избирательных подарков. Особое беспокойство вызывает применение физического и психического насилия в отношении политических противников/инакомыслящих и отдельные случаи использования административных ресурсов.

По мнению И. Маноле, руководителя усилия по мониторингу “Насильственные инциденты свидетельствуют о низком уровне политической культуры и отсутствии демократических традиций в молдавском обществе, рекомендуя инициирование кампаний по осведомлению и гражданскому воспитанию для продвижения духа терпимости и цивилизованного поведения во избежание случаев насилия”.

Наблюдателями было отмечено активное вмешательство национальных, региональных и местных СМИ в освещении избирательной кампании, в частности, выступлений представителей избирательных органов и предоставлении информации о конкурентах на выборах. На данный момент были отмечены некоторые правовые недостатки связанные, в частности, с установлением личности авторов избирательных публикаций в соответствии с положениями правовых норм.

Рекомендации наблюдательной Миссии Promo-LEX сделаны в духе

доброй воли и направлены на улучшение избирательного процесса. Они основаны на установленных фактах и указывают первоочередное направление необходимых действий, не диктуя решений.

Техническая и финансовая поддержка проекта „Мониторинг всеобщих местных выборов 5 июня 2011 года” оказывается Национальным Демократическим Институтом международных отношений (NDI). Мнения, выраженные в данном отчете, принадлежат авторам и не обязательно совпадают с точкой зрения финансирующей стороны.

Полный вариант отчета на румынском языке смотри [здесь](#).

Для более детальной информации обращайтесь: Каролина Бондарчук, Офицер по связям с общественностью: Тел.: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md