

# Доклад Promo-LEX: В первом туре избирательной кампании конкуренты на выборах допустили, вызывающее беспокойство высокое число нарушений



12 июня  
2015 года  
//  
Кишинев –  
164  
встречи  
конкурент  
ов на  
выборах с  
избирател  
ями, 70  
концертов  
, 42  
случая

раздачи электоральных подарков и 39 случаев использования административных ресурсов – это основные нарушения, отмеченные в третьем Докладе Наблюдательной Миссии за Выборами, представленном сегодня Ассоциацией Promo-LEX. Доклад отражает ход избирательного процесса в Республике Молдова в период с 21 мая по 10 июня 2015 года, опираясь на выводы наблюдателей Promo-LEX.

По данным доклада Ассоциации Promo-LEX в ходе избирательной кампании Всеобщих Местных Выборов от 14 июня 2015 года было выявлено высокое, вызывающее беспокойство число нарушений,

допущенных конкурентами на выборах.

„Электоральные акторы как будто проснулись после зимней спячки. Так, 10 партий, один избирательный блок и десятки независимых кандидатов организовали различные агитационные мероприятия. По сравнению с предыдущим отчетным периодом, в котором только несколько конкурентов проявили себя в этом направлении, на этот раз обнаруживаем внушительный рост предвыборных мероприятий. Конкуренты использовали традиционные запуски предвыборных кампаний, встречи с избирателями, предвыборные концерты, распространение рекламных материалов, наружную рекламу и рекламу в СМИ, проведение спортивных мероприятий, размещение агитационных палаток и т.д.“, заявила Алена Онофрей, аналитик избирательных процессов Наблюдательной Миссии Promo-LEX.

Также, Promo-LEX установил, что из всех конкурентов на выборах только 16 подали в ЦИК финансовые отчеты, а 15 указали доходы и расходы. По данным наблюдателей, за отчетный период, 1554 граждан внесли свои средства в избирательные бюджеты политических партий и избирательных блоков. Они пожертвовали примерно 36,88 миллионов леев. Остаются неясными источники финансирования, указанные как членские взносы.

„В общей сложности конкуренты на выборах отчитались перед ЦИК о 51,21 млн. леев, 76% заявленных расходов приходятся на рекламу. В то же время, ни один конкурент на выборах не отразил затраты, связанные с вознаграждениями. Самые большие расходы были сообщены ДПМ – 17,30 млн. леев, что составляет 29,21% от установленного максимального порога“, отметил Павел Постика, руководитель Наблюдательной Миссии Promo-LEX.

Наблюдателями Promo-LEX было установлено, что логистическое обеспечение избирательных участков остается серьезной проблемой. Также, несмотря на то, что Центром Непрерывного Образования в Избирательной Сфере было заявлено об организации 33 семинаров для служащих избирательной сферы, число лиц, прошедших подготовку остается низким.

Это последний доклад по мониторингу Promo-LEX в первом туре Всеобщих Местных Выборов 2015. Следующий доклад будет опубликован 26 июня 2015 года, в преддверии второго тура голосования.

[Скачать доклад № 3.](#)

Миссия Promo-LEX по наблюдению является нейтральной и занимает равноудаленную позицию по отношению к конкурентам на выборах, не является следственным органом и не берет на себя специальных обязательств по доказыванию выводов наблюдателей.

Мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 14 (28) июня 2015 года проводится Ассоциацией Promo-LEX в рамках Программы по Мониторингу Демократических Процессов. Миссия по наблюдению входит в действия, проводимые гражданским обществом под эгидой Гражданской Коалиции за Свободные и Честные Выборы.

Миссия по наблюдению за Всеобщими Местными Выборами от 14 (28) июня 2015 года пользуется финансовой поддержкой Агентства США по Международному Развитию (USAID) и Совета Европы и технической помощью со стороны Национального Демократического Института по Международным Вопросам (NDI).

Мнения, выраженные в данном Докладе, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для дополнительной информации, обращайтесь: Симион Чокинэ, Пресс-секретарь Миссии по наблюдению за Всеобщими Местными Выборами 2015 года, Тел.: 0 (22) 49 26 84, GSM: (+373) 69 11 96 94, E-mail: [simion.ciochina@promolex.md](mailto:simion.ciochina@promolex.md)

---

# **Дубоссарские фермеры: „У нас есть права, но нет земель”**

„У нас есть права, но нет земель” таким был один из посылов, переданных фермерами Дубоссарского района в ходе мирного протеста, состоявшегося сегодня, 06 июня 2015 года, в Кочиерах. Цель данного мероприятия заключалась в том, чтобы привлечь внимание властей к реальным проблемам, с которыми они сталкиваются. А также, проинформировать и осведомить общественность о сложной ситуации, в которой они находятся, в связи с отсутствием доступа к угодьям, расположенным за трассой Рыбница-Тирасполь, и серьезных нарушениях права собственности на эти земли.

Напомним, что 06 февраля 2013 года, Европейский Суд по Правам Человека довел до сведения Правительства Р. Молдова и Правительства Российской Федерации 8 заявлений, включающих в себя жалобы 1651 владельцев сельскохозяйственных угодий, находящихся в Дубоссарском районе, а также 3 сельскохозяйственных коммерческих обществ. Истцы являются резидентами и жителями населенных пунктов Дороцкая, Пырыта, Молвата Ноуэ, Похребя и Кочиеры, расположенных в левобережье Днестра, и владеют земельными наделами вблизи своих сёл.

Истцы пожаловались в ЕСПЧ на нарушение ст.1 Европейской Конвенции о защите Прав Человека, в связи с нарушением права собственности или пользования земельными наделами и ст.13 в связи с отсутствием эффективного средства правовой защиты на национальном уровне, в связи с нарушениями ст.1 ЕКПЧ.

Полный текст Резолюции ниже.

**Парламенту Республики Молдова**

**Президенту Республики Молдова**

**Правительству Республики Молдова**

**Миссии ОБСЕ в Молдове**

**Делегации Европейского Союза**

**Посольству США в Республике Молдова**

**Посольству Российской Федерации в Республике Молдова**

**Посольству Украины в Республике Молдова**

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **принятая единогласно 06 июня 2015 года в рамках Мирного протеста фермеров Дубоссарского района**

Мы, нижеподписавшиеся, граждане Республики Молдова, фермеры Дубоссарского района и владельцы земельных участков, расположенных за трассой Рыбница-Тирасполь (порядка 6 тысяч Га сельскохозяйственных угодий), принимая во внимание фундаментальные принципы прав человека, в частности, право о защите собственности, будучи способными дать отпор и противодействовать, несмотря на продолжающееся давление и преследования со стороны Тираспольской администрации, а также в связи с пассивностью и безответственностью конституционных властей: –

- **НАПОМИНАЯ**, что право собственности в Республике Молдова гарантировано Высшим Законом и международными договорами, участницей которых является Республика Молдова;
- **НАПОМИНАЯ** о том, что с 1998 года по настоящий момент, владельцы угодий и экономические агенты Дубоссарского района не имеют свободного доступа к земельным участкам, расположенным за трассой Рыбница-Тирасполь;
- **ОТМЕЧАЯ**, что незаконное образование в 2014 году самовольно взяла под свой де-факто контроль нашу собственность, запрещает нам осуществлять свое право собственности на земельные участки, применяя различные штрафные меры;

- УЧИТЫВАЯ, что у нас по существу экспроприировали нашу частную собственность;
- УЧИТЫВАЯ безразличие и бессилие конституционной власти в вопросе защиты частной собственности фермеров Дубоссарского района;
- РЕГИСТРИРУЯ колоссальные убытки в связи со снижением плодородия земель, вложенным экономическими агентами капиталом и человеческими ресурсами;
- ВИДЯ дух недоверия к ценностям, защищаемым за счет человеческих жизней, во время вооруженного конфликта на Днестре коренным населением;
- ПОДЧЕРКИВАЯ дискриминационное обращение с экономическими агентами Дубоссарского района по сравнению с экономическими агентами, зарегистрированными Тираспольской администрацией, центральным Правительством, предоставляя выгодные преференции последним и игнорируя законные требования первых;
- НАБЛЮДАЯ коррумпированность и преследование определенных экономических интересов мелкими Кишиневскими и Тираспольскими кругами в процессе решении проблемы левобережных фермеров;
- ИНТУИТИВНО понимая, что владельцы земельных угодий являются жертвами некоторых политических интересов, находясь по разные стороны баррикад, и оставлены на произвол судьбы;
- УСТАВ от пустых обещаний Кишинева, касающихся этой проблемы;
- УВЕДОМЛЯЯ, что сепаратистская администрация НЕ признает право на частную собственность, следовательно, любые уступки со стороны Кишинева в переговорных позициях могут затронуть наше право собственности и привести к де-юрепотере нашей собственности;
- СЧИТАЕМ, что Государство должно приложить максимум усилий для сохранения целостности имущества, обеспечения права на собственность, какой бы ценой ему не далось их соблюдение на неконтролируемой территории;
- ПРИЗЫВАЕМ Правительство Республики Молдова к взрослению

в процессе переговоров по вопросам соблюдения фундаментальных прав, ведь отступив один раз перед сепаратистскими структурами, последствия этого процесса могут оказаться ИСТОРИЧЕСКИМИ, приведя к ущемлению права собственности и конституционного контроля в приднестровском регионе;

- ВЗЫВАЯ к международному сообществу, иностранным посольствам в Республике Молдова, акторам, вовлеченным в переговорный процесс, принять необходимые меры для укрепления своего вклада в содействии усилиям фермеров в обеспечении своего права на собственность;
- **ТРЕБУЕМ от конституционных властей В ТЕЧЕНИЕ 30 ДНЕЙ:**

1. Обеспечить беспрепятственный и незамедлительный доступ к сельскохозяйственным угодьям, расположенным за трассой Рыбница-Тирасполь, владельцам земельных участков;
2. Гарантировать конституционные права граждан Республики Молдова на частную собственность, свободу передвижения в приднестровском регионе;
3. Распорядится выплатить экономическим агентам в полном объеме все затраты, понесенные ими в процессе обработки земель и их засеивания в период 2013-2014 годов;
4. Разработать стратегию социально-экономического развития населенных пунктов Дубоссарского района, в частности, расположенных на левом берегу Днестра;
5. Ориентировать льготные кредиты и программы поддержки бизнеса в сельской местности на левобережные населенные пункты Дубоссарского района;
6. Разрешить экономическим агентам в процессе банкротства переориентирование направлений уставной деятельности;
7. Компенсировать упущенную выгоду экономическим агентам и физическим лицам, которые частично лишились сопряженной экономической деятельности – до полного урегулирования политического конфликта

Принято сегодня, 06 июня 2015 года

# **Promo-LEX: 22 конкурента на выборах использовали административные ресурсы, а 9 раздавали электоральные подарки в целях своего продвижения**



21 мая  
2015 года

//

Кишинев –

22

конкурент

а на

выборах

использов

али

администр

ативные

ресурсы,

а девять

раздавали электоральные подарки в целях своего продвижения. Вот некоторые из самых серьезных нарушений, зарегистрированных Ассоциацией Promo-LEX, представившей 20 мая второй Доклад Миссии по Наблюдению за Всеобщими Местными Выборами от 14 (28) июня 2015 года. Доклад охватывает период с 30 апреля по 21 мая 2015 года и отражает избирательные процессы в Республике Молдова так, как они были сообщены наблюдателями Promo-LEX.

Большинство нарушений, включенных в доклад, касаются финансирования политических партий. Эксперты Promo-LEX установили, что только пять конкурентов на выборах из девяти, подавших отчеты в ЦИК, указали доходы и расходы. Кроме того, только четыре гражданина внесли финансовый вклад в размере 950 тысяч леев в избирательные фонды партий. „Остаются неясными финансовые источники указанные как „членские взносы“. Другое финансирование в размере 3 418 200 леев было заявлено как пожертвования юридических лиц. Большая часть затрат, отраженная конкурентами на выборах, относится к рекламе – 83,1%. Ни один конкурент на выборах за этот период не отразил реальные расходы на наем помещений и услуги по содержанию постоянных офисов, оплату труда, вознаграждения”, отметила Корнелия Кэлин, финансовый аналитик Наблюдательной Миссии Promo-LEX.

Также, Promo-LEX установил, что в отличие от предыдущих избирательных кампаний, в нынешней кампании только несколько конкурентов на выборах официально вступили в предвыборную гонку с различными рекламными мероприятиями. Они организовали традиционные запуски кампании, встречи с избирателями, концерты, распределение рекламных материалов, разместили наружную рекламу и рекламу в СМИ, палатки и др. Одновременно, местные и региональные средства массовой информации проявили пассивность, а наблюдатели сообщили только о пяти случаях использования их в качестве электорального инструмента.

„Можно отметить, что в период мониторинга, ЦИК работал в нормальном режиме. Она зарегистрировала еще один избирательный блок и исключила одну политическую партию из списка партий, которые могут участвовать в выборах. Нас радует тот факт, что из 1231 национальных наблюдателей, которые будут присутствовать на выборах, 1217 будут со стороны Promo-LEX”, заявил Павел Постикэ, руководитель Наблюдательной Миссии Promo-LEX.

Наблюдатели Promo-LEX сослались и на проблему обустройства мест под размещение предвыборных афиш, которая присутствует во

многих населенных пунктах. Процесс принятия решений о выделении помещений для проведения встреч с избирателями протекал без нарушений. Тем не менее, было сообщено как минимум о 603 случаях, когда такого рода решения были приняты местными органами публичной власти с опозданием.

## [ДОКЛАД № 2 Мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 14 \(28\) июня 2015 года](#)

Следующий доклад Promo-LEX по мониторингу будет опубликован 12 июня 2015 года.

Миссия Promo-LEX по наблюдению является нейтральной и занимает равноудаленную позицию по отношению к конкурентам на выборах, не является следственным органом и не берет на себя специальных обязательств по доказыванию выводов наблюдателей.

Мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 14 (28) июня 2015 года проводится Ассоциацией Promo-LEX в рамках Программы по Мониторингу Демократических Процессов. Миссия по наблюдению входит в действия, проводимые гражданским обществом под эгидой Гражданской Коалиции за Свободные и Честные Выборы.

Миссия по наблюдению за Всеобщими Местными Выборами от 14 (28) июня 2015 года пользуется финансовой поддержкой Агентства США по Международному Развитию (USAID) и Совета Европы и технической помощью со стороны Национального Демократического Института по Международным Вопросам (NDI).

Мнения, выраженные в этом докладе, принадлежат его авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для дополнительной информации, обращайтесь: Симион Чокинэ, Пресс-секретарь Миссии Promo-LEX по наблюдению за Всеобщими Местными Выборами 2015, Тел.: 0 (22) 49 26 84, GSM: (+373) 69 11 96 94, E-mail: [simion.ciochina@promolex.md](mailto:simion.ciochina@promolex.md)

---

# Промо-LEX об обвинениях Комитета Безопасности Тирасполя

Председатель так называемого Комитета Безопасности Тирасполя (КГБ), М. Лапицкий, выступил вчера, 7 мая 2015 года, с [новыми обвинениями](#) в адрес Ассоциации Промо-LEX и её Исполнительного директора, г-на Иона Маноле. Реакция местного КГБ это ответ на призывы гражданского общества страны и международных организаций в поддержку Ассоциации Промо-LEX в связи с уголовными делами, открытыми на её членов. Напомним, что 17 апреля 2015 года Тираспольский КГБ опубликовал сообщение, в котором обвинил Промо-LEX в подрывной деятельности, проводимой в приднестровском регионе РМ. Далее предлагаем вам мнение Исполнительного директора Ассоциации Промо-LEX, г-на Иона Маноле.

## *О действиях, последовавших после заявления Тираспольской администрации*

17 апреля, сразу же после опубликования информации на сайте Тираспольского КГБ, в адрес так называемого Тираспольского Следственного комитета и руководителя КГБ было отправлено заявление. В этом заявлении мы просили проинформировать нас об обвинениях и инсинуациях, предъявляемых Ассоциации и её членам. Мы не получили никакого официального ответа, кроме сегодняшнего через интернет, что достаточно странно. Теперь все понимают, почему в приднестровском регионе практически не существует свободной прессы и правозащитных организаций.

Тем не менее, этот жест вызывает беспокойство. Мы увидели, что многие международные организации и сети, занимающиеся правами

человека, заняли определенную позицию, просили как власти, так и международные институты сделать все возможное, чтобы защитить интересы и права нашей организации.

В связи с этим, хотелось бы выразить слова благодарности местным и зарубежным партнерам за поддержку, оказанную Ассоциации Promo-LEX, в том числе посредством некоторых деклараций в нашу поддержку, которые мы получили.

### ***О вчерашнем заявлении, опубликованном на сайте КГБ***

То, что мы видели, фактически не являются ни обвинениями, ни инсинуациями. Это всего лишь некоторые вопросы без ответов, которые не касаются Ассоциации Promo-LEX. Это вопросы, возможно, преследующие другую цель. И здесь я имею в виду население региона, в частности, неправительственные организации, чтобы дистанцировать их от деятельности и результатов Ассоциации Promo-LEX. То есть они преследуют лишь пропагандистскую цель.

Ни для кого не секрет, что мы боремся за фундаментальные права и свободы людей в независимости от этнической принадлежности, языка, на котором они говорят и других признаков. Мы не дискриминируем жителей региона. Люди из Республики Молдова, в том числе из приднестровского региона пользуются и продолжают пользоваться нашими качественными услугами. Оружием, которое используют правозащитники, остаются международные и национальные законы и процедуры.

### ***О целях и задачах Promo-LEX***

Нам жаль, что некоторые вещи воспринимаются или продвигаются ошибочно. В том числе среди некоторых представителей дипломатических миссий или некоторых международных организаций существует мнение, что наша деятельность, как заявляет Тираспольский КГБ, действительно является подрывной и препятствует переговорному процессу. **Мы очень сожалеем, что деятельность по адвокации в области прав человека и ведению стратегических тяжб, которую наша организация успешно проводит**

**в последние 12 лет, расценивается как действия по дестабилизации. Диалог или мирный процесс не может быть стерильным.** Если он не имеет субстанции, и не включают в себя цель водворения четкого порядка, создания эффективных инструментов, посредством которых люди могли бы защищать свои интересы, такие процессы остаются формальными и могут длиться вечно. Только в таких ситуациях возникает проблема защиты прав человека.

Мы знаем, что Тирасполь считает и отстаивает идею, что именно Promo-LEX настаивает на возбуждении правоохрнительными органами РМ уголовных дел против некоторых лиц из Приднестровского региона. В связи с этим хочу передать, что не Promo-LEX настаивает. **А именно закон очень четко устанавливает, что никто не может остаться безнаказанным за совершение определенных незаконных деяний.** Поэтому мы выявляет проблему, когда права какого-либо обратившегося к нам лица, нарушаются. Тогда мы доводим это до сведения правоохрнительных органов, как предусмотрено законодательством. Наши юристы и адвокаты обязаны в интересах жертв, приложить все усилия, чтобы защитить и восстановить в правах людей ставших жертвой противозаконного действия или преступления. Это происходит во всех случаях в независимости от места, где произошло преступление и лица, совершившего определенные противозаконные действия. За 25 лет диалога, в котором Тираспольская администрация отклоняла любую инициативу или предложение, касающееся прав человека, на этой территории образовался полный юридический вакуум для продвижения, мониторинга и более того соблюдения прав человека.

Возможно экономическая и социальная ситуация в регионе, побуждает их искать проблемы в другом месте, а не внутри тамашней администрации.

### ***0 правах человека***

**На наш взгляд права человека не являются предметом переговоров. Их надо соблюдать. Этого мы просим и от**

участников переговоров в формате 5+2, где нужно говорить о правах человека, эта тема не должна игнорироваться. Как я уже говорил перед Европейским Парламентом, в такого рода ситуациях и таких регионах, как приднестровский, который контролируется де-факто режимом, проблемы прав человека должны быть дистанцированы от политики и никак не зависеть от политической и геополитической ситуации в регионе.

### **Заключения**

В независимости от того признаны они или нет, любая администрация или власти обязаны соблюдать фундаментальные права человека. Тирасполь не является исключением из этого правила. Все лица, отвечающие за нарушения определенных норм, правил или прав, должны нести за это ответственность. **Безнаказанность не может быть оправдана политическими или геополитическими целями.**

---

## **ОБРАЩЕНИЕ об обеспечении свободы прессы в приднестровском регионе**

Ассоциация Promo-LEX выражает озабоченность в связи с регрессом в области обеспечения свободы прессы и выражения мнения в приднестровском регионе. Свободной прессы практически нет, а плюрализм мнений наказывается сепаратистской администрацией. Доступ к альтернативным источникам информации ограничен службой безопасности.

В 2014-2015 годах давление на приднестровских журналистов и активистов усилилось. Тираспольская администрация, игнорируя международные нормы, продолжает пренебрегать правом на свободу

выражения мнения населения. В последнее время было отмечено несколько случаев запугивания активистов и участников мирных демонстраций в регионе. Более того, журналист Сергей Ильченко был арестован Тираспольскими силовыми структурами и обвинен в экстремизме. Сейчас он содержится в бесчеловечных условиях, незаконно лишен свободы в отсутствие четких и обоснованных обвинений.

В контексте Всемирного Дня свободы прессы, просим:

**Конституционные власти и Международные организации:**

- Потребовать от Тираспольской администрации соблюдения права на свободу выражения мнения в приднестровском регионе;
- Потребовать от Тираспольской администрации гарантий в области обеспечения свободы прессы и защиты независимых журналистов;
- Потребовать от Тираспольской администрации гарантий незамедлительного и безоговорочного освобождения журналиста Сергея Ильченко, незаконно содержащегося в УИН-3 города Тирасполя;

**Обращение выпущено Ассоциацией Promo-LEX в рамках Дней свободы прессы, проводимых в период 4-8 мая 2015 года медиа организациями Республики Молдова.**

***Список остается открытым для всех организаций, желающих подписаться под данным ОБРАЩЕНИЕМ. Чтобы подписаться под обращением, отправьте сообщение по электронной почте на адрес [pr@promolex.md](mailto:pr@promolex.md)***

**Благодарим Вас за ваше участие.**

---

# **Свыше 1000 наблюдателей Promo-LEX проведут мониторинг Всеобщих Местных Выборов**

Ассоциация Promo-LEX представила первый Доклад по мониторингу Всеобщих Местных Выборов 2015, запустив одновременно Усилие по Мониторингу выборов, намеченных на июнь месяц.

Представленный в ходе пресс-конференции доклад, охватывает период с 3 по 29 апреля 2015 года и содержит синтез, выявленных наблюдателями Promo-LEX фактов, анализ изменений, внесенных в нормативно-правовую базу, и излагает приоритетные для Усилия по Мониторингу субъекты.

Несмотря на то, что предвыборный период был отмечен неопределенностью в отношении даты проведения всеобщих местных выборов и изменениями, внесенными в Кодекс о выборах, Парламент назначил дату выборов с соблюдением законодательных положений. “Одним из публично обсуждаемых политическими лидерами аргументов стала необходимость проведения административно-территориальной реформы, в связи с эти напомним, что на дату начала избирательного периода в Республике Молдова у нас еще остается 266 населенных пунктов, численность населения которых не превышает 1500 жителей, для которых будут образованы избирательные округа и соответственно потрачены деньги из государственного бюджета”, подчеркнул Павел Постика, руководитель Усилия по Мониторингу Promo-LEX.

В результате рекомендаций, сформулированных Promo-LEX, Парламент внедрил, частично, рекомендацию об определении единой и постоянной формулы по установлению максимального порога финансовых средств, которые могут быть перечислены в избирательный фонд. В результате использования новой формулы максимальный порог значительно увеличился, что более чем в два раза выше по сравнению с предыдущими выборами от 5 июня

2011 года.

Усилие по Мониторингу Promo-LEX рекомендует: **Парламенту РМ** внести поправки в Кодекс о выборах путем установления единой даты всеобщих местных выборов, внедрить Закон об административно-территориальном устройстве путем реорганизации на первом этапе ОМПУ первого уровня с численностью населения менее 1500 человек. Также, рекомендует **Центральной Избирательной Комиссии** установить единый финансовый порог для всех конкурентов на выборах, в том числе политических партий на уровне избирательных округов, в которых проводятся выборы, и обязать детализировать затраты по округам в финансовых отчетах конкурентов на выборах, делегированных партиями и избирательными блоками.

Помимо мониторинга Избирательной Кампании выборов, намеченных на июнь 2015 года, Ассоциация Promo-LEX проведет Кампанию по гражданскому и избирательному воспитанию. Кампания **“ИДИ на ВЫБОРЫ!”** преследует своей целью продвижение информированного и осознанного голоса в рядах избирателей. Мероприятия по гражданскому воспитанию будут проведены как минимум в 28 сельских и городских населенных пунктах по всей территории Республики Молдова (за исключением Приднестровского региона).

Также, в мае-июне 2015 года, Promo-LEX организует серию Публичных Предвыборных Дебатов, как минимум в 10 населенных пунктов, направленных на продвижение справедливой, сбалансированной и беспристрастной просветительской деятельности среди избирателей. Просветительские мероприятия избирательного характера направлены на поощрение свободы выражения мнений и политического плюрализма в ходе голосования.

Полная версия Отчета [здесь](#).

Напомним, что цель Усилия по Мониторингу состоит в информировании общественности о проведении кампании, а также в повышении доверия граждан к избирательному процессу,

способствованию обеспечению свободных и справедливых выборов в соответствии с международными стандартами и национальным законодательством. Promo-LEX по-прежнему остается единственной неправительственной организацией в стране, проводящей самое большое усилие по мониторингу, направляя свыше 1000 наблюдателей во все населенные пункты страны.

*Усилие по Мониторингу Всеобщих Местных Выборов 2015 пользуется финансовой поддержкой со стороны Агентства США по международному развитию (USAID), Совета Европы (СЕ) и технической поддержкой, предоставленной Национальным Демократическим Институтом по Международным Вопросам (NDI). Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.*

Для дополнительной информации, обращайтесь: Лилия Дука, PR Менеджер Усилия по Мониторингу Всеобщих Местных Выборов 2015, Тел.: 0 (22) 49 26 84, GSM: (+373) 68 29 46 92, E-mail: [lilia.duca@promolex.md](mailto:lilia.duca@promolex.md)

---

## **Преследование организаций гражданского общества интенсифицировалось в приднестровском регионе Республики Молдова**

17 апреля 2015 года Комитет Государственной Безопасности приднестровского региона (местный КГБ) опубликовал сообщение [\[1\]](#), описывающее деятельность организаций

гражданского общества, действующих на территории Приднестровского региона и получающих фонды из-за рубежа, как угрозу безопасности региона. В сообщении, в частности, отмечается деятельность правозащитной организации Promo-LEX и говорится о том, что *де-факто* властями возбуждено уголовное дело по факту того, что КГБ расценивает как „прямую угрозу безопасности“, то есть Promo-LEX действует в Приднестровском регионе с целью „дестабилизации ситуации в регионе“.

Promo-LEX является значимой независимой НПО по правам человека в Республике Молдова, действующей по всей стране с целью продвижения законодательной реформы и защиты прав [\[2\]](#). Весьма прискорбно, что *де-факто* власти приднестровского региона рассматривают мирную и законную деятельность по ведению и разрешению судебных тяжб как действия по дестабилизации ситуации. Promo-LEX работает в партнерстве с НПО приднестровского региона, защищая права человека в самой проблематичной зоне Европы, так как правозащитные НПО Молдовы не могут осуществлять свою деятельность в приднестровском регионе, а местным активистам сепаратистские власти запрещают сотрудничать и взаимодействовать с НПО, находящимися в других частях страны.

Давление на правозащитников и активистов гражданского общества из приднестровского региона существенно интенсифицировалось, начиная с 2013 года. Многие представители гражданского общества и журналисты подвергаются запугиванию и клевете в качестве расправы за их деятельность по продвижению и защите прав человека [\[3\]](#). Законодательные проекты и поправки к существующим законам, разработанные приднестровскими *де-факто* властями в 2014 году, рассматриваются как часть мер по запрету НПО. Среди этих законодательных инициатив числится законопроект об „иностранных агентах“, принятый приднестровским *де-факто* парламентом в ноябре 2014 года, но который не вошел еще в силу.

Эффективное обеспечение защиты гражданского общества в Республике Молдова является чрезвычайно важным на сегодняшний

день, так как все возрастающее давление на НПО, действующие в зонах замороженных конфликтов, таких как Приднестровье, подрывает усилия по мониторингу человеческого измерения и ситуации безопасности, а также предотвращению злоупотреблений в отношении прав человека.

Члены Платформы „Гражданская Солидарность” [4] призывают все международные субъекты, неправительственные организации и политические органы приложить активные дипломатические усилия для обеспечения соблюдения прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова и напоминают *де-факто* и *де-юре* властям об обязательстве соблюдать международные нормы в области прав человека, обеспечивать безопасность правозащитникам, защищать и содействовать праву на свободу объединений НПО, таких как Promo-LEX, которые ведут мирную, правомерную и законную деятельность в области прав человека в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе.

Призываем, в частности, органы и институты ОБСЕ, в том числе бюро ОБСЕ в Республике Молдова, отреагировать на последние события в области прав человека в приднестровском регионе, как медиаторов конфликта, принимая во внимание взаимосвязь и взаимозависимость между безопасностью и человеческим измерением.

Смотрите сообщение [здесь](#).

**[1]** Смотрите сообщение на <http://www.kgb-pmr.com/news/370> (на русском языке).

**[2]** Ассоциация Promo-LEX является организацией гражданского общества со специальным консультативным статусом ООН, целью которой является продвижение демократии в Республике Молдова путем продвижения и защиты прав человека и мониторинга демократических процессов. Promo-LEX действует на всей территории Республики Молдова, в том числе в приднестровском регионе. Ассоциация внимательно отслеживает

демократические процессы в Республике Молдова и проводит национальные и международные миссии по мониторингу избирательных процессов. Promo-LEX является членом-основателем Платформы „Гражданская Солидарность”. Для дополнительной информации, посетите сайт Ассоциации: <http://www.promolex.md>.

[3] Смотрите, например, Transnistria: Concern on the situation of human rights defenders (Приднестровье: Обеспокоенность ситуацией правозащитников), <https://www.fidh.org/International-Federation-for-Human-Rights/eastern-europe-central-asia/moldova/16642-transnistria-concern-on-the-situation-of-human-rights-defenders>, и Civil Rights Defenders urges the government of Transnistria to protect human rights (Правозащитники призывают правительство Приднестровья защищать права человека), <http://www.civilrightsdefenders.org/news/civil-rights-defenders-urges-the-government-of-transnistria-to-protect-human-rights-in-an-open-letter/>.

[4] Платформа „Гражданская Солидарность” это сеть, включающая в себя свыше 65 правозащитных НПО со всех стран-членов ОБСЕ, созданная в 2011 году. Для дополнительной информации о Платформе „Гражданская Солидарность”, посетите её сайт: [civicsolidarity.org](http://civicsolidarity.org).

---

**Организации гражданского общества осуждают так называемое уголовное**

# преследование, инициированное против Promo-LEX

38 организаций гражданского общества, сегодня, опубликовали обращение к молдавским властям, в котором привлекается внимание к беспрецедентной ситуации, в которую была поставлена Ассоциация Promo-LEX, властями левобережья и просят обеспечение мер безопасности для членов Ассоциации. Также, НПО подписавшие данное обращение, просят дипломатические миссии и международные организации обратится к неконституционным властям, а просьбой предоставить гарантии для представителей ассоциативного сектора, работающих в Приднестровском регионе.

Обращение было опубликовано после того как, 17 апреля 2015 года, так называемый «комитет государственной безопасности» (местный КГБ) приднестровского региона опубликовал заявление. Документ затрагивает деятельность организаций гражданского общества приднестровского региона, финансируемых иностранными донорами. Так называемая власть квалифицирует деятельность некоторых такого рода организаций, как направленную против государственности непризнанного и незаконного формирования на территории Республики Молдова. Деятельность организаций гражданского общества, в частности, Ассоциации Promo-LEX квалифицируется, как направленная против „государственности“, в частности, Ассоциации Promo-LEX непризнанного региона и, соответственно, было заведено уголовное дело.

Организаций подписавшие обращение подчеркивают что деятельность Ассоциации Promo-LEX в области прав человека общеизвестна. Среди самых значимых можно отметить право на образование, свободу и личную неприкосновенность, свободу передвижения, право на собственность, право на жизнь, запрет пыток и жестокого обращения, право на справедливое судебное разбирательство, насилие в семье, право на свободу собраний и объединений, доступ к информации, недискриминация, обеспечение свободных и справедливых выборов, др. За свои усилия, в том

числе за продвижение и защиту прав человека в приднестровском регионе, Ассоциация была удостоена наград международных и национальных институтов.

Организации, подписавшие данное обращение, просят:

1. Публичного осуждения действий неконституционной администрации, совершенных против гражданского общества региона, а также против Ассоциации Promo-LEX;
2. Срочного вмешательства Миссии ОБСЕ в Республике Молдова и требования гарантий со стороны неконституционной администрации для представителей ассоциативного сектора, осуществляющих свою деятельность в данном регионе;
3. Обеспечения конституционными властями гарантий и мер безопасности и защиты текущей деятельности команды Ассоциации Promo-LEX, которые должны быть приняты в таких обстоятельствах, в том числе рассмотрения возможности возбуждения уголовного преследования, либо преследования за правонарушение за гонения;
4. Включения в приоритетном порядке этого особого и беспрецедентного случая в повестку переговоров по урегулированию приднестровского конфликта в формате 5+2, а также в повестку дня других национальных и международных институтов;
5. Настаивания на вопросах по продвижению, мониторингу и защите прав человека на территории, контролируемой де-факто Тираспольскими властями.

Полный текст обращения смотрите [здесь](#).

---

**МОЛДОВА :**

**Судебное**

# **преследование Комитетом безопасности Приднестровья Ассоциации Promo-LEX, организации-члена МФПЧ/FIDH**

*Париж-Женева, 22 апреля 2015 года – Обсерватория по защите правозащитников, совместная программа Международной Федерации за Права Человека (FIDH) и Всемирной Организации против пыток (ОМСТ), выражает обеспокоенность в связи с уголовным делом, возбужденным в отношении Ассоциации Promo-LEX, организации-члена FIDH, действующей в приднестровском регионе Республики Молдова.*

17 апреля 2015 года, де-факто Комитет Государственной Безопасности приднестровского региона (приднестровский КГБ) опубликовал [заявление](#), описывающее организации гражданского общества, получающие фонды из-за рубежа, как угрозу в адрес безопасности приднестровского региона. В заявлении, отмечающем, в частности, правозащитную организацию Promo-LEX, указывается, что в отношении этой организации было инициировано уголовное преследование по результатам выводов Комитета о её подрывной деятельности, проводимой в приднестровском регионе Республики Молдова.

*„С момента создания организации, Promo-LEX активно вел правозащитную деятельность в приднестровском регионе, оказывая юридическую помощь правозащитникам региона, помогая жителям Приднестровья – молдавским, российским и украинским гражданам – в восстановлении справедливости, консолидируя способность местных неправительственных организаций приднестровского региона в продвижении и защите прав человека»,* заявил президент FIDH, Карим Лахиджи.

Обсерватория выражает озабоченность тем, что включение

Ассоциации Promo-LEX, в указанное заявление, создаст еще больше препятствий в работе организации в регионе, который уже является одной из наименее доступных территорий для европейских правозащитников. На сегодняшний день не существует механизмов или институтов по эффективному мониторингу ситуации в области прав человека в приднестровском регионе.

Спорный статус приднестровского региона является источником серьезных нарушений прав человека, а жертвы зачастую не имеют доступа к правосудию. В прошлом году, FIDH вместе с Ассоциацией Promo-LEX изучили данную ситуацию и выявили многочисленные нарушения прав человека, среди которых нарушение права на свободу передвижения, права на гражданство, права на достаточный жизненный уровень, права на собственность, а также права на здоровье и образование.

Подготовленный [Доклад](#) выявил множество случаев произвольного задержания, актов пыток и жестокого обращения со стороны полиции, а также критические условия содержания под стражей.

Обсерватория напоминает, что это не первый раз, когда правозащитная организация, оказывающая помощь в развитии Приднестровских НПО, рассматривается как подрывная структура *де-факто* администрацией приднестровского региона. В прошлом году, местный *де-факто* законодательный орган инициировал законопроект об „иностранных агентах“, нацеленный, в частности, на организации гражданского общества, действующие в области мониторинга выборов, финансируемые из-за рубежа. Законопроект был утвержден в первом чтении в ноябре 2014 года, а затем отложен.

Давление на правозащитников, действующих в приднестровском регионе, участилось, начиная с 2013 года. Ежедневно, многие представители гражданского общества и журналисты подвергаются запугиванию и клевете за их деятельность по продвижению и защите прав человека в регионе.

***„Публичное заявление приднестровского комитета безопасности, сообщающего о возбуждении уголовного дела в отношении Promo-LEX***

**является новой попыткой де-факто администрации приднестровского региона остановить любые независимые правозащитные организации в изобличении отсутствия правосудия, преобладающего в этом спорном регионе”,** заключили генеральный секретарь ОМСТ, Джеральд Стаберок.

Обсерватория обращается ко всем международным субъектам, в частности к участникам переговорного процесса по урегулированию приднестровского конфликта в формате 5+2 и сторонам Женевского и Минского процессов уделить особое внимание ситуации по вопросу прав человека во взаимоотношениях с де-факто и де-юре властями приднестровского региона. Это могло бы способствовать нахождению конкретных путей решения проблем, с которыми сталкиваются правозащитные организации, являющиеся результатом преследований и притеснений, организованных де-факто приднестровскими властями.

*Обсерватория по защите правозащитников (OBS) была создана в 1997 году Международной Федерацией за Права Человека (FIDH) и Всемирной Организацией против пыток (ОМСТ). Цель данной программы заключается в защите, предотвращении и устранении случаев репрессий в отношении правозащитников.*

---

## **Право на жизнь нарушено миротворцами, решение ЕСПЧ**

21 апреля 2015 года, Европейский Суд по Правам Человека вынес решение по делу Вадима Писаря, молодого человека убитого российским военнослужащим из состава миротворческой миссии, 1 января 2012 года, на мосту в Вадул луй Водэ.

ЕСПЧ констатировал нарушение ст.2 Европейской Конвенции – право на жизнь, по существу и в процессуальном аспекте. Суд

посчитал, что не было острой необходимости позволять российскому военнослужащему применять летальную силу. Также, Суд констатировал, что расследование по факту гибели Вадима Писаря, проведенное российскими властями было ненадлежащим. Власти Российской Федерации неоднократно отказывались признавать в качестве пострадавшей стороны родителей погибшего, чего с точки зрения Суда достаточно, чтобы констатировать нарушение указанной статьи.

В то же время Российская Федерация должна выплатить истцам, родителям Вадима Писаря, компенсацию за моральный ущерб в размере 35.000 евро и 5.580 евро в качестве судебных издержек и расходов.

“Проблема, возникающая в связи с инцидентом, произошедшим 1 января 2012 года, состоит в том, что местоположение миротворческих постов должно быть пересмотрено таким образом, чтобы они были расположены в местах, где требуется их присутствие. Так как, расположение миротворческих постов на въезде в муниципий Кишинев не совсем удачно, пост находится в непосредственной близости от военных объектов региона”, подчеркнул Александру Постика, Адвокат, Директор Программы Прав Человека Ассоциации Promo-LEX.

С полным решением суда можно ознакомиться на сайте ЕСПЧ: <http://www.echr.coe.int/>

В суде истцов представляли юристы и адвокаты Ассоциации Promo-LEX.

Для более подробной информации, обращайтесь: Александру Постика, Адвокат, Директор Программы Прав Человека Ассоциации Promo-LEX, Тел.: (22) 450024, GSM: 069104851, e-mail: [alex\\_postica@yahoo.co.uk](mailto:alex_postica@yahoo.co.uk)