

# #101. Парламент работает для вас?! Деятельность Парламента в рамках осенней сессии 2022 года в аспекте гражданского мониторинга пленарных заседаний



Осенняя сессия Парламента началась 15 сентября и завершилась 29 декабря 2022 года. За этот период было проведено 19 пленарных заседаний, из которых 17 – очередных и 2 торжественно-дипломатического характера [\[1\]](#). Ассоциация Promo-LEX провела мониторинг каждого пленарного заседания Парламента осенней сессии 2022 года и представляет ретроспективу деятельности законодательного органа за этот период.

В повестку дня пленарных заседаний первоначально были включены 193 вопросы, 53% которых впоследствии претерпели изменения. По мнению Promo-LEX такая ротация включений и исключений вопросов в повестку дня влияет на прозрачность и предсказуемость процесса принятия решений. Большинство запросов об изменении повестки дня поступило от Постоянного бюро (57) и парламентских комиссий (35). Наибольшая доля изменений зафиксирована на заседаниях от 06.10.2022; 20.10.22 и 17.11.2022.

Прозрачность принятия решений по проектам, рассмотренным Парламентом на осенней сессии 2022 года, была задета в среднем на 69%. Больше всего пострадала прозрачность принятия решений в рамках декабрьских заседаний. Вместе с тем, Promo-LEX приветствует тот факт, что на этой сессии законодательный орган начал публиковать информацию о приоритетном или чрезвычайном режиме рассмотрения нормативных актов.

На осенней сессии 2022 года в первом чтении было поставлено на голосование 111 законопроектов, из них два отклонено, во втором чтении – 98 (1 – отклонен), в окончательном чтении – 5 законопроектов, 22 постановления и 2 резолюции (1 – простая резолюция и 1 – резолюция о выражении вотума недоверия). Отметим, что 29 законопроектов были проголосованы на одном заседании в двух чтениях. Большинство представленных на голосование проектов касались экономической, финансовой, бюджетной сферы, сферы социальной защиты, труда и здравоохранения.

Наиболее часто на голосование выносились законопроекты, зарегистрированные Правительством – 43% и парламентским большинством – 41%. Авторами лишь 3% законопроектов, вынесенных на голосование, были только депутаты от фракции БКС. В этом смысле подчеркнем, что помимо приоритета проектов, вносимых Правительством и Президентом, Регламент Парламента также предусматривает приоритет проектов парламентской оппозиции на каждом 6-м заседании с начала пленарной сессии. Однако в повестку дня этой парламентской сессии было внесено

мало проектов, представленных оппозицией. В то же время мы каждый раз положительно оценивали проекты, авторами которых являются как депутаты от парламентского большинства, так и от оппозиции, они обычно набирают голоса посредством консенсуса большинства и оппозиции (3%).

Проследив относительность продолжительности пленарных заседаний от количества рассмотренных проектов, было установлено, что между этими величинами нельзя выделить жесткой зависимости. Например, на заседании от 12.12.2022 было рассмотрено всего 5 проектов, но заседание длилось более 7,5 часов. Это объясняется сложностью обсуждаемых и голосуемых законопроектов, а именно законов о бюджете. С другой стороны, на заседании от 29.12.2022 был рассмотрен и одобрен 21 проект, а заседание длилось около 6,5 часов. [\[2\]](#).

Еще одно наблюдение по результатам мониторинга заключается в том, что количество депутатов, зарегистрированных как присутствующие на пленарных заседаниях, отличается от количества участвующих в голосовании. Ни на одном из заседаний, подвергнутых мониторингу, максимальное количество депутатов, проголосовавших за проект нормативного акта, не было равно числу зарегистрированных депутатов. Это наблюдение проводилось Promo-LEX с первых упражнений по мониторингу пленарных заседаний. Так, в рамках осенней сессии, если в начале сессии было зарегистрировано в среднем 85 депутатов, то в ходе нее участие в голосовании составляло от 62% до 96% зарегистрированных депутатов.

Тенденцией осенней сессии стало отсутствие депутатов на пленарных заседаниях, особенно это касается фракции Политической партии ШОР (ППШ). Все депутаты этой фракции отсутствовали на всех пленарных заседаниях, объявив общий бойкот заседаний, не имея замечаний к рассмотренным проектам нормативных актов. А депутаты Блока коммунистов и социалистов (БКС) в знак протеста не участвовали в пяти пленарных заседаниях (29%).

Ассоциация Promo-LEX не отрицает права депутатов выражать свое несогласие с проголосованными проектами нормативных актов, не участвуя в пленарных заседаниях. Однако мы считаем, что участие в обсуждении проектов нормативных актов, в частности, депутатов от оппозиции повышает прозрачность принятия решений за счет проведения аутентичных дебатов и может способствовать повышению качества законов.

В течение 2023 года Promo-LEX продолжит мониторинг пленарных заседаний и будет информировать об их проведении. В то же время Ассоциация будет следить за тем, как Парламент сотрудничает с гражданским обществом, и следить за выполнением рекомендаций, сформулированных в отчете о мониторинге первого года деятельности законодательного органа 11-го созыва.

*В течение 2021–2025 гг. деятельность Парламента Республики Молдова подлежит всестороннему мониторингу в рамках Программы Promo-LEX «Демократия, Прозрачность и Ответственность». Цель мониторинга – повышение прозрачности учреждения, содействие совершенствованию законотворческих процедур и усиление взаимодействия между депутатами и гражданами.*

[\[1\]](#) Эти два заседания не были учтены при совокупном анализе статистических данных.

[\[2\]](#) В этом случае парламентская оппозиция бойкотировала заседание (как ППШ, так и БКС), а проекты были рассмотрены и проголосованы быстро.

---

# Ассоциация Promo-LEX: Усилия по совершенствованию проекта нового Кодекса о выборах должны быть продолжены ко 2-му чтению

Проект нового Кодекса о выборах был сегодня обсужден и проголосован в первом чтении на пленарном заседании Парламента. Ассоциация Promo-LEX приветствует стремление властей улучшить избирательную и смежную с ней законодательную базу в соответствии с передовой международной практикой, но отмечает, что в проекте нового Кодекса о выборах есть еще некоторые аспекты, которые необходимо улучшить.

В этой связи, Promo-LEX направил в законодательный орган порядка [70 рекомендаций](#) для рассмотрения на парламентской платформе. Первый раунд общественных слушаний был организован 26 июля Комиссией по вопросам права, назначениям и иммунитету.

Promo-LEX обратил внимание законодательного органа на [некоторые аспекты](#) как:

- необходимость разъяснения ситуаций, в которых выборы могут проводиться два дня;
- регламентирование в Кодексе о выборах выборов, проводимых в органы АТОГ;
- пересмотр предоставленного окружным избирательным советам права признания соответствия либо несоответствия местных выборов закону;
- совершенствование механизма назначения членов Центральной избирательной комиссии (ЦИК) с целью обеспечения независимости ведомства от политического фактора;

- необходимость усиления роли наблюдателей;
- детализация положений, касающихся надзора и контроля за финансами политических партий и избирательных кампаний;
- образование избирательных участков для избирателей из приднестровского региона и избирателей, находящихся за рубежом и т.д.

Promo-LEX также представил конкретные рекомендации по совершенствованию судебных процедур, организации референдумов, парламентских выборов путем снижения избирательного барьера и местных выборов путем организации выборов в заранее установленный день.

Напомним, что в течение 2021-2022 годов Ассоциация Promo-LEX поддерживала деятельность ЦИК в процессе разработки проекта нового Кодекса о выборах. На этапе общественных консультаций, организованных на платформе ЦИК, было собрано и проанализировано 419 рекомендаций, из которых 278 (66%) были представлены Promo-LEX, и около 55% из них были приняты частично или полностью. Рекомендации были разработаны, исходя из опыта, полученного в ходе 23 национальных миссий по наблюдению за выборами, организованных за более чем 13 лет деятельности в данной области.

Ассоциация Promo-LEX открыта для дальнейшего содействия совершенствованию избирательного законодательства и выступает за его принятие прозрачным и инклюзивным образом. В то же время подчеркивается важность достижения широкого консенсуса в Парламенте и обществе относительно фундаментальных изменений в новом Кодексе о выборах.

*Деятельность Ассоциации Promo-LEX, направленная на совершенствование Кодекса о выборах и смежного с ним законодательства, осуществляется в рамках проекта „Адвокация по новому Кодексу о выборах в Молдове“, реализуемого при финансовой поддержке Европейского Союза и Международной организации франкоязычных стран, а также Программы „Демократия, прозрачность и ответственность“, финансируемой*

Агентством США по международному развитию (USAID).

---

---

Для дополнительной информации обращайтесь:

Елена Кэпэцынэ, коммуникатор, Ассоциация Promo-LEX

Тел.: 079454344; [presa@promolex.md](mailto:presa@promolex.md)

---

## Второй тур новых местных выборов в муниципии Бельцы – антирекорд явки



Наблюдательная миссия Promo-LEX представляет основные

*констатации в контексте проведения второго тура новых местных выборов в муниципии Бельцы, состоявшегося 19 декабря 2021 года. Информация об открытии избирательных участков (ИУ), о голосовании в день выборов и закрытии ИУ была сообщена четырьмя мобильными группами, состоящими из двух наблюдателей, которые провели мониторинг всех 60 образованных избирательных участков (ИУ).*

Во втором туре местных выборов считается избранным кандидат, набравший наибольшее количество голосов (ст. 145, ч. 3 Кодекса о выборах), независимо от количества избирателей, принявших участие в голосовании. Таким образом, отметим, что на избирательные участки пришло всего 9,98% (10218) избирателей, что является самой низкой явкой за всю историю выборов в Республике Молдова.

По данным наблюдателей Promo-LEX избирательные участки, мониторинг которых проводился, открылись и закрылись согласно регламенту. Подсчет голосов избирательными органами прошел в целом быстро и спокойно. Тем не менее, на одном (ИУ 045) из восьми участков, на которых проводился мониторинг, один из наблюдателей, который со слов председателя УИБ был со стороны „Центра юридических исследований и защиты прав человека“, вмешался в процесс подсчета голосов, что потребовало вмешательство полиции, чтобы успокоить разбушевавшиеся страсти. Также на ИУ 045, по данным наблюдателя Promo-LEX, процедуры голосования и подсчета голосов не проводились с соблюдением мер защиты от COVID-19. В другом случае (ИУ 051) члены УИБ не составили изначально специальный бланк для подсчета голосов, а затем протокол.

Параллельный подсчет голосов, реализованный НМ Promo-LEX, подтверждает предварительные результаты, объявленные Центральной избирательной комиссией (ЦИК). Из 60 собранных протоколов, 8 протоколов были получены непосредственно в участковых избирательных бюро (УИБ), на которых проводилось наблюдение, а 52 протокола были собраны в процессе подачи протоколов председателями УИБ в Окружной избирательный совет

(ОИС). При этом отметим большое количество бюллетеней, признанных недействительными – 1786 (17,53%).

№	Населенный пункт	Кандидаты	Предварительные результаты ЦИК	Предварительные результаты Promo-LEX
1.	мун. Бельцы	Григоришин Николай (независимый кандидат)	7148 (84,77%)	7148 (84,77%)
2.		Кирильчук Николае (Партия „Патриоты Молдовы”)	1284 (15,23%)	1284 (15,23%)

В заключение еще раз отметим необходимость внесения ясности в положения Кодекса о выборах, касающиеся организации второго тура голосования. Напомним, что второй тур новых местных выборов от 19 декабря 2021 года, проведенный в муниципии Бельцы, проходил в контексте, в котором ранее Центральная избирательная комиссия приняла решение о приостановлении выборов, назначенных на 5 декабря 2021 года. Данное решение было принято в связи аннулированием регистрации одного из конкурентов на выборах, допустившего нарушение законодательных положений о правилах финансирования избирательной кампании.

*Пресс-релиз разработан Миссией по наблюдению за новыми местными выборами от 21 ноября (5/19 декабря) 2021 года, проведенной Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы „Демократия, прозрачность и ответственность”. Мнения, выраженные в докладах и пресс-релизах НМ Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают позицию финансирующих сторон или партнеров.*

**Для более подробной информации, обращайтесь:**

Елена Рэйляну-Серемак,

Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX

GSM: 069895515

e-mail: [elena.seremac@promolex.md](mailto:elena.seremac@promolex.md)

---

# Констатации и рекомендации Promo-LEX в контексте мониторинга государственных закупок, относящихся к Стратегии развития полиции



*В контексте внедрения Стратегии развития полиции Ассоциация Promo-LEX провела мониторинг и оценку государственных закупок, реализованных Министерством внутренних дел и Генеральным инспекторатом полиции в течение 2016-2020 годов. Цель оценочной миссии – предоставить объективную картину законности, прозрачности, эффективности и результативности закупок товаров, услуг и работ по отношению к целям Стратегии. По основным выводам эксперты подготовили [Доклад](#), опубликованный 13 декабря 2021 года.*

Согласно Соглашению, подписанному в декабре 2016 года между Правительством и Европейской комиссией, Республика Молдова должна была воспользоваться поддержкой реформы Полиции в размере 57 млн. евро. Следует отметить, что за период мониторинга объем бюджетных ассигнований в части поддержки реформы Полиции составил 593,1 млн. леев. Финансовыми средствами управляли четыре учреждения: Генеральный инспекторат полиции (ГИП), Министерство внутренних дел (МВД), Интегрированный центр по подготовке в сфере применения законодательства (ИЦППЗ) и Академия МВД им. Штефана чел Маре.

Всего за счет бюджетной поддержки было профинансировано свыше 300 договоров, средняя стоимость одного договора составляет

порядка 2 млн. леев. В целом финансовые средства использовались в трех основных направлениях:

- строительство и ремонт полицейских участков, изоляторов временного содержания и зданий подразделений ГИП (33% или порядка 194 млн. леев);
- закупка инфраструктуры и оборудования TETRA (29% или порядка 175 млн. леев);
- обеспечение Полиции транспортными средствами и их переоборудование (27% или порядка 161 млн. леев).

Что касается распределения в рамках учреждений, больше всего ассигнований бюджетной поддержки, порядка 86,5% было выделено ГИП (в том числе его подразделениям), затем следуют МВД (10%), Академия им. Штефана чел Маре (3,3%) и ИЦППЗ (порядка 0,3%).

Внедрение Стратегии развития полиции обусловило значительное увеличение объема закупок для Полиции. Promo-LEX констатировал, что из-за недостатка институционального потенциала у ГИП и МВД возникли проблемы с персоналом и временем при иницировании проведения соответствующих закупок. Таким образом, в процедурах закупок был выявлен ряд проблем, в том числе: несоблюдение принципа соразмерности при формулировании требований к квалификации и отбору; недостатки в разработке технических условий, предъявляемых к товарам, работам и услугам; допущение конфликта интересов; а также неэффективный подход при формировании лотов на закупку товаров. В то же время отсутствовал единый и эффективный подход к установлению сроков исполнения договоров. Аспекты прозрачности игнорировались на разных этапах процесса закупок.

В целях укрепления менеджмента государственных закупок, эксперты Promo-LEX сформулировали ряд рекомендаций, с которыми можно ознакомиться в конце доклада.

С Докладом по мониторингу и оценке государственных закупок можно ознакомиться [ЗДЕСЬ](#).

*Оценка государственных закупок, относящихся к Стратегии*

*развития полиции, проводилась в рамках проекта „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова“, реализованного Ассоциацией Promo-LEX с 14 декабря 2018 года по 13 декабря 2021 года при финансовой поддержке Европейского Союза, и со-финансируемого Фондом Восточная Европа из ресурсов, предоставленных Швецией.*

*Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон. В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.*

**Для более подробной информации, обращайтесь:**

Елена Рэйляну-Серемак,  
Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX  
e-mail: [elena.seremac@promolex.md](mailto:elena.seremac@promolex.md)  
GSM: 069895515

---

# **Заключительные констатации Ассоциации Promo-LEX о степени реализации Реформы Полиции**



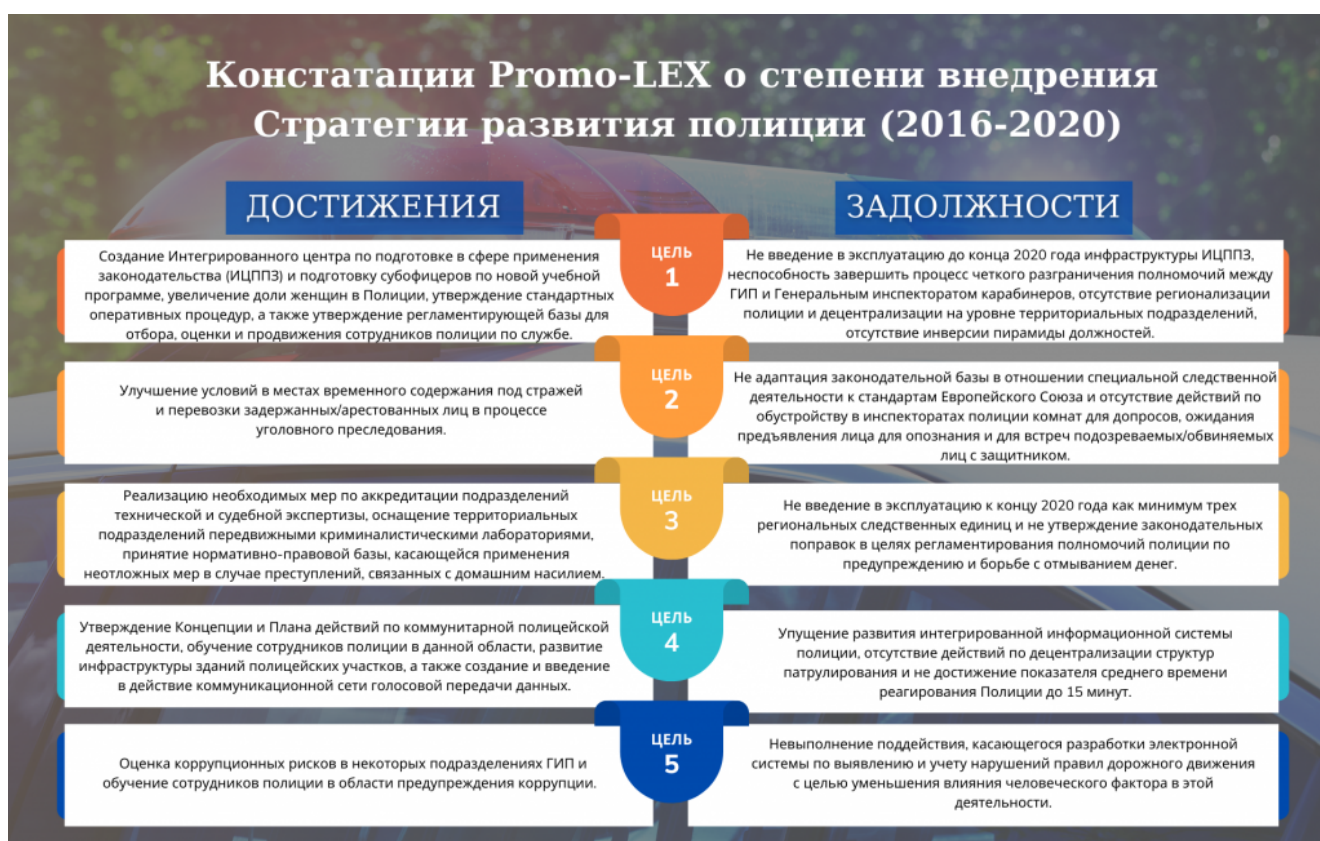
Ассоциация Promo-LEX организовала 9 декабря 2021 года круглый стол, посвященный презентации Заключительного доклада по результатам гражданского мониторинга Стратегии развития полиции. Мероприятие прошло в контексте завершения Проекта „Гражданский мониторинг реформы полиции“, реализованного с 14 декабря 2018 года по 13 декабря 2021 года.

В докладе представлены основные достижения и задолженности, констатированные в процессе мониторинга внедрения Стратегии развития полиции на 2016-2020 годы, а также Матрицы политик по внедрению бюджетной поддержки на 2017-2020 годы. Документ содержит обзор констатаций и рекомендаций, сформулированных в предыдущих 5 полугодовых/годовых докладах.

По мнению экспертов Promo-LEX большая часть взятых на себя обязательств была реализована на начальном и завершающем этапе реализации Стратегии. Если рассматривать степень реализации 5 целей отметим, что из 84 запланированных поддействий, 27 были выполнены (32%), 31– выполнено частично (37%), а другие 15 были квалифицированы как оставшиеся невыполненными (18%).

Вместе с тем, в случае 11 поддействий (13%) показатели выполнения были сформулированы в общих чертах, что не позволило измерить степень их достижения.

Более подробную информацию о достижениях и задолженностях в ходе реализации реформы можно найти в нижеследующем инфографике.



Среди факторов, повлиявших на реализацию Стратегии развития полиции, отметим: смену трёх составов Правительства, соответственно с тремя министрами внутренних дел и четырьмя временными руководителями/и.о. руководителя Генерального инспектората полиции; текучесть кадров, мораторий на вакансии в ГИП и МВД, а также пандемию COVID-19 в последний год реализации реформы.

Вместе с тем, согласно Соглашению о финансировании Программы „Поддержка реформы полиции”, заключенному между Европейской Комиссией и Правительством Республики Молдова, в качестве показателя измерения воздействия реформы было установлено доверие граждан к полиции. Таким образом, в период внедрения

Стратегии наблюдалась общая тенденция повышения доверия граждан к Полиции, с 25,8% в апреле 2016 года до 40,9% в октябре 2020 года (согласно [Барометру общественного мнения](#)). Тем не менее, данный показатель носит переменный характер, так как в июне 2021 года доверие к Полиции снизилось до 30,9%.

Для обеспечения устойчивости полученных результатов, а также устранения системных проблем призываем МВД, ГИП и другие релевантные органы власти продолжить усилия по развитию полиции путем разработки и внедрения новых стратегических документов. В этой связи, эксперты Promo-LEX подготовили ряд рекомендаций, с которыми можно ознакомиться в конце доклада.

С видеозаписью мероприятия, посвященного презентации Доклада, можно ознакомиться [ЗДЕСЬ](#).

[С Заключительным докладом по гражданскому мониторингу реформы Полиции можно ознакомиться ЗДЕСЬ.](#)



*Доклад был подготовлен Ассоциацией Promo-LEX в рамках Проекта "Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова", внедряемого при финансовой поддержке Европейского Союза, и софинансируемого Посольством США в Кишиневе и Фондом Восточная Европа из ресурсов, предоставленных Швецией.*

Для более подробной информации, обращайтесь:

Елена Рэилян-Серемак, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;  
GSM: 069895515, e-mail: [elena.seremac@promolex.md](mailto:elena.seremac@promolex.md)

---

# Констатации Миссии Promo-LEX по наблюдению за вторым туром новых местных выборов от 21 ноября (5 декабря) 2021 года



Наблюдательная миссия (НМ) Promo-LEX представляет основные констатации, касающиеся открытия и закрытия избирательных участков (ИУ), голосования в течение дня выборов и инцидентов, о которых сообщили наблюдатели во втором туре новых местных выборов от 21 ноября (5 декабря) 2021 года. В то же время, информируем о результатах быстрого подсчета голосов, проведенного НМ Promo-LEX на 12 избирательных участках в 5 населенных пунктах, где проходили выборы на должность мэра. [\[1\]](#)

По одному статическому краткосрочному наблюдателю присутствовало на каждом избирательном участке.

Напомним, что Постановлением ЦИК № 170 от 23 ноября 2021 года, второй тур выборов должен был быть организован 5 декабря, в 6 населенных пунктах, в том числе в муниципии Бельцы. Тем не менее, утром в день выборов ЦИК принял решение приостановить проведение второго тура выборов в муниципальном избирательном округе Бельцы в контексте процедуры аннулирования регистрации одного из конкурентов на выборах. НМ Promo-LEX выразила несогласие с действиями ЦИК, отметив, что законодательством о выборах не предусмотрена процедура приостановления проведения второго тура выборов по указанным в постановлении ЦИК [\[2\]](#) причинам.

Ассоциация Promo-LEX считает, что II тур выборов должен был быть организован в соответствии с частью (7) статьи 51 Кодекса о выборах, с проставлением в избирательном бюллетене напротив кандидата, чья регистрация была аннулирована, штампа с пометкой „Отозван”. Наблюдатели Promo-LEX, входящие в состав передвижных групп, которые должны были проводить наблюдение за местными выборами в Бельцах, подтвердили, что ни один из 60 избирательных участков не открылся в день второго тура голосования.

В остальных пяти населенных пунктах, по данным наблюдателей, голосование прошло эффективно и спокойно. Все подвергшиеся мониторингу 12 ИУ, открылись и закрылись в соответствии с регламентом, а процедуры голосования прошли с соблюдением мер защиты от COVID-19.

В течение дня НМ Promo-LEX констатировала четыре инцидента, все в избирательном округе Купчинь. Два из них относятся к кратковременному отключению электричества, вызвавшему незначительные сбои в работе ГАИС выборы (ИУ 16/9, 10 Единцы, Купчинь). Один инцидент связан с проблемами, выявленными в списке избирателей (ИУ 16/9 Единец, Купчинь), а другой – с краткосрочным допуском одного из наблюдателей (ИБКС) без

удостоверения. Все эти инциденты были разрешены в короткие сроки.

Избирательные участки, на которых проводилось наблюдение, закрылись согласно регламенту. Подсчет голосов избирательными органами в целом прошел быстро и спокойно.

Традиционно, НМ Promo-LEX на этих выборах также провела параллельный подсчет голосов. Все 12 протоколов были получены непосредственно в участковых избирательных бюро (УИБ), на которых проводилось наблюдение. Констатации Promo-LEX подтверждают предварительные результаты, установленные Центральной избирательной комиссией.

Формула  $i=c+j$  не смогла быть правильно применена в случае одного протокола. Таким образом, неправильно были подсчитаны либо неиспользованные и погашенные бюллетени, либо подписи в списках избирателей.

№	Населенный пункт	Избранный мэр	Предварительные результаты ЦИК	Предварительные результаты Promo-LEX	Разница
1.	Село Опачь, район Каушаны	Пинтяк Роман	544 (57,02%)	544 (57,02%)	–
2.	Коммуна Хыртоп, район Чимишлия	Каража Виталие	399 (60,27%)	399 (60,27%)	–
3.	Город Купчиев, район Единцы	Магу Лудмила	1162 (51,57%)	1162 (51,58%)	+0,01%
4.	Село Бэлчана, район Хынчешты	Темчук Аурелия	302 (57,30%)	302 (57,31%)	+0,01%
5.	Коммуна Князевка, район Леова	Томша Лариса	216 (53,33%)	216 (53,33%)	–

Promo-LEX еще раз обращает внимание на неопределенность ситуации, касающейся завершения избирательного процесса в избирательном округе Бельцы.

*Пресс-релиз разработан Миссией по наблюдению за новыми местными выборами от 21 ноября (5 декабря) 2021 года, проведенной Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы „Демократия, прозрачность и ответственность“.*

*Мнения, выраженные в докладах и пресс-релизах НМ Promo–LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают позицию финансирующих сторон или партнеров. Содержание данного документа может быть подвержено редакционной правке.*

*В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.*

**Для более подробной информации, обращайтесь :**

Елена Рэйляну-Серемак,  
Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX  
GSM: 069895515  
e-mail: [elena.seremac@promolex.md](mailto:elena.seremac@promolex.md)

---

[\[1\]](#) Село Опачь (район Каушаны), коммуна Хыртоп (район Чимишлия), город Купчинь (район Единцы), село Бэлчана (район Хынчешты), коммуна Князевка (район Леова).

[\[2\]](#) **МНЕНИЕ** Миссии Promo-LEX по наблюдению за новыми местными выборами о приостановлении проведения 5 декабря 2021 года второго тура выборов в муниципальном избирательном округе Бельцы.

---

**МНЕНИЕ Миссии Promo-LEX по наблюдению за новыми местными выборами о приостановления**

# проведения 5 декабря 2021 года второго тура выборов в муниципальном избирательном округе Бельцы

**Promo - LEX**

Продвижение демократии и прав человека

## МНЕНИЕ

Миссии Promo-LEX по наблюдению за новыми местными выборами о приостановления проведения 5 декабря 2021 года второго тура выборов в муниципальном избирательном округе Бельцы

***Миссия Promo-LEX по наблюдению за новыми местными выборами выражает свое недоумение и несогласие с решением Центральной избирательной комиссии „приостановить” проведение второго тура новых местных выборов мэра в муниципальном избирательном округе Бельцы.***

Promo-LEX постоянно выступает за организацию и проведение свободных и честных выборов в соответствии с законом. К сожалению, несовершенная законодательная база в сочетании со злоупотреблениями некоторых конкурентов на выборах в том, что касается финансирования кампании, привело к ущемлению прав избирателей, а также других конкурентов на свободные и честные выборы.

В этом контексте Миссия обращает внимание, что

**законодательством о выборах не предусмотрена процедура приостановления проведения второго тура выборов по причинам, указанным в постановлении ЦИК.** Более того, согласно п. (о) ч. (1) ст. 26 Кодекса о выборах, ЦИК имеет позитивное обязательство „обеспечить проведение второго тура выборов (...)”.

Миссия констатирует, что, несмотря на то, что законодательным органом урегулирована ситуацию, в которой к конкуренту может быть применено наказание в виде исключения его из предвыборной гонки, возможность приостановления или аннулирования выборов после исключения конкурента во втором туре голосования не предусмотрена. Отметим, что **только судебные инстанции могут проверить и констатировать законность выборов, подтвердить их результаты или, в зависимости от обстоятельств, недействительность выборов.**

В то же время **интерпретация ЦИК „невозможности проведения второго тура новых местных выборов на должность мэра только с одним кандидатом”** (часть (2) статья 145 Кодекса о выборах) **не коррелирует с предыдущей практикой.** Ведь ранее местные выборы проводились только с одним кандидатом, а результаты были подтверждены судом, соответственно Центральной избирательной комиссией<sup>[1]</sup>.

Исходя из этого, Ассоциация Promo-LEX продолжает поддерживать толкование, изложенное в её Мнении<sup>[2]</sup> от 3 декабря 2021 года, согласно которому **II тур выборов должен был быть организован в соответствии с частью (7) статьи 51 Кодекса о выборах, проставив в избирательном бюллетене напротив кандидата, чья регистрация была аннулирована, штамп с пометкой Отозван.**

---

<sup>[1]</sup> К примеру, выборы на должность мэра с. Хирова, р. Калараш от 14.05.2017, и выборы мэра коммуны Лэпушна, района Хынчешты, ноябрь-декабрь 2017.

<sup>[2]</sup> [Мнение](#) Promo-LEX о порядке проведения II тура голосования в случае удовлетворения требования Центральной избирательной

комиссии об аннулировании регистрации конкурента на выборах Марины Таубер на местных выборах в муниципии Бельцы.

---

# **МНЕНИЕ Ассоциации Promo-LEX о порядке проведения II тура голосования в случае удовлетворения требования Центральной избирательной комиссии об аннулировании регистрации конкурента на выборах Марины Таубер на местных выборах в муниципии Бельцы**



## МНЕНИЕ Ассоциации Promo-LEX

о порядке проведения II тура голосования в случае удовлетворения требования Центральной избирательной комиссии об аннулировании регистрации конкурента на выборах Марины Таубер на местных выборах в муниципии Бельцы

Ассоциация Promo-LEX постоянно выступает за организацию и проведение свободных и честных выборов в соответствии с законодательством, включая обеспечение прозрачности финансирования политических партий и избирательных кампаний. В связи с этим мы внимательно следим за запросом Центральной избирательной комиссии об аннулировании регистрации кандидата на выборах Марины Таубер на местных выборах в Бельцах.

Promo-LEX выражает надежду, что судебные инстанции внимательно и подробно рассмотрят данное дело с тем, чтобы в равной степени были соблюдены электоральные права всех участников выборов, в том числе права граждан быть проинформированными при изъяснении своего голоса.

Таким образом, **рекомендуем заинтересованным сторонам (конкурентам на выборах, избирательным органам и судебным инстанциям) не затягивать, в зависимости от обстоятельств, процесс подачи жалоб, рассмотрения и урегулирования избирательных споров, таким образом, чтобы соблюсти положения ст.73 Кодекса о выборах о рассмотрении жалоб и споров не позднее дня голосования.**

В итоге, рассматривая заявление об аннулировании регистрации

конкурента на выборах Марины Таубер, Суд Бельц (и, в зависимости от обстоятельств, кассационные инстанции) должен определить, использовались ли незадекларированные финансовые и материальные фонды, а также возможное превышение расходов, понесенных сверх установленного предельного размера избирательного фонда.

Без ущерба для процесса рассмотрения данного спора, а также для права вовлеченных сторон отстаивать свою позицию, считаем необходимым и в дальнейшем привлекать внимание к вопросам, связанным с организацией II тура выборов, в случае вынесения решения об аннулировании регистрации кандидата в мэры муниципия Бельцы, Марины Таубер.

В данном контексте, исходя из констатаций предыдущих миссий Promo-LEX по наблюдению за выборами ([Всеобщие местные выборы 2015](#), [Новые местные выборы 2017](#), [Всеобщие местные выборы 2019](#)), **напомним о лакунарных положениях Кодекса о выборах, касающихся организации II тура выборов.** В данном случае мы имеем в виду неопределенность в отношении проведения второго тура местных выборов в случае, если один из двух кандидатов откажется от участия или его регистрация будет отменена судом. В этой связи **обращаем внимание на то, что законом о выборах не предусмотрена возможность замещения места снятого кандидата.**

Только [Положение](#) ЦИК о процедурах жеребьевки (п.26), утвержденное в 2018 году, предусматривает, что в случае, если один из кандидатов снимает свою кандидатуру с предвыборной гонки перед днем выборов, в случае проведения второго тура голосования по выборам мэра, выборы будут проходить между оставшимся кандидатом и следующим кандидатом, набравшим наибольшее количество голосов в первом туре. В то же время, пункт 2 Постановления № 170 от 23 ноября 2021 года предусматривает, что „Если один из двух кандидатов выйдет из предвыборной гонки не позднее чем за 7 дней до дня голосования, выборы пройдут между оставшимся кандидатом и следующим кандидатом, набравшим наибольшее количество голосов в первом туре голосования.” В этой связи напомним, что ранее

норма, касающаяся замещения места выбывшего кандидата, то предусматривалась, то нет постановлениями ЦИК[1].

В связи с вышеизложенным, считаем, что нормы упомянутого выше Положения ЦИК не применимы в данном случае (в случае принятия решения об аннулировании регистрации конкурента на выборах), поскольку до дня голосования осталось меньше 7 дней. В то же время нормы, включенные в Положение от 2018 года и Постановление 170/2021, касаются снятия кандидатуры конкурента на выборах, а не аннулирования его регистрации. Отметим, что ситуация снятия кандидатуры с предвыборной гонки отличается от ситуации аннулирования регистрации конкурента на выборах, особенно когда закон о выборах не предусматривает таких норм.

В этой связи, согласно части (2) статьи 145 Кодекса о выборах, во втором туре местных выборов участвуют 2 кандидата, набравших наибольшее количество голосов в I туре. Эти два кандидата вносятся в бюллетень для голосования в порядке убывания количества голосов, набранных в первом туре голосования. Таким образом, констатируем, что печатание избирательных бюллетеней для муниципия Бельцы началось 1 декабря 2021 года. Соответственно, **если регистрация конкурента на выборах аннулируется после изготовления избирательных бюллетеней, согласно части (7) статьи 51 Кодекса о выборах, участковое избирательное бюро проставляет в бюллетене напротив снятой кандидатуры штамп с пометкой "Отозван"**. Соответственно, законодателем предусмотрено только такое решение в случае аннулирования регистрации конкурента на выборах.

В заключение, **вновь останавливаемся на необходимости внесения ясности в положения Кодекса о выборах, касающиеся организации II тура выборов.** При этом в случае аннулирования регистрации конкурента на выборах согласно действующим положениям Кодекса о выборах:

- **II тур выборов следует организовать в соответствии с частью (7) статьи 51 Кодекса о выборах, проставив в избирательном бюллетене напротив кандидата, чья**

- регистрация была аннулирована, штамп с пометкой Отозван;
- кандидат, занявший 3-е место в первом туре голосования, не может заменить кандидата, регистрация которого была аннулирована.

---

[1] Во втором туре новых местных выборов в с. Хирова (16.05.2017) и мун. Кишинев (23.05.2018), постановления ЦИК не предусматривали возможность замещения места выбывшего кандидата, в то время как для второго тура местных выборов в г. Сынжера, мун. Кишинев, ком. Берлинцы, р. Бричаны (постановление от 22.11.2017) в ком. Кетриш, р. Фалешты и с. Корлэтеня, р. Рышканы (постановление от 04.11.2020) предусматривался данный механизм.

---

## **Констатации Наблюдательной миссии Promo-LEX в контексте мониторинга Дня новых местных выборов от 21 ноября 2021 года**



*Наблюдательная миссия Promo-LEX представляет основные констатации, касающиеся открытия и закрытия избирательных участков (ИУ), голосования в течение дня выборов и инцидентов, о которых сообщили наблюдатели, в ходе мониторинга новых местных выборов от 21 ноября 2021 года. В то же время, информируем о результатах быстрого подсчета голосов, проведенного НМ Promo-LEX на избирательных участках в 15 населенных пунктах, где проходили выборы на должность мэра.*

Информация была собрана и сообщена 28 статическими краткосрочными наблюдателями (КН), которые наблюдали за избирательным процессом на каждом из избирательных участков, организованных в 14 административных единицах первого уровня. [1] За выборами в муниципии Бельцы наблюдали четыре мобильные группы по два наблюдателя в каждой, которые провели мониторинг всех 60 образованных ИУ.

В течение дня выборов голосование в целом прошло эффективно и спокойно. Порядка 18%, подвергшихся мониторингу избирательных участков, открылись с незначительными задержками. По данным

наблюдателей, процедуры голосования прошли с соблюдением мер защиты от COVID-19 на 89% избирательных участков.

Наблюдательная миссия Promo-LEX за новыми местными выборами от 21 ноября 2021 года констатирует, что из 18 сообщений, поступивших от наблюдателей Promo-LEX, были обработаны как инциденты – 14, а именно:

- запугивание наблюдателя Promo-LEX – 2 случая (ИУ 17/12, Фалешты, Кэлинешть (представителями ПДС (1); неустановленным лицом (1)));
- необоснованное присутствие неуполномоченных лиц в помещении избирательного участка или в радиусе 100 м – 2 случая (ИУ 16/11 Единцы, Купчинь (ПДС-1, ИБКС-1), ИУ 17/12, Фалешты, Кэлинешть (neidentificat-1));
- необоснованное прекращение/приостановление голосования на избирательном участке – 1 случай (ИУ 16/10, Единцы, Купчинь);
- прерывание в течение дня голосования процесса видеосъемки избирательных процедур -1 случай (ИУ 11/26, Чимишлия, Хыртоп);
- наличие рекламных материалов, предвыборных афиш и панно в радиусе 100 метров от избирательного участка – 3 случая (ИУ 2/41, 2/57, ИУ 2/32 мун. Бельцы – ИБКС);
- урны для голосования не были опломбированы согласно законодательным процедурам/срыв/повреждение или отсутствие пломб на урнах для голосования – 1 случай (ИУ 16/9, Единцы, Купчинь);
- недостатки в списках избирателей – 1 случай (ИУ16/11 Единцы, Купчинь);
- фотографирование избирательных бюллетеней, другие нарушения тайны голоса – 2 случая (ИУ 16/11 Единцы, Купчинь, ИУ 11/26, Чимишлия, Хыртоп).
- недостатки при подсчете избирательных бюллетеней – 1 случай (ИУ 17/12, Фалешты, Кэлинешть).

Учитывая тот факт, что явка превысила 1/4 числа избирателей, зарегистрированных в списках избирателей, констатируем, что

выборы действительны во всех 15 округах.

Избирательные участки, на которых проводилось наблюдение, закрылись согласно регламенту. Подсчет голосов избирательными органами в целом прошел быстро и спокойно. Тем не менее, как минимум на 7 ИУ (19 %) члены избирательных бюро проигнорировали норму соблюдения процедуры демонстрирования одним членом УИБ избирательных бюллетеней всем участникам процесса подсчета голосов.

Традиционно, НМ Promo-LEX на этих выборах также провела параллельный подсчет голосов. Из 88 собранных протоколов, 36 протоколов были получены непосредственно в участковых избирательных бюро (УИБ), на которых проводилось наблюдение, а 52 протокола (округ Бельцы) были собраны в процессе подачи протоколов председателями УИБ в Окружной избирательный совет (ОИС). Констатации Promo-LEX подтверждают предварительные результаты, установленные Центральной избирательной комиссией. В первом туре были избраны мэры 9 населенных пунктов, а 5 декабря 2021 года в 6 других населенных пунктах будет организован второй тур.

№	Населенный пункт	Избранный мэр	Предварительные результаты ЦИК	Предварительные результаты Promo-LEX	Разница
1.	Село Каменка, район Глодяны	Постолаки Алла (ПДС)	560 (70,00%)	560 (70,00%)	–
2.	Село Паланка, район Штефан Водэ	Козловский Думитру (ПДС)	359 (53,50%)	359 (53,50%)	–
3.	Село Негурень, район Унгены	Ускату Галина (ДПМ)	359 (53,34%)	359 (53,34%)	–
4.	Село Хлиная, район Единцы	Чебан Тудор (ПДС)	415 (55,18%)	415 (55,19%)	+0,01%
5.	Село Кэлинешть, район Фалешты	Прокопчук Алла (НК)	495 (51,99%)	495 (52%)	+0,01%
6.	Село Пырлица, район Фалешты	Нягу Серджиу (ПДС)	768 (77,65%)	768 (77,65%)	–
7.	Коммуна Украинка, район Каушаны	Маковей Тамара (ПДС)	427 (80,72%)	427 (80,72%)	–
8.	Коммуна Ишкэлэу, район Фалешты	Бойчук Александру (ППШ)	609 (68,96%)	609 (68,97%)	+0,01%
9.	Село Штефэнешть, район Штефан Водэ	Бужорян Руслан (ИБКС)	271 (59,82%)	271 (59,82%)	–

С подробностями о результатах параллельного подсчета голосов во всех 15 округах можно ознакомиться в нижеследующей презентации.



*Пресс-релиз разработан Миссией по наблюдению за новыми местными выборами от 21 ноября 2021 года, проведенной Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы „Демократия, прозрачность и ответственность“.*

*Мнения, выраженные в докладах и пресс-релизах НМ Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают позицию финансирующих сторон или партнеров. Содержание данного документа может быть подвержено редакционной правке.*

*В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.*

**Для более подробной информации, обращайтесь:**

Елена Рэйляну-Серемак,

Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX

GSM: 069895515

e-mail: [elena.seremac@promolex.md](mailto:elena.seremac@promolex.md)

---

**[1]** Коммуна Украина и село Опачь (район Каушаны), коммуна Хыртоп (район Чимишлия), город Купчинь и село Хлиная (район Единцы), коммуна Искэлэу, сёла Кэлинешть и Пырлица (район Фалешты), коммуна Каменка (район Глодяны), село Бэлчана (район Хынчешты), коммуна Князевка (район Леова), сёла Паланка и Штефэнешть (район Штефан Водэ), коммуна Негурений Векь (район Унгены).

---

# Промо-LEX запускает Миссию по наблюдению за Новыми местными выборами от 21 ноября 2021 года



*Сегодня, 7 октября 2021 года, Ассоциация Промо-LEX запускает Миссию по наблюдению (НМ) за Новыми местными выборами, намеченными на 21 ноября 2021 года. [\[1\]](#) Наблюдение за избирательным процессом будет включать в себя избирательный период, а также день выборов (включая второй тур выборов в населенных пунктах, где он будет организован), которое будут проводиться центральной командой, а также 6 долгосрочными наблюдателями (ДН) и 30 краткосрочными наблюдателями (КН), распределенными на местном уровне.*

Наблюдательная миссия Промо-LEX проведет мониторинг избирательной кампании с точки зрения соблюдения принципов демократических процессов в сфере выборов и законодательной базы. Наблюдатели будут осуществлять мониторинг деятельности избирательных органов и других соответствующих учреждений, деятельности конкурентов на выборах и политических партий, включая финансирование избирательной кампании. В день выборов мы будем наблюдать за открытием и закрытием избирательных участков, процессом голосования, доступностью помещений, соблюдением эпидемиологических норм и подсчетом бюллетеней. НМ Промо-LEX традиционно проведет параллельный подсчет голосов. В течение данного периода мы опубликуем два пресс-релиза, в которых подытожим констатации наблюдателей Промо-LEX о протекании процесса голосования в день выборов (включая второй тур, по необходимости), а результаты мониторинга и выводы

Наблюдательной миссии будут изложены в докладе.

Наряду с этим, исходя из опыта мониторинга новых местных выборов 2018 года и всеобщих местных выборов 2019 года, Promo-LEX напоминает о некоторых ранее выявленных проблемных аспектах, которые могут повториться и на этих выборах. Таким образом, обращаем внимание законодательного органа, избирательных органов, а также других субъектов, имеющих отношение к делу, на необходимость обеспечения равных условий на этапе сбора подписей за пост мэра в случае независимых кандидатов, а также на чрезмерное количество подписей, которое необходимо собрать в подписных листах, чтобы зарегистрироваться в качестве конкурента на выборах мэра муниципия Бельцы. В то же время вновь остановимся на неравном отношении к женщинам независимым кандидатам в мэры по сравнению с женщинами независимыми кандидатами в депутаты. Отметим также отсутствие четких положений, касающихся механизма голосования для граждан с местом жительства и местом нахождения, действительным в день местных выборов, а также касательно начала избирательной кампании во втором туре.

Promo-LEX – неправительственная организация, имеющая наибольший опыт наблюдения за выборами на национальном уровне. С 2009 года Promo-LEX провела мониторинг 21 выборов (местных, парламентских и президентских) с участием более 16 тысяч национальных наблюдателей. Целью наблюдательных миссий Promo-LEX является информирование общественности о кампании и повышение доверия граждан к избирательному процессу, тем самым способствуя обеспечению свободных и честных выборов в соответствии с международными стандартами и национальным законодательством.

Миссия по наблюдению за Новыми местными выборами проводится Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы „Демократия, прозрачность и ответственность”.

**Для более подробной информации, обращайтесь :**

Елена Рэйляну-Серемак,

Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX

GSM: 069 89 55 15, E-mail: [elena.seremac@promolex.md](mailto:elena.seremac@promolex.md)

---

[1] 21 ноября 2021 года новые местные выборы будут организованы в 15 населенных пунктах (муниципий Бельцы, коммуна Украинка и село Опачь, район Каушаны, коммуна Хыртоп, район Чимишлия, город Купчин и село Хлиная, район Единцы, коммуна Ишкэлэу села Кэлинешть и Пырлица, район Фалешты, коммуна Каменка, район Глодяны, село Бэлчана, район Хынчешты, коммуна Князевка, район Леова, села Паланка и Штефэнешть, район Штефан Водэ, коммуна Негурений Векь, район Унгены).