

МНЕНИЕ Ассоциации Promo-LEX по проекту закона № 298 от 06.07.2020 о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Налоговый кодекс № 1163/1997 и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдовы)

Ассоциация Promo-LEX, в силу Закона № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений и Регламента Парламента, утвержденного Законом № 7979-XIII от 2 апреля 1996 года, выражает свою заинтересованность в участии в процессе общественных консультаций по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Налоговый кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова) (регистрационный номер в Парламенте: № 298 от 06.07.2020 [\[1\]](#)).

Соответственно, Ассоциация Promo-LEX, в качестве заинтересованной стороны, обращается к уведомленным по существу Комиссиям – Комиссии по экономике, бюджету и финансам, Комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету, а также к Комиссии по национальной безопасности, обороне и общественному порядку с просьбой рассмотреть констатации, выводы и рекомендации Ассоциации в отношении проекта Закона № 298 от 06.07.2020 в рамках настоящего Мнения.

С мнением можно ознакомиться [здесь](#).

МНЕНИЕ

Ассоциации Promo-LEX

по проекту закона № 298 от 06.07.2020 о
внесении изменений в некоторые
нормативные акты (Налоговый кодекс №
1163/1997 и Уголовно-процессуальный
кодекс Республики Молдовы)

www.promolex.md

Promo - LEX

Promovarea democrației și a drepturilor omului

[1] <https://bit.ly/2ZxCMqY>

[Podcast] PUNCT pe URĂ | Episodul 5 – Democrația și rasismul

De câteva săptămâni, Statele Unite ale Americii sunt zguduite de protestele împotriva rasismului și a practicilor poliției.

În acest episod al podcast-ului "PUNCT pe URĂ." discutăm cu Dumitru Sliusarenco, avocat specializat în domeniul discriminării, stabilit de ceva timp în Statele Unite ale Americii, despre ceea ce au provocat protestele din SUA, măsurile întreprinse de diverși actori de la nivel național împotriva rasismului, dar și despre rasism privit din mai multe perspective într-un stat democratic.

Poți asculta acest episod în #soundcloud, #googlepodcasts sau #spotify.

Acest podcast este realizat de Asociația Promo-LEX cu suportul financiar al Fundației Soros-Moldova.

**Доклад Promo-LEX: ЦИК и ЦНОИС
более чем на 60% и 45%,
соответственно, выполнили**

запланированные на 2019 год мероприятия

Ассоциация Promo-LEX обнародовала сегодня Доклад об оценке деятельности, проведенной Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК) и Центром Непрерывного Образования в Избирательной Сфере (ЦНОИС) в 2019 году в свете положений их Стратегических планов, реализованных в 2016-2019 годах.

Promo-LEX считает, что из 24 действий, запланированных ЦИК на 2019 год, 15 действий (63%) были выполнены полностью, семь (29%) выполнены частично, а два действия (8%) остались невыполненными.

Наилучшие результаты были достигнуты в части организации выборов и связанных с ними информационных кампаний. В этой связи, в 2019 году, ЦИК организовал два общенациональных голосования (парламентские выборы и всеобщие местные выборы), а также провел широкие информационные кампании для избирателей. Также, по итогам выборов, ЦИК разработал два исследования по гендерному аудиту (соотношение мужчины/женщины) среди конкурентов на выборах, наблюдателей и служащих избирательной сферы. Тем не менее, они включали только статистические данные без разъяснения соответствующих вопросов, таких как регистрация конкурентов без соблюдения



гендерной квоты и порядок размещения кандидатов в избирательных списках.

Менее хорошие результаты были зарегистрированы в части разработки и внедрения модулей ГАИС „Выборы”, когда даже в 2019 году избирательному органу не удалось внедрить модуль “Финансовый контроль”, использование которого было перенесено на 2020 год. Были также констатированы задолженности в отношении создания в рамках ЦИК нового подразделения, ответственного за надзор и контроль за финансированием политических партий и избирательных кампаний – действие, которое было взято на себя избирательным органом и в новом Стратегическом Плане.

В отношении ЦНОИС, Promo-LEX констатирует, что из 34 запланированных действий, 17 действий (48%) были выполнены, 9 (26%) выполнены частично, а другие 9 (26%) остались невыполненными.

Наилучшие результаты были достигнуты учреждением в части предоставления разнообразных и новаторских услуг по обучению, для чего организованные семинары постоянно анализировались и совершенствовались, были разработаны новые учебные модули с выявлением групп, нуждающихся в подготовке.

С другой стороны, самые слабые результаты были констатированы в процессе выполнения запланированных мероприятий по привлечению и найму стабильной команды мотивированных инструкторов, а также в разработке платформы online-обучения (e-learning).

Мероприятия, запланированные для финансовой автономии учреждения посредством разработки программы сбора средств и политики самофинансирования учреждения, также не были выполнены. Отметим, что в большинстве своем, соответствующие мероприятия были взяты на себя учреждением в новом Стратегическом плане на 2020–2023 годы.

В результате оценки мероприятий, проведенных ЦИК и ЦНОИС в

2019 году, Promo-LEX представил в докладе ряд рекомендаций, адресованных избирательным органам.

С полной версией доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Для более подробной информации, обращайтесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md

Ассоциация Promo-LEX обращает внимание на риск несвоевременной и неполной реализации Стратегии Развития Полиции 2016 – 2020

Ассоциация Promo-LEX представила сегодня Доклад № 3 „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова“. В докладе содержится всесторонний анализ степени реализации Министерством Внутренних Дел и Генеральным Инспекторатом Полиции в 2019 году целей Стратегии Развития Полиции на 2016–2020 годы и Матрицы политик по внедрению бюджетной поддержки на 2017–2020 годы, предоставленной Европейским Союзом для реформы Полиции.



На конференции, посвященной презентации докладов, Его Превосходительство г-н Петер Михалко, посол Делегации

Европейского Союза в Республике Молдова, отметил: «В последние годы полиция Республики Молдова предприняла важные шаги в реализации реформы в этом секторе. Тем не менее, остается много важных вопросов. Например, необходимо изменить восприятие полиции из организации власти в учреждении, ориентированном на оказание услуг, в интересах граждан Республики Молдова. Европейский союз поддерживает эти усилия, а также сотрудничество и тесное партнерство между государственными органами, полицией и гражданским обществом, что помогает обеспечить надлежащее осуществление реформы и наилучшее возможное обслуживание граждан и их прав.

Констатации альтернативного доклада касаются действий, срок реализации которых истек до 2019 года, и которые были квалифицированы как невыполненные в предыдущих отчетах Ассоциации. Также, рассмотрены непрерывные действия по внедрению Стратегии Развития Полиции 2016-2020, а также действия, срок реализации которых истек в конце 2019 года. Выводы Promo-LEX разработаны путем соотнесения реализованных действий и поддействий к показателям выполнения и срокам реализации, установленным в стратегических документах, упомянутых выше.

Таким образом, Promo-LEX констатировал, что из общего числа действий, запланированных в рамках Стратегии Развития Полиции,

в период 2016-2019 годов должны были быть выполнены 53 поддействия из 84, то есть 63%. Они касаются всех 5 стратегических целей:

В рамках **Цели 1**: *Усиление ответственности, эффективности, прозрачности и профессионализма Полиции*, были достигнуты следующие результаты: из 25 поддействий, 5 были выполнены, 10 частично выполнены, 6 остались невыполненными, а в отношении 4 поддействий Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению.

В данном контексте, Promo-LEX обращает внимание на высокий риск не достижения показателей выполнения, установленных на 2020 год, в частности, что касается достижения соотношения 40% офицеров к 60% субофицеров, работающих в Полиции, а также введения в действие Интегрированного Центра по Применению Законодательства (ИЦППЗ).



Что касается **Цели 2**: *Справедливое, эффективное и действенное применение законодательства, основанное на соблюдении прав человека в деятельности Полиции*, в результате анализа четырех поддействий, было установлено, что 2 из них были выполнены, а остальные 2 нет.

Аналогичным образом, согласно наблюдениям Promo-LEX было выполнено только 3 (30%) поддействия **Цели 3**: *Укрепление потенциала полиции по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, насилием, в том числе на*

гендерной почве, наркотиками и контрабандой оружия, подделкой и отмыванием денег. В рамках данной цели, одно поддействие (10%) осталось нереализованным, 3 (30%) были частично реализованы, а в отношении других 3 (30%) было сложно оценить степень их выполнения.

Также, в период 2016-2019 годов должны были быть внедрены и 11 поддействий **Цели 4: Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими международными и европейскими стандартами и практикой, инициативной и способной в равной степени активно реагировать на потребности граждан и общества в целом.** По констатациям Promo-LEX, 2 из них были выполнены, а 1 осталось невыполненным. Другие 6 были оценены как частично выполненные, а 2 поддействия не поддаются оценке.

Что касается степени реализации **Цели 5: Продвижение и внедрение принципа нетерпимости к коррупции, дискриминации и жестокому обращению в деятельности Полиции,** к концу 2019 года должны были быть реализованы 3 поддействия, из которых два поддействия Promo-LEX оценил как частично выполненные, а третье было оценено как невыполненное.

В заключение, Promo-LEX подчеркивает, что из общего числа действий и поддействий, внедренных властями в период 2016-2019 годов, 13 поддействий (25%) были оценены как выполненные, 21 поддействие (40%) – как частично выполненные, а 10 поддействий (19%) – как невыполненные.. Показатели выполнения других 9 поддействий (17%) были сформулированы в общих чертах, что не позволило измерить степень их достижения.

Также, было констатировано, что из 8 поддействий со сроком реализации в 2019 году, 2 (25%) поддействия были квалифицированы как частично выполненные, 1 поддействие квалифицировано как не выполненное (13%), а что касается пяти поддействий, Promo-LEX не смог высказаться в отношении степени их реализации (четыре из них касаются закупки оборудования). В то же время, в отношении как минимум 4 поддействий был констатирован значительный риск не достижения критериев

выполнения: 3 из них относятся к разработке информационных систем, а 1 к осуществлением государственных закупок.

Также, Promo-LEX констатировал, что из общего числа критериев выполнения, установленных на 2019 год Матрицей политик по внедрению бюджетной поддержки, 4 действия достигли, установленных показателей (44,4%); 4 действия частично достигли (44,4%), а в отношении одного действия, установленные показатели не были достигнутые (11,1%).



С Докладом № 3 по гражданскому мониторингу реформы Полиции можно ознакомиться [здесь](#).

Доклад был реализован в рамках Проекта «Гражданский мониторинг реформы полиции в Республике Молдова». Проект финансируется Европейским Союзом, со-финансируется и внедряется Ассоциацией Promo-LEX.

Проект «Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова» подчеркивает роль гражданского контроля неправительственных организаций в ходе осуществления реформ, а также право граждан участвовать в процессе принятия решений.

Общая цель проекта заключается в усилении ответственности, эффективности и прозрачности реформы Полиции в Республике Молдова.

Для более подробной информации, обращайтесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX; GSM: 069269684,

e-mail: inga.stegarescu@promolex.md



[Делегация Европейского Союза в Республике Молдова](#)

М. Когэлничану, улица 12

Кишинев, MD 2001

Посетите

нас

на

Facebook:

<https://www.facebook.com/EUDelegationMoldova>

Проект, финансируемый

Европейским Союзом

APEL PUBLIC | Organizațiile

societății civile solicită Comisiei Juridice, Numiri și Imunități să definitiveze proiectul de lege nr. 301 privind reglementarea infracțiunilor motivate de prejudăcată

În ultimii doi ani, societatea civilă a atras atenția asupra faptului că discursul de ură și instigare la discriminare este din ce în ce mai des utilizat atât în context politic, cât și religios. Doar în anul [2019](#), pe durata de 7 luni de monitorizare realizată de Asociația Promo-LEX, au fost identificate 835 de cazuri de discurs de ură și instigare la discriminare, care au afectat diverse grupuri de persoane.

Astfel, dacă în anul 2018, în spațiul public și mass-media din Republica Moldova s-au înregistrat în medie 2 cazuri/zi, în anul 2019 numărul acestora a crescut până la 4,2 cazuri/zi. Cele mai multe dintre cazuri i-au avut ca autori pe bărbați (87%): politicieni, reprezentanții ai Bisericii Ortodoxe, jurnaliști, formatori de opinie etc.

În același timp, experiența monitorizării campaniilor electorale precedente a Asociației Promo-LEX a arătat că discursul bazat pe diverse forme de intoleranță devine un instrument utilizat tot mai des în procesele electorale din Moldova. Mass-media rămâne a fi cea mai importantă sursă de distribuire a intoleranței în spațiul public. Spre exemplu, doar în perioada [august – noiembrie 2019](#), cazurile de discurs

de ură au obținut 6 288 058 de vizualizări, ceea ce reprezintă 51 541 de vizualizări pe zi.

Organizațiile societății civile amintesc că în luna martie 2020, în urma audierii Guvernului Republicii Moldova, [Comitetul ONU pentru eliminarea tuturor formelor de discriminare a femeilor](#) a recomandat "Adoptarea Legii cu privire la discursul de ură și sporirea protecției femeilor împotriva acestui tip de discurs, inclusiv prin campanii de sensibilizare în rândul politicienilor și monitorizarea utilizării stereotipurilor discriminatorii și a limbajului sexist în discursul politic și asigurarea remediilor eficiente pentru victime".

De asemenea, și Comisia Europeană împotriva Rasismului și Intoleranței (ECRI), în [raportul](#) său privind Republica Moldova, atenționa, în anul 2018, că lipsa de reacție din partea autorităților, mediul online necontrolat, mecanisme ineficiente de sancționare și legislație imperfectă joacă un rol semnificativ în răspândirea urii și a intoleranței în societate.

În anul 2017, [Comitetul ONU pentru Eliminarea Discriminării Rasiale](#) (CERD) a recomandat Republicii Moldova să își revadă legislația în vederea sancționării acestui tip de discurs. CERD și-a exprimat îngrijorarea privind promovarea tot mai frecventă a stereotipurilor și a prejudecăților la adresa unor grupuri vulnerabile: femei, LGBT, musulmani, refugiați, romi, evrei etc., dar și lipsa răspunderii pentru astfel de încălcări.

Amintim că la 5 martie 2020, Comisia Juridică, Numiri și Imunități (Comisia) a organizat [consultări publice](#) pe marginea proiectului de lege nr. 301 (varianta comasată cu proiectul nr. 277 din 20.06.2016) pentru modificarea și completarea unor acte legislative (privind reglementarea infracțiunilor motivate de prejudecată).

În urma acestor consultări, în termen de 10 zile, Comisia urma să definitiveze varianta finală a proiectului de lege, ținând cont de amendamentele propuse de organizațiile societății civile și cele ale Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității.

În acest sens, organizațiile societății civile reiterează importanța definitivării proiectului de lege nr. 301/2016 și acceptarea amendamentelor formulate de organizațiile societății civile, precum și a recomandărilor organizațiilor internaționale, care va duce la creșterea gradului de responsabilitate a actorilor implicați în utilizarea discursului de ură și va oferi posibilitatea de a combate eficient faptele motivate de prejudecată, inclusiv discursul de ură.

Astfel, organizațiile semnatare

SOLICITĂ

Adoptarea, în lectura a II –a a proiectului de lege nr. 301 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, luând în considerare următoarele amendamente:

- 1. Excluderea alin. (2) din articolul 346 al Codului Penal, din versiunea actualizată a proiectului.**
- 2. Completarea Codului Contravențional la categoria contravențiilor ce atentează la drepturile politice, de muncă și la alte drepturi constituționale ale persoanei fizice cu următoarea prevedere:**

„Articolul 70¹. Incitare la discriminare

Acțiunile intenționate, îndemnurile publice, diseminarea informației sau alte forme de informare a publicului, inclusiv prin intermediul mass-media, în formă scrisă, desen sau imagine, sau prin intermediul unui sistem informatic, îndreptate spre incitare la discriminare, bazate pe motive de prejudecată

se sancționează cu amendă de la 60 la 80 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, de la 120 la 210 unități convenționale persoanei cu funcție de răspundere.”

3. Modificarea articolului 423⁵ Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității, Cod Contravențional, cu includerea responsabilității de sancționare a faptelor stabilite de norma propusă (articolul 70¹) în competența Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității. Astfel, a se completa articolul 423⁵, după cifra "65¹" cu cifra " 70¹".

Organizații și autorități semnatare:

1. Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității
2. Asociația Promo-LEX
3. Centrul de Resurse Juridice din Moldova
4. Coaliția Națională "Viață fără Violență în Familie"
5. Platforma pentru Egalitate de Gen
6. Centrul de Informații GENDERDOC-M
7. RCTV Memoria
8. INVENTO
9. AO Vesta
10. AO BIOS
11. Asociația de Reabilitare a Invalizilor din RIM
12. Uniunea Organizațiilor Invalizilor RM
13. Alianța INFONET
14. Fundația pentru Dezvoltare
15. Comunitatea WatchDog.MD
16. Rețeaua Națională LEADER
17. LDA Moldova
18. Transparency International-Moldova
19. Institutul pentru Politici și Reforme Europene
20. Asociația Presei Independente
21. Asociația pentru Democrație Participativă "ADEPT"
22. Institutum Virtutes Civiles

23. Centrul Național de Mediu

Apelul este deschis pentru subsemnare! E-mail: inga.stegarescu@promolex.md

[Podcast] PUNCT pe URĂ | Episodul 3 – Discursul de ură în Codul Contravențional

În noul episod "PUNCT pe URĂ." Ian Feldman, președintele Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității din Moldova, vorbește despre amendamentele la Codul Contravențional propuse în proiectul de lege privind infracțiunile motivate de prejudecată.

Acest podcast este realizat în cadrul campaniei "VOT pentru lege. PUNCT pe ură." implementată de Asociația Promo-PEX cu suportul financiar al Fundației Soros-Moldova.

Предупреждение Promo-LEX:

Финансирование политических партий в 2019 году регистрирует самый низкий уровень финансовой отчетности в ЦИК, по сравнению с 2014-2018 г.г.

Нерешенные законодательные пробелы, неучтенные расходы на сумму около 19,02 млн. леев, а также самый низкий уровень финансовой отчетности политических партий в ЦИК, являются одними из наиболее важных выводов, сделанных Ассоциацией Promo-LEX в результате гражданского мониторинга финансов политических партий за 2019 год.



**Промо-
LEX
обращает
внимание
на
низкий
уровень
финансо
вой
отчетно
сти
партий**

Впервые с 2014 года Promo-LEX констатировал в этом году столь низкий уровень представления в ЦИК годовых отчетов о финансовом менеджменте партий. Своевременно отчитались только

19 (43%) политических партий, одна партия превысила установленный срок, а 26 политических формирований так не представили отчеты до 7 мая 2020 года.

В контексте, Ассоциация Promo-LEX учла специфичность, введенного в Республике Молдова чрезвычайного положения. Тем не менее, Promo-LEX констатировал отсутствие проактивного и прозрачного подхода ЦИК к управлению вопросами предупреждения партий, представления, получения и опубликования финансовых отчетов в условиях чрезвычайной ситуации.

Революционные изменения в правовой базе, но некоторые законодательные пробелы остаются нерешенными

В 2019 году нормативно-законодательная база в сфере финансирования политических партий претерпела значительные изменения с целью её улучшения: снижение суммы пожертвований со стороны физических и юридических лиц – с 200 и 400 до 6, и, соответственно, 12 средних заработных плат по экономике за соответствующий год; были разрешены пожертвования от наших соотечественников из-за рубежа в размере 3 средних заработных плат по экономике ежегодно; для государственных служащих и лиц, исполняющих ответственные государственные должности, был установлен специальный предел, не превышающий 10% от их годового дохода и др.

Несмотря на эти существенные законодательные улучшения, мы по-прежнему обеспокоены пробелами, оставшимися нерешенными. Они касаются отсутствия прозрачности, поскольку не публикуется первичная информация о жертвователях политических партий, и уязвимостей, связанных с сокрытием этих данных. Еще одной оговоркой остается слабый контроль и надзор со стороны ЦИК за финансированием политических партий.

Заявленные доходы и расходы



Согласно годовым отчетам, представленным в ЦИК, из 20 отмеченных политических формирований, 16 указали доходы в размере 70 028 301 леев и общий начальный остаток на счете партии на 1 января 2019 года – 33 453 572 лея. Размер заявленных расходов составил 94 119 778 леев с конечным остатком на 31 декабря 2019 года – 9 362 096 леев. Остальные 4 партии, представившие финансовые отчеты, не указали доходы и расходы.

Что касается структуры доходов, задекларированных в ЦИК, констатируем, что основным источником финансирования партий в 2019 году стали ассигнования из государственного бюджета (39%). Другими важными источниками являются членские взносы (32%), пожертвования физических лиц (18%) и пожертвования со стороны юридических лиц (11%).

Благотворительные фонды продолжают продвигать политические партии и их лидеров

По данным гражданского мониторинга, проведенного Promo-LEX, в 2019 году, 17 политических партий, видимых для мониторов в публичном пространстве, провели как минимум 2 936 мероприятий

и событий по продвижению.

В 2019 году не обошлось и без деятельности благотворительных фондов, таким образом, были отмечены три благотворительных фонда и одно О.О.О., при помощи которых проводилось косвенное политическое продвижение, связанных с ними партий: Фонд Влада Плахотнюка «ЭДЕЛЬВЕЙС», ассоциируемый с ДПМ; Благотворительный фонд «От души», ассоциируемый с ПСРМ и Президентом Игорем Додоном; а также О.О.О. Социальные Магазины/Ассоциация “За Оргеев”, ассоциируемые с ППШ, и Фонд «Ренато Усатого», ассоциируемый с НП.

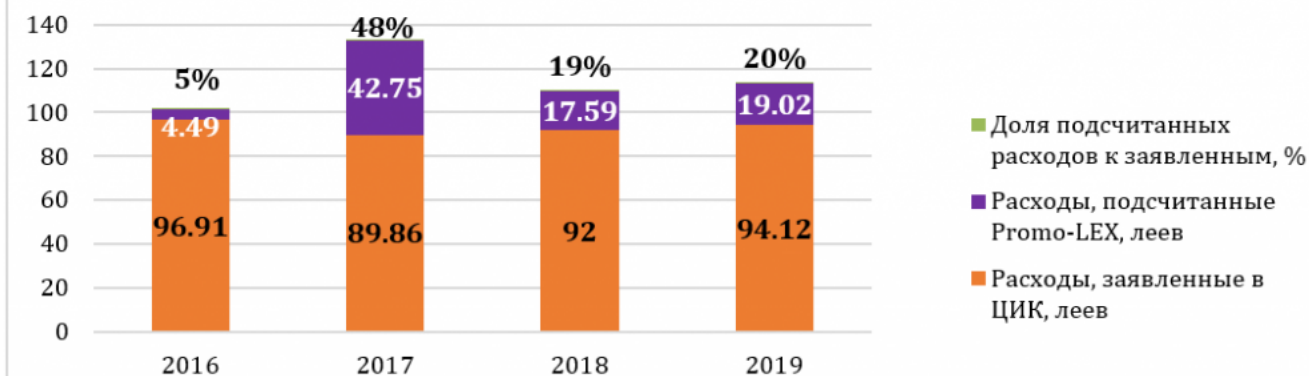
Подсчитанные расходы на эти мероприятия составляют не менее 2 701 460 леев. Ни одна из партий, ассоциируемых с этими четырьмя организациями, упомянутыми выше, не сообщила о расходах, связанных с деятельностью по продвижению, полученной в результате благотворительной деятельности.

Подсчет незаявленных расходов

Ассоциация Promo-LEX констатировала недеklarирование всех расходов 17 политическими партиями на общую сумму в 19 021 373 леев. Традиционно самой непрозрачной категорией расходов остаются публичные мероприятия (9 044 424 лея).

При подсчете расходов на содержание офисов и персонала также выявляются расхождения, поэтому мы бьем тревогу по поводу настоятельной необходимости проверки данных годовых/полугодовых отчетов о финансовом менеджменте политических партий, о соответствии финансовой ситуации реальной ситуации.

Динамика расходов, подсчитанных Promo-LEX, vs расходы, заявленные в ЦИК, в 2016-2019 г.г., млн. леев/%



Начиная с 2016 года и по 2019 год, гражданский мониторинг Promo-LEX продемонстрировал значительные расхождения между финансовой ситуацией, представленной в ЦИК, и финансовой ситуацией, оцененной Ассоциацией. Так, в 2016 году расходы, подсчитанные как неучтенные, составили 4,49 млн. леев, в 2017 году – 42,75 млн. леев, в 2018 году – 17,59 млн. леев., а в 2019 году – 19,02 млн. леев. Далее отметим, что уровень подсчитанных расходов (19,02 млн. леев) по сравнению с уровнем официально заявленных в ЦИК (94,12 млн. леев) достигает 20%. Наибольшая доля незаявленных расходов была достигнута партиями в 2017 году, когда она составляла 48%. Смотрите таблицу ниже.

Полная версия доклада доступна [здесь](#).

** Доклад „Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2019 года” разработан Ассоциацией Promo-LEX в рамках Программы „Демократия, Прозрачность и Ответственность”, финансируемой Агентством США по Международному Развитию (USAID). Мнения, выраженные в Докладе, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.*

Для более подробной информации обращайтесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md

Изъяны законодательной базы и недостаточная прозрачность – постоянные проблемы парламентского контроля и процесса трудоустройства в публичном секторе

19 мая 2020 года

В ходе сегодняшней пресс-конференции Ассоциация Promo-LEX представила годовые отчеты о ["Мониторинге парламентского контроля в 2019 году"](#) и ["Мониторинге порядка замещения и прекращения публичных должностей в 2019 году"](#).



Со слов эксперта Адриана Фетеску, автора доклада ["Мониторинг парламентского контроля в 2019 году"](#), в 2019 году продолжилась тенденция стагнации в

деятельности законодательного органа в плане парламентского контроля. Большинство рекомендаций на данную тему, изложенных

в отчетах о мониторинге за 2016 – 2018 годы, не были приняты во внимание. Более того, в 2019 году так и не был завершен процесс консолидации нормативной базы и инструментов парламентского контроля, хотя еще в ноябре 2018 года в первом чтении был утвержден проект Кодекса парламентских правил и процедур.

Вследствие проблем, описанных в докладе о парламентском контроле за 2019 год, были сделаны следующие выводы:

- Парламент, его рабочие органы и депутаты не используют в полной мере конституционные рычаги для осуществления действенного парламентского контроля.
- Отсутствует законодательная база, которая бы позволила санкционировать лиц, ответственных за принятие решений, включая членов Правительства, предоставляющих неверные сведения депутатам и следственным комиссиям.
- В нормативной базе отсутствует четкое описание рабочих процедур и соответствующих лимитов парламентского контроля.
- На официальной веб-странице Парламента информация о парламентском контроле представлена не полностью или вообще отсутствует (parlament.md).

Что касается второго доклада о ["Мониторинге порядка замещения и прекращения публичных должностей в 2019 году"](#), который был представлен в ходе той же пресс-конференции, эксперт Марианна Калугин



подчеркнула наиболее важные заключения о порядке **занятия и освобождения публичных должностей в 2019 году**. В этом

контексте она отметила, что это был год, полный испытаний, но состояние дел значительно не улучшилось по сравнению с 2016-2018 годами:

- Принципы законности, независимости, целостности и прозрачности гарантируются ограниченно. Квалификация «минимальный/минимальная», представленная в докладе, присуждается по причине неудач в гарантировании принципов независимости и прозрачности. В частности, следует отметить тенденцию политизации определенных должностей, которые должны были оставаться профессиональными. Такой подход следует пересмотреть.
- Положения законодательства в данной области не охватывают все ситуации и не являются достаточно четкими и применимыми.
- Были сформированы конкурсные комиссии, но они не всегда действовали пленарно и эффективно. Как достижение можем упомянуть включение в состав конкурсных комиссий представителей гражданского общества и членов академической среды, хотя, к сожалению, это не всегда повышало доверие к процедурам.
- Что касается способа применения, то имели место случаи, когда даже если и были проведены конкурсы, их результаты были оспорены организаторами. Это значительно снизило престиж и доверие к публичным конкурсам и органам власти, которые организовали эти конкурсы.

Доклады были разработаны независимыми экспертами, привлеченными Ассоциацией Promo-LEX. Оба доклада содержат рекомендации, адресованные Парламенту, Президенту Республики Молдова и Правительству. Ассоциация Promo-LEX составила схожие доклады и для 2016 – 2018 годов, с которыми можно ознакомиться [ЗДЕСЬ](#).

За дополнительной информацией просим обращаться:

Инга Стегэреску,

Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

Ассоциация Promo-LEX запускает гражданскую платформу www.politia.monitor.md для поощрения коммуникации между гражданами и Полицией

Генеральный Инспекторат Полиции (ГИП) в настоящее время внедряет “Стратегию развития Полиции на 2016-2020 годы”. Для её реализации, в 2017 году Правительство Республики Молдова подписало с Европейским Союзом соглашение о финансировании „Поддержка реформы Полиции”.

Основным показателем для оценки результатов Стратегии Развития Полиции является уровень доверия граждан к деятельности Полиции. По данным национального опроса „Барометр Общественного Мнения”, к концу 2019 года порядка 39,5% граждан утверждали, что они очень или более-менее доверяют Полиции, но установленный показатель составляет 41%. Таким образом, исходя из цифры в 25,8 % уровня доверия граждан Полиции, в апреле 2016, наблюдается небольшой рост, однако он не является постоянным. Таким образом, констатируем, что в дополнение к усилиям по внутренней реформе, оснащению и обучению сотрудников полиции, важную роль в достижении более высокого уровня общественного доверия к деятельности Полиции играет прозрачная и открытая коммуникация с гражданами и обществом в целом.

С декабря 2018 года, Ассоциация Promo-LEX способствует достижению этой цели, внедряя проект „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова“, реализуемый при поддержке Европейского Союза. За этот период Promo-LEX подготовил и опубликовал два доклада по мониторингу внедрения реформы Полиции, содействовал обучению 26 коммуникаторов из состава Генерального Инспектората Полиции, выделил три субгранта для акций местных организаций гражданского общества, а также в партнерстве с Генеральным Инспекторатом Полиции провел Кампанию по информированию граждан о целях и достижениях Реформы Полиции, которая охватила 23 населенных пункта страны. Чтобы стимулировать коммуникацию и взаимодействие между гражданами и Полицией, Promo-LEX запускает платформу www.politia.monitor.md.

Таким образом, с 8 мая 2020 года любой человек может в online-режиме на интерактивной карте платформы www.politia.monitor.md сообщить о проблемах и нарушениях закона, совершенных гражданами, государственными служащими, сотрудниками полиции.

- акты коррупции,
- случаи извлечения выгоды из влияния и незаконного обогащения,
- злоупотребление властью и превышение должностных полномочий,
- служебный подлог,
- ненадлежащее исполнение служебных обязанностей,
- акты пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения,
- случаи дискриминации,
- нарушение правового режима несовместимости,
- конфликты интересов,
- нарушение прав сотрудников Полиции.

Также, можно сообщать о случаях нарушения, в том числе прав полицейских, исходя из их профессионального качества. Promo-LEX будет осуществлять мониторинг всех оповещений независимо от их характера и в тех ограниченных случаях, которые

потребуется вмешательство представителей Ассоциации, будут действовать соответствующим образом.

Платформа www.politia.monitor.md также содержит ряд стандартных форм, бесплатно предоставляющих первичное юридическое сопровождение тем, кто хотел бы официально уведомить компетентные органы о нарушениях, указанных на интерактивной карте.

В то же время, на этой платформе граждане могут осведомиться о ходе реформы Полиции, а также о деятельности и результатах проекта „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова“, реализуемого Ассоциацией Promo-LEX.

Для более подробной информации, обращайтесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md

ДЕНЬ ЕВРОПЫ 2020: ВМЕСТЕ МЫ СИЛЬНЕЕ! СОЛИДАРНЫ РАДИ ЗДОРОВЬЯ



Делегация Европейского Союза в Республике Молдова совместно с Посольствами стран-членов ЕС, аккредитованными в Республике Молдова, и Посольствами стран Восточного партнерства, организуют на протяжении всего мая ряд просветительских, культурных и интерактивных мероприятий по случаю Дня Европы 2020. Впервые День Европы отмечается в Республике Молдова в течение месяца посредством телевидения, радио и интернета.

В этом году День Европы пройдет в режиме онлайн с насыщенной креативной программой для граждан Республики Молдова. Посредством этой инициативы, Европейский Союз остается рядом с гражданами страны и приносит в их дома серию онлайн-мероприятий, посвященных европейским ценностям, несмотря на нынешние сложные времена.

Программа включает онлайн мероприятия для всех – просветительских мероприятий для детей, молодежи и взрослых, цель которых – информирование о сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Молдова, а также предоставить молдаванам возможность насладиться различными творческими событиями в течение всего мая.

Программа мероприятий, посвященных Дню Европы, стартует 5 мая на телевидении и радио, после чего она будет продолжена рядом многочисленных культурно-просветительских мероприятий в интернет-пространстве.

Для 9-го мая, когда Европейский Союз отмечает 70-ю годовщину Декларации Шумана, мы подготовили для вас уникальный концерт в исполнении Национального молодежного оркестра Молдовы и хора La La Play Voices с участием 200 музыкантов из Республики Молдова и Европейского Союза. Ставший уже традиционным Европейский фестиваль кино и культуры состоится также и в этом году, он будет проходить с 10 по 17 мая по телевидению и в интернете. Во время фестиваля молдавские зрители получат доступ к уникальным художественным и документальным фильмам, а также к концертам талантливых исполнителей со всей Европы.

«День Европы отмечает ценности, которые легли в основу создания Европейского Союза и которыми на протяжении 70 лет после Декларации Шумана руководствуются государства-члены, проявляя солидарность и единство. Эти ценности позволяют нам существовать вместе, становиться еще сильнее и сплоченнее, несмотря на различия в языке, культуре, религии и традициях. Солидарность – это краеугольный камень существования Европейского Союза, особенно в отношениях с Республикой

Молдова. Я думаю, что пандемия коронавируса как нельзя более наглядно показала, что только благодаря солидарности мы можем преодолеть любые испытания и стать еще сильнее», – заявил Петер Михалко, Посол ЕС в Республике Молдова.

Спустя 70 лет после подписания Декларации Шумана, Европа как никогда вдохновляет на поддержку, ответственность и новаторство.

#ОставайсяДома и прими участие в этих творческих мероприятиях, организованных по случаю Дня Европы. С расписанием мероприятий можно ознакомиться по адресу: www.eu4moldova.md

#ДеньЕвропы #ВместеМыСильнее #СолидарныРадиЗдоровья
#70ЛетДекларацииШумана #КомандаЕвропы

Для получения дополнительной информации просим связаться с проектом «Видимость помощи ЕС и ЕС в Республике Молдова в 2020 году», финансируемым ЕС:

Светлана Жапалэу,
svetlana.japalau@particip.com,
tel. +373-69181004
Маргарита Урсу,
margarita.ursu@particip.com,
tel. +373-69970301