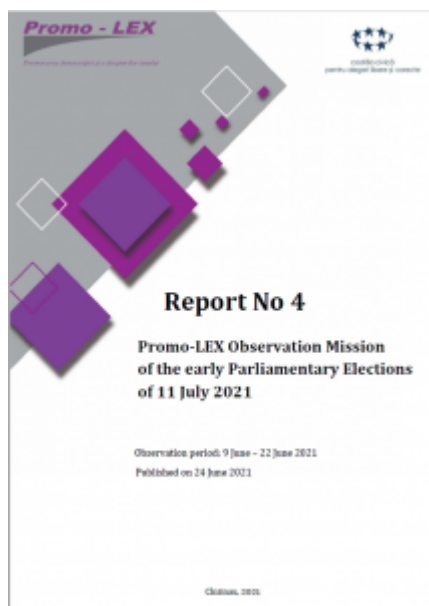
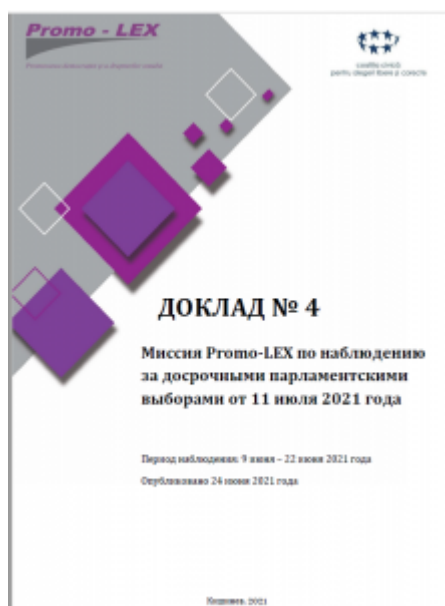


# ОТЧЕТ № 4 | Наблюдательная Миссия за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года



Открытие избирательных участков за рубежом, а также другие проблемы избирательного процесса могут поставить под угрозу

# ЧЕСТНОСТЬ ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРОВ ОТ 11 ИЮЛЯ 2021 ГОДА

*Использование административных ресурсов, вовлечение религиозных культов в избирательную кампанию, незаявленные финансовые расходы, а также действия по запугиванию/применению насилия в отношении конкурентов. Таковы основные выводы наблюдательной миссии Promo-LEX, отраженные в Докладе № 4 по мониторингу досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года.*

*В дополнение к выводам, сделанным на основе мониторинга предвыборных мероприятий, проведенных 23 конкурентами, зарегистрированными в предвыборной гонке, НМ Promo-LEX обращает внимание компетентных органов – Центральной избирательной комиссии, Правительства Республики Молдова и Министерства иностранных дел и европейской интеграции – на необходимость в срочном порядке определить решения для обеспечения надлежащего проведения выборов, как в стране, так и за рубежом.*



## **Достижения и пробелы в деятельности избирательных органов**

В течение периода наблюдения ЦИК зарегистрировал последних шести конкурентов. Таким образом, для участия в досрочных парламентских выборах от 11 июля 2021 года зарегистрировано 23 кандидата, из них: два избирательных блока, 20 партий и других общественно-политических организаций и один независимый кандидат. Таким образом, констатируем соревновательный характер выборов.

В контексте трудностей, о которых сообщили правоохранительные органы, ЦИК пересмотрел свое предыдущее решение об открытии 44 избирательных участков для избирателей, проживающих в приднестровском регионе, 3 избирательных участков, образованных на неконтролируемой или частично контролируемой конституционными властями территории были исключены.

Что касается открытия избирательных участков за рубежом, отметим, что этот процесс оспаривался, рассматривался и разрешался в течение 11 дней (задержка в данном случае представляется оправданной, учитывая большое количество

участников процесса, большое количество ходатайств об отводе, поданных сторонами, исключение о неконституционности, а также сложность рассматриваемого предмета спора).

Тем не менее, 17 июня 2021 года Апелляционная палата Кишинева частично отменила Постановления ЦИК от 5 и 8 июня 2021 года, которыми были приняты решение об образовании 139 ИУ и 146 ИУ, соответственно. Следует отметить, что в обоснование своего решения Апелляционная палата Кишинева отметила ряд аргументов, а именно, что ЦИК и МИДЕИ были обязаны эффективно и действенно сотрудничать, выявить требуемую по закону информацию с тем, чтобы как можно точнее установить необходимое количество избирательных участков за рубежом (на основе правовых критериев, установленных в статьях 30 и 31 Кодекса о выборах), тем самым способствуя созданию реальных, а не иллюзорных возможностей для находящихся за рубежом избирателей в осуществлении своего права голоса.

Затем, вследствие жалобы, поданной ЦИК в Высшую судебную палату, решение Апелляционной палаты Кишинева было оставлено в силе. В результате, 23 июня 2021 года ЦИК снова собрался на заседание и принял решение об образовании 150 ИУ за рубежом. Отметим в данном контексте, что предельным сроком для образования избирательных участков было 5 июня 2021 года, и соответственно ЦИК и МИДЕИ должны максимум усилий для обеспечения надлежащей организации и проведения выборов за рубежом.

НМ Promo-LEX также констатировала увеличение количества аккредитованных наблюдателей (+160) по сравнению с тем же этапом президентских выборов от 1 ноября 2020 года. Таким образом, общее количество наблюдателей составило 1201 человек, из которых 1019 национальных и 182 международных наблюдателя и эксперта.

Ряд других проблемных аспектов, наблюдаемых в деятельности участковых избирательных бюро, связаны с частичным соблюдением ими графика работы (из 356, предпринятых визитов, в 104

случаях (29%) офисы УИБ были закрыты), отсутствием доступа для людей с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата в помещения УИБ (из 233 оцененных бюро доступны только 98 (42%)), а также наличием гендерного дисбаланса в составе УИБ, где 84% составляют женщины.

Вы  
зы  
ва  
ющ  
ие  
тр  
ев  
ог  
у  
на  
ру  
ше  
ни  
я  
в  
де  
ят



## **ельности конкурентов на выборах**

По мере протекания избирательной кампании количество наблюдаемых предвыборных мероприятий практически удвоилось (111 мероприятий) по сравнению с предыдущим периодом мониторинга. В то же время обращаем внимание на отсутствие агитационных мероприятий с присутствием кандидатов в приднестровском регионе. С другой стороны, за пределами страны конкуренты организовали не менее 11 предвыборных встреч с физическим присутствием кандидатов.

Однако количество нарушений, о которых сообщают наблюдатели Promo-LEX, продолжает расти. Таким образом, в течение отчетного периода было зарегистрировано не менее 61 случая, который можно квалифицировать как использование

административных ресурсов с целью электорального продвижения: ИБКС – 28 случаев, ДПМ и ИБРУ – по 9 случаев, ПППДП – 5 случаев, ПДС – 4 случая, ППШ – 3 случая, ПРОМ – 2 случая и AUR – один случай.

Наблюдатели Promo-LEX также сообщили о случае, который можно квалифицировать как предоставление подарков электорального характера, речь идет об одном из кандидатов ПППДП. Также было сообщено о пяти случаях (три – ПДС и по одному – ИБКС и AUR), в которых использовались государственные изображения/символика Республики Молдова или других государств.

Мы также обращаем внимание как минимум на шесть случаев проведения кампаний с вовлечением религиозных культов. Из них в четырех случаях речь идет об ИБКС, а в одном случае – AUR и ПДС.

К сожалению, избирательная кампания по-прежнему сопровождается запугиванием и применением насилия, выявлено как минимум 7 случаев такого рода. В 5 случаях речь идет об AUR, из которых в 3 случаях они подверглись нападкам, а в двух случаях AUR несет ответственность за запугивание/насилие. Жертвами запугивания также стали ИБКС и ПСЕД, на каждое из этих политических формирований приходится по одному случаю.

### **Конкуренты на выборах продолжают не сообщать о фактически понесенных расходах**

С начала избирательной кампании по 18 июня 2021 года, 15 конкурентов на выборах (ПСЕД, ППГК, ИБРУ, ППШ, ПДС, ИБКС, ДПМ, ПППДП, ПНЕ, ПДД, AUR, ПРОМ, ПЗС, ППСН, ЭПЗ) задекларировали общие доходы на сумму 19 140 890 леев. С другой стороны, сумма заявленных расходов составляет 16 890 374 лея. Больше всего расходов приходится на предвыборную рекламу – 54% и рекламные материалы – 30%.

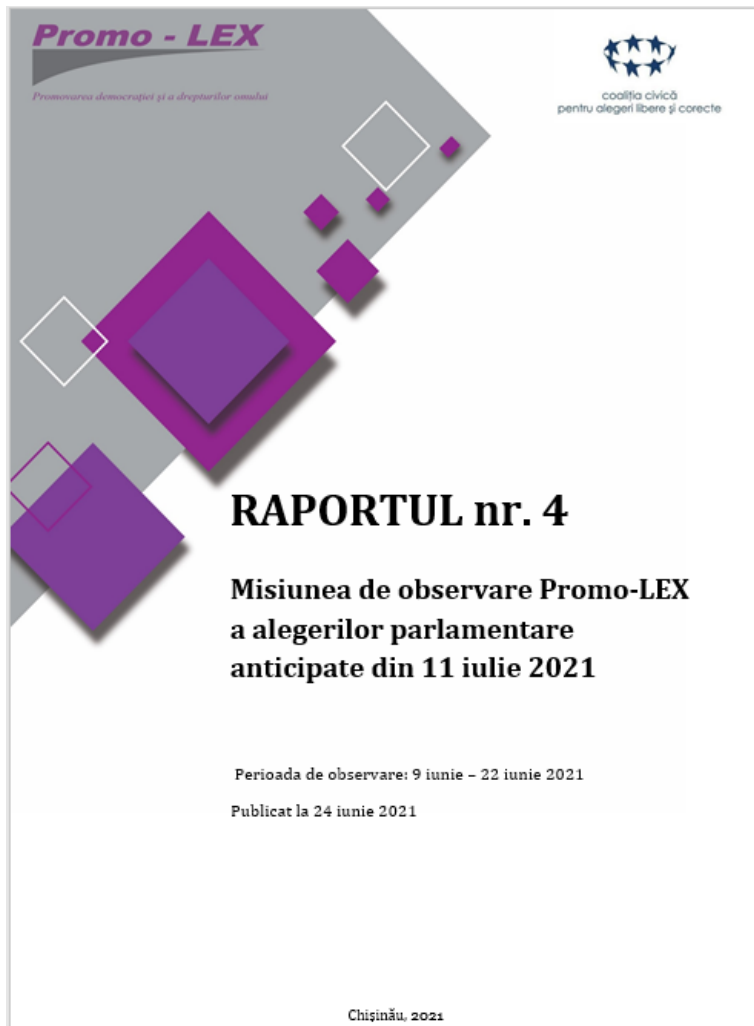
В то же время Promo-LEX оценил неучтенные расходы за этот же период в размере не менее 4 114 217 леев: ИБКС – 1 332 446 леев, ПДС – 542 992 лея, ПППДП – 494 816 леев, AUR – 381 102

лея, ППШ – 341 683 лея, ППГК – 327 365 леев, ДПМ- 310 654 лея, ПСЕД – 199 425 леев, ИБРУ – 98 106 леев, ПНЕ – 56 771 лей, ПРОМ -16 345 леев, ПДД – 7 960 леев, РРН – 2 333 лея, ЭПЗ – 1 000 леев, РРМ – 600 леев, ПЗС – 600 леев. Больше всего незаявленных расходов приходится на рекламные материалы (52%), расходы на делегирование/откомандирование лиц (21%) и наружную и передвижную рекламу (12%).

В этой связи, тем не менее, отметим, что конкуренты на выборах, в отношении которых были оценены расходы, отличающиеся от информации, представленной в ЦИК (расходы, оцененные Promo-LEX как незаявленные), будут указывать общие расходы, понесенные в ходе избирательной кампании, в будущих отчетах или, возможно, в итоговом отчете, который будет представлен в избирательный орган до 9 июля 2021 года (за 2 дня до дня выборов).

### **Другая организационная деятельность в контексте досрочных парламентских выборов**

В течение отчетного периода Правительство приняло два постановления, относящихся к выборам. Первое обеспечивает большую доступность к голосованию для избирателей, обязав Агентство государственных услуг выдать удостоверения личности, затребованные в течение последнего месяца перед выборами, не позднее, чем за два дня до даты выборов, независимо от срока.



Вторым Постановлением (Постановление № 93) было утверждено увеличение ассигнований резервного фонда Правительства более чем на 25 миллионов леев. Однако это решение не гарантирует, что выделенные ресурсы будут использованы для финансирования выборов. В этом контексте НМ Promo-LEX еще раз обращает внимание на то, что Правительство должно срочно принять решение о выделении дополнительной финансовой поддержки для организации выборов.

К сожалению, мы до сих пор находим недостатки в выполнении ОМПУ обязанностей, связанных с обеспечением прозрачного и справедливого избирательного процесса, даже если по сравнению с предыдущим периодом мы наблюдаем небольшое улучшение этих показателей.

В то же время НМ Promo-LEX квалифицирует как злоупотребление Постановление мэрии Оргеева от 21 июня 2021 года о запрете проведения встреч с избирателями путем установки/сборки временных сооружений (палаток и т.д.).

### **Избирательная кампания с ненавистническими высказываниями и дискриминации**

По информации, представленной наблюдателями, в период с 8 по 21 июня 2021 года было выявлено не менее 30 случаев языка ненависти и подстрекательства к дискриминации в публичном

пространстве, средствах массовой информации и online-среде Республики Молдова. Таким образом, четыре конкурента на выборах использовали нетерпимые формы выражения: Игорь Додон – 2 случая (ИБКС), Владимир Воронин – 2 случая (ИБКС) и Дорин Киртоакэ – 1 случай (AUR).

Из 30 случаев проявления нетерпимости, зарегистрированных Promo-LEX, в 12 случаях мишенью стали 6 конкурентов на выборах: Игорь Додон (ИБКС) – 4 случая, Владимир Воронин (ИБКС) – 4 случая; Игорь Гросу (ПДС), Марина Таубер (ППШ), Марк Ткачук (ППГК) и Влад Билецки (AUR) – по одному случаю. Еще в двух случаях были затронуты сторонники ПДС и ИБКС, а 12 случаев были нацелены на ЛГБТИ, женщин, мигрантов, ромов и другие социальные группы.

*Доклад разработан, Миссией по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, прозрачность и ответственность”, Совета Европы в в рамках проекта «Поддержка гражданского наблюдения за досрочными парламентскими выборами 2021 года на избирательных участках, созданных за рубежом», а также офис Посольства Королевства Нидерландов в Молдове в рамках проекта «Поддержка информирования граждан и наблюдения за досрочными парламентскими выборами в 2021 году на избирательных участках, созданных для избирателей в приднестровском регионе». Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.*

**Для более подробной информации, свяжитесь :**

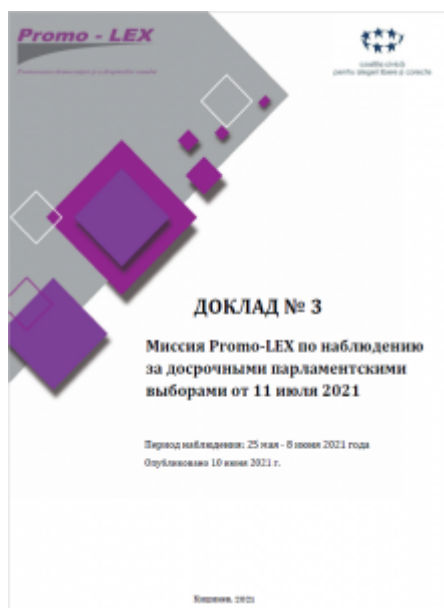
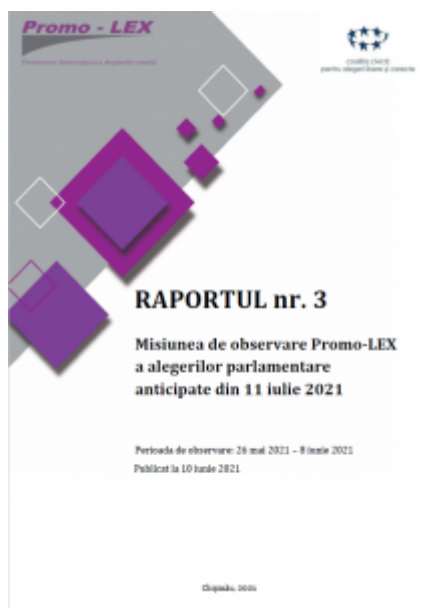
Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

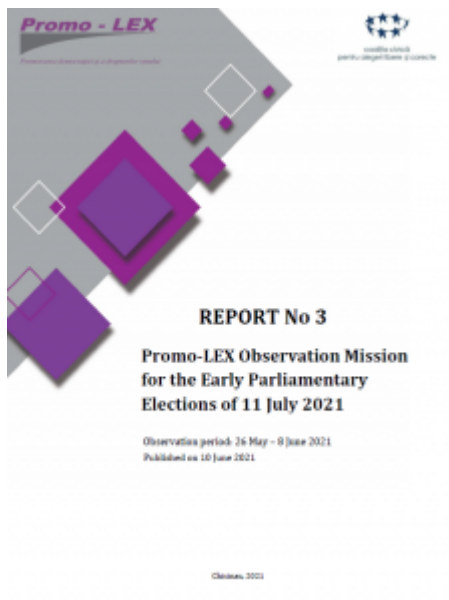
GSM: 069 26 96 84;

E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)

---

# ОТЧЕТ № 3 | Наблюдательная Миссия за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года





---

## **Доклад № 3 НМ Promo-LEX: значительная озабоченность в контексте все более динамичной избирательной кампании**

Promo-LEX констатирует все больше и больше пробелов в процессе организации и проведения избирательной кампании по досрочным парламентским выборам от 11 июля 2021 года. За отчетный период (26 мая 2021 года – 8 июня 2021 года) отмечен как ряд положительных аспектов, так и многочисленные опасения по поводу избирательного процесса:



## **Деятельность избирательных органов: достижения и проблемные аспекты за отчетный период**

НМ Promo-LEX констатировала ускорение процесса аккредитации наблюдателей. В отчетный период данного доклада было аккредитовано 734 (91%) из общего количества в 811 наблюдателей. Также, избрание руководства ОИС имело место в установленные законом сроки, в том числе было соблюдено гендерное равновесие на руководящих постах, исключение составляет лишь должность секретаря ОИС, на которой женщины занимают 84%.

Проблемный аспект, наблюдаемый в деятельности ОИС, связан с несоблюдением ими графика работы. Таким образом, из 83 предпринятых визитов в рабочее время, в ходе семи посещений (8%) офисы ОИС II были закрыты. Другой проблемой является отсутствие доступа для людей с ограниченными возможностями в офисы ОИС II, поскольку только 17 (46%) из 37 помещений доступны для людей с особыми опорно-двигательными потребностями.

Для досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года было сформировано 2149 ИУ, в том числе 1959 окружными избирательными советами 2-го уровня (ОИС II). С другой стороны, было выявлено множество проблемных аспектов, касающиеся работы ЦИК в контексте принятия решений об образовании избирательных участков для избирателей из приднестровского региона – 44 ИУ, а также избирателей, находящихся за рубежом – 146 ИУ.

Таким образом, несмотря на то, что на выборах Президента в 2020 году проголосовало меньше избирателей из Приднестровского региона, чем на парламентских выборах в 2019 году, для выборов, намеченных на 11 июля 2021 года, было организовано на 2 ИУ больше. Мы также **обращаем внимание на тот факт, что 2 ИУ было образовано в городе Бендеры, а 1 ИУ в селе Коржова, учитывая, что государственные органы не имеют эффективного контроля над этими населенными пунктами, таким образом, существуют значительные риски** (выраженные, в том числе Службой информации и безопасности, а также Бюро политик по реинтеграции) **для безопасности избирательного процесса и его участников.**

Что касается избирательных участков для избирателей, находящихся за пределами страны, ЦИК изначально, 5 июня 2021 года, образовал только 139 ИУ без учета правовых критериев, предусмотренных Кодексом о выборах для их установления. Под социальным и политическим давлением Центральная избирательная комиссия пересмотрела свое постановление и 7 июня 2021 года приняла решение образовать 146 ИУ. **По мнению НМ Proton-LEX, ЦИК должен был исходить из минимальной цифры в 150 избирательных участков, как это было определено в смете расходов,** с возможностью увеличения их количества, если бы МИДЕИ/Правительство гарантировали бы наличие достаточных финансовых ресурсов.

**Более активные конкуренты на выборах – все больше и больше инцидентов**



Активность конкурентов на выборах усиливается с увеличением количества зарегистрированных кандидатов, а также в результате продвижения избирательной кампании. Таким

образом, к 8 июня 2021 года, за три дня до истечения срока подачи досье о регистрации, ЦИК в целом зарегистрировал 17 конкурентов на выборах, еще два досье находятся на рассмотрении. Для сравнения: на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года по общенациональному округу было зарегистрировано 15 конкурентов. В период с 26 мая по 8 июня 2021 года девять конкурентов на выборах сообщили о не менее 673 электоральных мероприятиях, наиболее активными из которых были ИБКС – 357 мероприятий (53%) и ПДС – 177 мероприятий (26%).

Увеличивается также и количество нарушений, о которых сообщают наблюдатели Promo-LEX. Таким образом, **в течение отчетного периода было сообщено как минимум о 42 случаях, которые можно квалифицировать как использование административных ресурсов** (вовлечение работников публичного сектора в предвыборные мероприятия – 27 случаев; взятие на себя заслуг за работы/услуги, выполненные за счет публичных средств – 3 случая; организация предвыборных встреч на государственных предприятиях с работниками данных учреждений в их рабочее время – 12 случаев), следующими формированиями: ИБКС – 34 случая, ДПМ – 4 случая, ПДС – 2 случая, ИБРУ и ПРОМ – по одному случаю.

В Докладе № 3 *HM Promo-LEX* также представлен один случай, который можно охарактеризовать как предоставление подарков предвыборного характера, в котором речь идет о кандидате ИБКС (игровая площадка для села Парканы, Слободзея). Также было сообщено о 8 случаях использования образа/государственной символики Республики Молдова или других государств с целью предвыборного продвижения (4 – ПДС, 2 ИБКС и по одному случаю – ПППДП и ПНЕ).

Обращаем внимание и на **два случая предвыборной агитации с вовлечением религиозных культов**. С одной стороны, было сообщено об одном случае, в котором представители религиозных культов приняли непосредственное участие в избирательной кампании ДПМ, с другой стороны, образ религиозных культов в своей агитационной деятельности использовал ИБКС.

### **Незаявленные конкурентами на выборах расходы на сумму не менее 1 922 687 леев**

В период с 21 мая по 4 июня 2021 г. семь конкурентов на выборах (ППГК, ИБРУ, ППШ, ПДС, ИБКС, ДПМ и ПППДП) задекларировали общие доходы в размере 9 551 708 леев. С другой стороны, сумма заявленных расходов составляет 5 880 932 лея. Больше всего расходов было сообщено на предвыборную рекламу – 39%, на рекламные материалы – 34% и на организацию предвыборных мероприятий – 16%.

В то же время *HM Promo-LEX* подсчитала **незаявленные расходы за первые две недели избирательной кампании на сумму не менее 1 922 687 леев**, из которых ПДС – 1 068 194 лея (56%), ИБКС – 457 335 леев (24%), ПППДП – 119 860 леев (6%), ППГК – 91 909 леев (5%), ПСЕД – 86 249 леев (4%), ППШ – 81 509 леев (4%), ДПМ – 13 185 леев (1%), ИБРУ – 4 447 леев. Больше всего незаявленных расходов приходится на рекламные материалы (56%), уличную и передвижную рекламу (18%).

### **Деятельность других публичных учреждений в контексте досрочных парламентских выборов**

28 мая 2021 года Президентура организовала заседание Высшего совета безопасности, на повестке дня которого стояли вопросы, связанные с рисками коррупции в процессе финансирования политических партий и избирательных кампаний. Promo-LEX поддерживает необходимость обеспечения законного и прозрачного финансирования партий и конкурентов на выборах, однако, **обращает внимание на важность воздержания в период выборов от действий, которые могут быть истолкованы как участие или влияние на избирательный процесс.**

Хотя и с опозданием, но Национальная чрезвычайная комиссия общественного здоровья утвердила Инструкцию по организации и проведению Центральной избирательной комиссией выборов в условиях пандемической ситуации. Тем не менее, мы обеспокоены тем, что некоторые неточности в Инструкции, также отмеченные на президентских выборах, не были исправлены.

К сожалению, мы продолжаем констатировать недостатки в реализации органами МПУ своих обязанностей, связанных с обеспечением прозрачности и справедливости избирательного процесса. И на этих выборах Кишиневский муниципальный совет не принял решение о выдвижении членов УИБ органом местного публичного управления. В данном контексте **обращаем внимание на тот факт, что использование Реестра служащих избирательной сферы ЦИК для замены компетенций органов МПУ по выдвижению членов бюро является практикой, которая подрывает прозрачность избирательного процесса и вызывает вопросы о честности процедур.**

В то же время **Наблюдательная миссия Promo-LEX обеспокоена, распространяемой Конгрессом местных властей Молдовы информации (подтвержденной и другими источниками) об обращениях нескольких мэров, которые обвиняют в инициировании следственными и контролирующими органами необъявленных проверок в предвыборный период, в том числе по указанию некоторых депутатов, конкурентов на выборах.**

**Неразрешенные в короткие сроки жалобы и высокая степень**

## **неприемлемости жалоб**

В течение периода мониторинга в ЦИК было подано 5 жалоб и 4 сообщения, большинство из которых против действий конкурентов на выборах. Сообщения не были разрешены в течение максимального срока, предусмотренного для их рассмотрения, а в отношении 3 из 5 поданных жалоб ЦИК объявил их неприемлемыми.

По меньшей мере, еще 10 жалоб на действия и решения ЦИК были поданы в Апелляционную палату Кишинева. До 8 июня 2021 года в отношении 5 из них, Апелляционная палата Кишинева вынесла определения, в которых признала поданные иски неприемлемыми, в связи с отсутствием реального ущемления личных прав избирателя или конкурента на выборах. ***Что касается неприемлемости жалоб, Promo-LEX считает, что указанная причина необоснованна, ведь любое нарушение на выборах затрагивает право избирателей формировать свое мнение или право конкурентов на выборах баллотироваться на равных условиях.***

**Язык ненависти и подстрекательство к дискриминации остается безнаказанным и на этих выборах**

Несмотря на наличие Кодекса поведения по проведению и освещению избирательной кампании на парламентских выборах от 11 июля 2021 года, мониторы Promo-LEX выявили не менее 36 случаев использования ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации – это примерно на 33% больше по сравнению с предыдущим периодом мониторинга.

*Доклад разработан, Миссией по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, прозрачность и ответственность”, Совета Европы в рамках проекта «Поддержка гражданского наблюдения за досрочными парламентскими выборами 2021 года на избирательных участках, созданных за рубежом», а также офис Посольства Королевства Нидерландов в Молдове в рамках проекта «Поддержка*

*информирования граждан и наблюдения за досрочными парламентскими выборами в 2021 году на избирательных участках, созданных для избирателей в приднестровском регионе». Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.*

**Для более подробной информации, свяжитесь:**

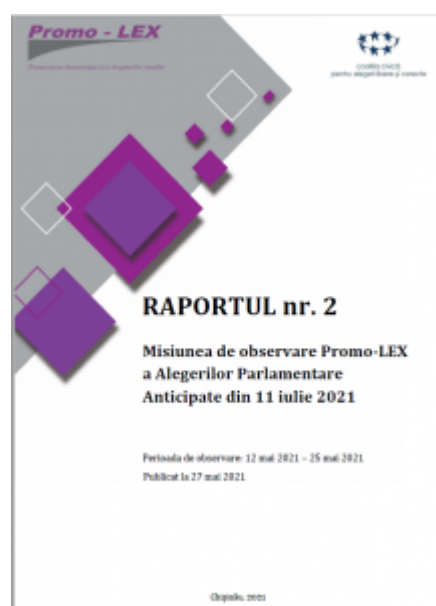
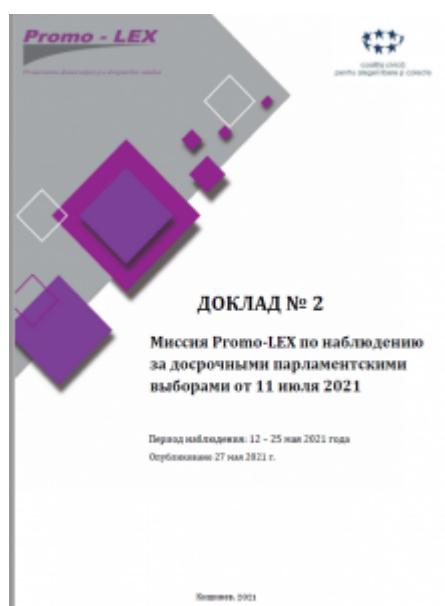
Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

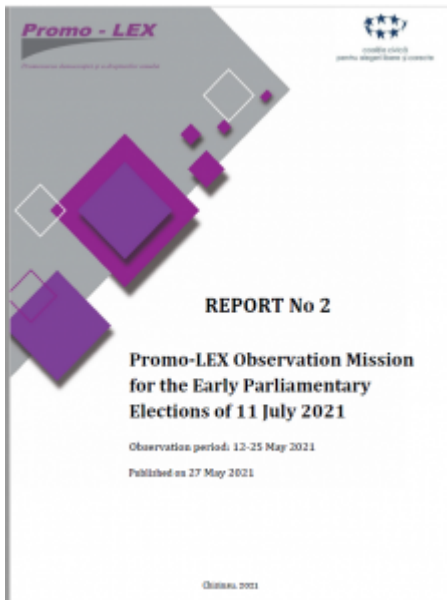
GSM: 069 26 96 84;

E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)

---

# ОТЧЕТ № 2 | Наблюдательная Миссия за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года





---

# **Тревожные выводы Наблюдательной миссии Promo- LEX во втором докладе по мониторингу Досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года**

Ассоциация Promo-LEX представила сегодня второй Доклад Миссии (НМ) Promo-LEX по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года. В докладе отражены констатации предвыборного характера, сообщенные наблюдателями в период с 12 по 25 мая 2021 года.

В докладе отражены следующие основные аспекты:

**Увековеченные  
тенденции в  
ходе  
избирательной  
кампании**



До 26 мая 2021 года ЦИК зарегистрировал восемь конкурентов (шесть партий и два избирательных блока), еще два досье находятся на рассмотрении. Минимальная квота представительства для обоих полов (40%) соблюдалась всеми кандидатами. Мы также отмечаем, что во всех восьми случаях размещение кандидатов в списках производилось в соответствии с положениями закона, не менее четырех кандидатов на каждые десять мест. В то же время НМ Promo-LEX констатировала, что большинство конкурентов начали деятельность по предвыборной агитации в отсутствие зарегистрированных доверенных лиц.

Наряду с этим, по данным наблюдателей Promo-LEX, некоторые (потенциальные) конкуренты на выборах начали предвыборную агитацию раньше установленного законом срока. Таким образом, было сообщено как минимум о 15 мероприятиях предвыборного характера (без призыва к голосованию), проведенных конкурентами/потенциальными конкурентами, а также о 18 случаях призыва к голосованию за определенного конкурента/потенциального конкурента на выборах (17 – Избирательный блок коммунистов и социалистов (ИБКС), 1 – Политическая партия „АЛЬЯНС ЗА ОБЪЕДИНЕНИЕ РУМЫН” (AUR).

В то же время, с момента официальной регистрации в предвыборной гонке с 21 по 25 мая 2021 года, было сообщено о

46 мероприятиях, проведенных четырьмя конкурента на выборах – ПДС (80%), ИБКС (11%), ИБРУ (7%) и ППШ (2%). Самыми популярными мероприятиями были раздача предвыборных материалов (63%) и встречи с избирателями (28%).

Наблюдатели Promo-LEX также сообщили как минимум о 121 случае (ИБКС), который можно квалифицировать как использование административных ресурсов. Из них 120 случаев связаны с участием служащих публичного сектора в избирательной кампании, а один случай – с взятием на себя заслуг за услуги, оказанные за счет публичных средств.

Также было сообщено как минимум о 2-х случаях, которые можно квалифицировать как предоставление подарков электорального характера (ИБКС – 1, ИБРУ – 1), а также об одном случае, который может быть охарактеризован как вовлечение Президента Республики Молдова в кампанию в поддержку одного из конкурентов на выборах (ПДС).



**Конкуренты на выборах могут потратить на досрочные парламентские выборы в 4 раза меньше средств по сравнению с парламентскими и выборами 2019 года**

В отчетный период ЦИК установил предельный размер финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” конкурента на выборах и инициативной группы, составляющий 20 707 700 леев, что примерно в четыре раза меньше, чем на парламентских выборах 2019 года (86 871 856

леев). Существенная разница максимальных значений, установленных в 2019 и 2021 годах, связана с изменением положений Кодекса о выборах (август 2019 года) и установлением предельного размера в 0,05% от доходов, предусмотренных законом о государственном бюджете на соответствующий год.

По данным наблюдателей Promo-LEX до 25 мая 2021 года на веб-странице ЦИК не было опубликовано ни одного отчета политических партий, которые намерены перечислить средства на счет "Избирательный фонд". Кроме этого, информация об открытии счета "Избирательный фонд" была представлена только со стороны ПДС, предельным сроком для опубликования информации является 26 мая 2021 года.

**Предварительная регистрация – инструмент, с помощью которого граждане могут влиять на количество и географию избирательных участков**

Обращаем внимание на увеличение количества предварительных регистраций примерно на 40 000 по сравнению с президентскими выборами, прошедшими в ноябре 2020 года. По оценкам Promo-LEX, за последние две недели только, исходя из установленного законом показателя о количестве предварительных регистраций, как минимум в 8 странах количество избирательных участков изменилось.

Что касается распределения избирательных участков по странам, исходя из подсчетов Promo-LEX, если взять за основу расчета 150 ИУ, заложенных в бюджет ЦИК, большинство избирательных участков будет образовано в Италии (28), Российской Федерации (21), Германии (13), Великобритании (11), Франции (9) и Румынии (9).

Также, если взять за основу расчета 191 ИУ, предложенный МИДЕИ, большинство ИУ должны быть образованы в Италии (37), Российской Федерации (29), Германии (17), Великобритании (16), Франции (12) и Румыния (11).

**Риски, связанные с надлежащей подготовкой и проведением**

## **выборов**

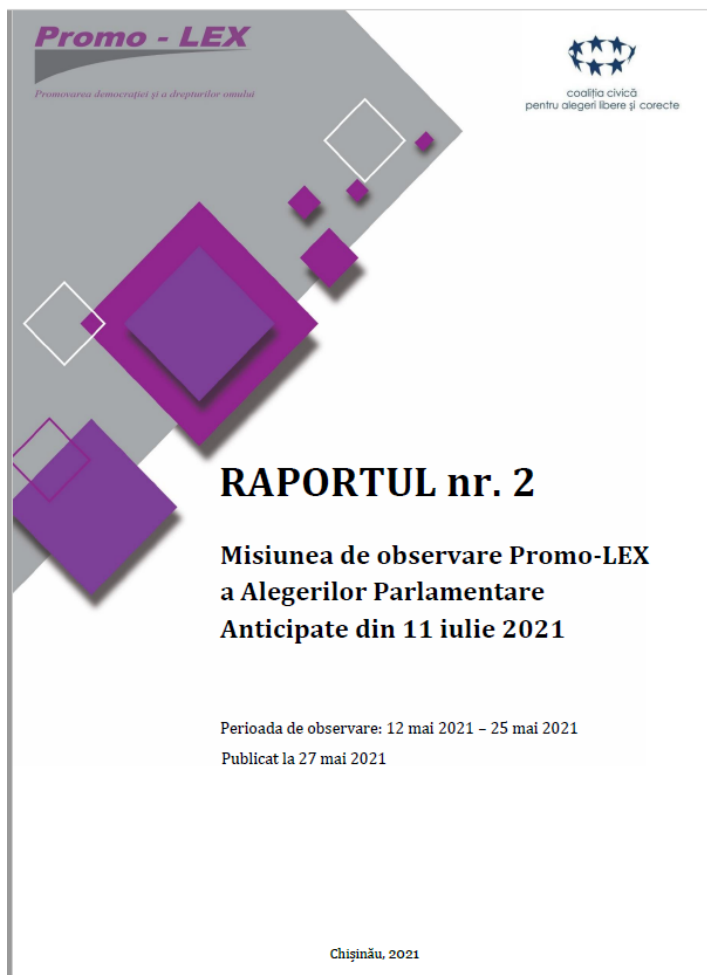
НМ Promo-LEX обращает внимание на некоторые неясности относительно конституционности ч. (4) ст. 51 Кодекса о выборах. Речь идет о запрете привлечения кандидатов к ответственности или применения к ним санкций в избирательный период без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа. Исходя из того, что норма точно такой же формы и содержания, как положение ч. (4) ст. 51 Кодекса о выборах, ранее была признана неконституционной, НМ Promo-LEX считает, что она не должна и не может применяться властями, а конкуренты на выборах не могут воспользоваться этими гарантиями.

Также НМ Promo-LEX отмечает, что в самом разгаре процесса организации выборов и условиях запуска мероприятий по предвыборной агитации до сих пор нет четкой регламентации мер по предупреждению и борьбе с инфекцией COVID-19 в избирательном контексте. В отсутствие таких мер существует риск того, что уровень заражения инфекцией COVID-19 может увеличиться.

Далее констатируем отсутствие решения Правительства, которое обеспечило бы полное покрытие расходов, связанных с организацией досрочных парламентских выборов. Мы вновь выражаем нашу обеспокоенность в связи с неопределенностью в отношении способности органов центрального публичного управления выявить достаточный объем финансовых ресурсов для надлежащего проведения выборов.

Констатируем и на этих выборах игнорирование со стороны ОМПУ своих компетенций, касающихся выдвижения ими членов избирательных органов. Таким образом, НМ Promo-LEX выявила не менее семи ОИС II (19%), в которых ни один из членов не был выдвинут ОМПУ второго уровня.

**Очередные выборы, отмеченные случаями ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации**



По информации, представленной наблюдателями, в период с 11 по 24 мая 2021 года в Республике Молдова было выявлено не менее 23 случаев языка ненависти и подстрекательства к дискриминации в публичном пространстве, средствах массовой информации и online-среде.

Таким образом, шесть конкурентов на выборах/политиков использовали нетолерантные формы выражения: Ренато Усатый (ИБРУ) – пять случаев, а также Владимир Воронин (ИБКС), Октавиан Цыку (ПНЕ), Василе Боля (ИБКС) и Владимир Односталко (ИБКС) – по одному случаю.

Из 23 выявленных случаев языка ненависти или подстрекательства к дискриминации, в 9 случаях мишенью были конкуренты/потенциальные конкуренты/политики: Владимир Воронин (ИБКС) – 2 случая, Майя Санду (Президент Республики Молдова) – 2 случая, Наталья Албот (активист и журналист, внесенная в список ПДС и снявшая свою кандидатуру 21.05.2021/2 случая),

Игорь Додон (ИБКС), Думитру Дьяков (ДПМ) и Василе Боля (ИБКС) – по одному случаю.

С полной версией Доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Доклад разработан, Миссией по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, прозрачность и ответственность” а также офис Посольства Королевства Нидерландов в Молдове в рамках проекта «Поддержка информирования граждан и наблюдения за досрочными парламентскими выборами в 2021 году на избирательных участках, созданных для избирателей в приднестровском регионе». Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.

***Для более подробной информации, свяжитесь:***

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)

---

# **Первые констатации Миссии Promo-LEX по наблюдению за**

# досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года

На основании Указа Президента от 28 апреля 2021 года о роспуске Парламента и установлении даты выборов, 11 июля 2021 года будут организованы досрочные парламентские выборы – выборы важные с точки зрения качества и вектора процесса принятия решений в Республике Молдова.

Ставя перед собой задачу развития демократии в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе, Promo-LEX запустил сегодня 21-ю Миссии по наблюдению за выборами (НМ). Также был представлен первый Доклад по мониторингу за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года.



В доклад включены результаты мониторинга предвыборного и

избирательного периодов до начала процедуры выдвижения кандидатов (с 23 декабря 2020 года по 11 мая 2021 года).

### ***Нормативно-правовая база, касающаяся организации досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года***

В результате отмены смешанной избирательной системы, досрочные парламентские выборы от 11 июля 2021 года будут проводиться на основе пропорциональной системы выборов, которая была возвращена Законом №113 от 15.08.2019. Принцип стабильности избирательного права, который предусматривает, что основополагающие изменения должны быть внесены не менее чем за год до выборов, был соблюден.

Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на проект закона № 263 от 19.06.2020, который не был одобрен Парламентом во втором чтении и, который содержит ряд целесообразных и необходимых положений для обеспечения надлежащего проведения выборов.[\[1\]](#) Также, в 2020 году в законодательную процедуру были внесены как минимум два законопроекта о внесении изменений в Кодекс о выборах, которые были инициированы с целью реализации избирательного права и мер безопасности на выборах во время пандемии.[\[2\]](#) Ни один из этих проектов не был включен в повестку дня Парламента.

Promo-LEX также сожалеет о том, что из 22 рекомендаций по усовершенствованию нормативно-правовой базы, предложенных после парламентских выборов 2019 года, были полностью или частично внедрены только 7.

### ***Риски, связанные с надлежащей организацией и проведением выборов от 11 июля 2021 года***

Учитывая, что Парламент больше не имеет право вносить поправки в Закон о государственном бюджете, Правительство должно обеспечить выделение необходимых финансовых средств для проведения выборов. В этой связи, 12 мая 2021 года, было принято Постановление Правительства “О выделении финансовых средств”. Таким образом, было принято решение, что

Министерство финансов выделит Центральной избирательной комиссии из резервного фонда Правительства первый транш в размере 70 000,0 тысяч леев на организацию и проведение досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года, что составляет всего лишь 56% сметы расходов, подсчитанной ЦИК. В данном контексте обращаем внимание на тот факт, что во избежание возможных рисков и неопределенностей в отношении надлежащей организации и проведения выборов, Правительство должно взять на себя обязательство полностью финансировать расходы на выборы.

Еще одна проблема, связанная с надлежащей организацией и проведением выборов от 11 июля 2021 года, касается влияния, которое может оказать на выборы пандемия COVID-19. Подчеркнем, что избирательный орган и органы публичного управления уже имеют соответствующий опыт, накопленный в контексте президентских выборов 2020 года. Тем не менее, мы подчеркиваем необходимость решений по приоритетной вакцинации служащих избирательной сферы и лиц, уполномоченных присутствовать при избирательных процедурах, а также принятия ЦИК Инструкции о мерах по предотвращению заражения COVID-19 в избирательный период с тем, чтобы минимизировать риски заражения.

***Важность предварительной регистрации для определения количества и мест расположения избирательных участков, которые будут образованы за рубежом, а также для избирателей приднестровского региона***

Образование избирательных участков для избирателей из приднестровского региона и тех, кто находится за рубежом, должно проводиться в соответствии с законодательными положениями, в условиях прозрачности, следуя надлежащим нормам, установленным ЦИК в контексте президентских выборов 2020 года (применение четкой математической формулы для определения числа и места размещения избирательных участков за пределами страны).

По подсчетам Promo-LEX (исходя из данных, доступных на 11 мая

2021 года), по сравнению с предыдущими выборами, для досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года количество избирательных участков может быть увеличено в таких странах, как Германия (+6), Российская Федерация (+4) и Великобритания (+4), а в других странах количество избирательных участков может сократиться: США (-5), Румыния (-4) и Италия (-3).

В данном контексте рекомендуем гражданам, которые в день выборов будут находиться за рубежом, а также гражданам приднестровского региона, зарегистрироваться заранее до 26 мая 2021 года. Вместе с тем подчеркиваем необходимость активного продвижения избирательным органом данного инструмента с тем, чтобы обладать более точной информацией о количестве и месте, в котором граждане заходят изъяснить свой голос.

### ***Динамика численности избирателей, внесенных в Государственный реестр избирателей (ГРИ)***

Promo-LEX отметил устойчивое, пусть и незначительное, сокращение числа избирателей, фигурирующих в ГРИ. Таким образом, в базе данных, опубликованной ЦИК, по состоянию на 04.05.2021 по сравнению с 02.09.2020 число избирателей уменьшилось примерно на 7 529 человек.

Тем не менее, констатируем, что количество избирателей без места жительства/нахождения, а также проживающих в приднестровском регионе (15.1% от общего числа) растет, что создает предпосылки для увеличения доли граждан, которые смогут проголосовать по дополнительным спискам.

### ***Язык ненависти все чаще используется в предвыборный и избирательный период***

По данным Promo-LEX, в период 2018-2020 г.г. уровень использования ненавистнических высказываний постоянно увеличивался, причем соответствующая динамика еще более усиливалась в предвыборный и избирательный период. Наряду с этим отметим, что в период с декабря 2020 года по апрель 2021

года, Парламент Республики Молдова не предпринял никаких действий по исполнению Представлений Конституционного суда, сформулированных в 2016 и 2020 годах, касающихся пересмотра законодательства и создания механизмов контроля и санкционирования за вмешательство религиозных культов в избирательные кампании, а также в целях предотвращения ненавистнических высказываний между конкурентами на выборах и борьбы с ними, в том числе в online-среде.

В данном контексте с тем, чтобы повысить осведомленность субъектов, вовлеченных в избирательную кампанию, а также предотвратить использование языка ненависти и подстрекательства к дискриминации, Наблюдательная миссия Promo-LEX продолжит мониторинг данного феномена в ходе выборов от 11 июля 2021 года.

С полной версией Доклада можно ознакомиться [здесь](#).

*Доклад разработан Миссией по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы "Демократия, прозрачность и ответственность". Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.*

**Для более подробной информации, свяжитесь:**

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)

---

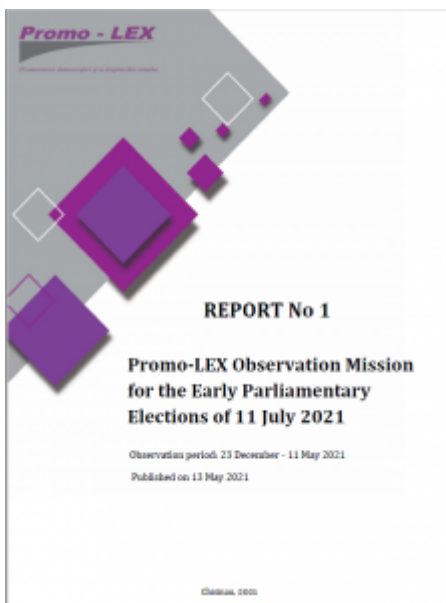
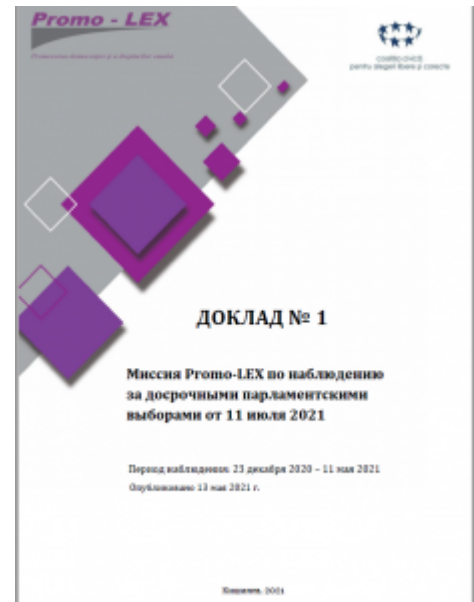
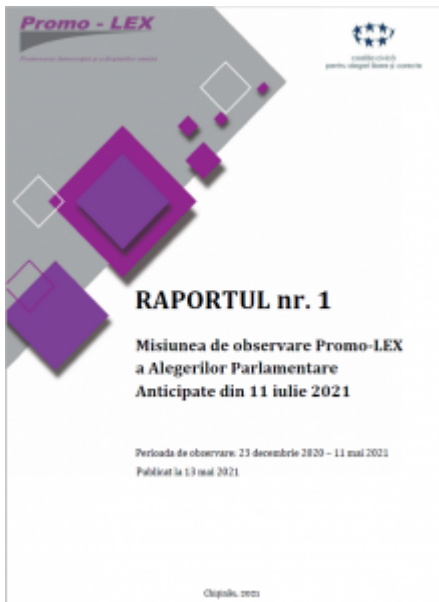
---

[1] Запрет на использование ненавистнических высказываний и/или языка ненависти; введение постепенных санкций за нарушение законодательства в избирательной сфере; санкций за вовлечение религиозных культов и других некоммерческих организаций в предвыборную агитацию; регламентация организованного подвоза избирателей к избирательным участкам и т.д.

[2] В проекте [№ 210](#) от 28.05.2020 и проекте [№ 414](#) от 06.10.2020 предлагается установить два следующих друг за другом дня для осуществления избирательного права и соответственно адаптировать нормы, касающиеся организации выборов в течение двух дней.

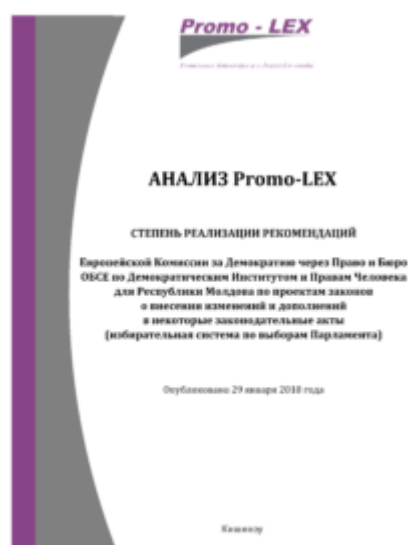
---

# **ОТЧЕТ № 1 | Наблюдательная Миссия за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года**



# Анализ Promo-LEX: СТЕПЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ Европейской Комиссии за

# Демократию через Право и Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека для Республики Молдова по проектам законов о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (избирательная система по выборам Парламента)



# **Одномандатные избирательные округа – между политической возможностью и законностью**

Кишинэу, 23 ноября 2017 года – Смешанная избирательная система должна была бы быть применена не ранее выборов 2022 года, и только после устранения недостатков, отмеченных Ассоциацией Promo-LEX. Они касаются критериев формирования избирательных округов, возможности использования административных ресурсов на выборах, выдвижения кандидатов для образования окружных избирательных округов и территориальной компетенции урегулирования электоральных споров на территории одномандатных округов.

[Анализ](#), опубликованный Promo-LEX, касается последствий, которые могут возникнуть в связи с внедрением смешанной избирательной системой, в частности в рамках одномандатных округов, в том, как были разграничены их границы, образованной в связи с этим Специальной комиссией. Ранее, Ассоциация уже представляла различные анализы о последствиях изменения избирательной системы. К отмеченным ранее проблемам относится факт того, что Постановление Правительства было принято без принятия решения по поданному в [Конституционный Суд обращению](#), без решения вопроса о голосовании студентов, а также [поспешный способ принятия этого закона](#).

Для преодоления проблем, которые влечет за собой внедрение смешанной системы избрания депутатов в Парламент, Ассоциация Promo-LEX представляет в своем [Анализе](#) не только ряд недостатков, но и рекомендации Парламенту.

**Внедрение смешанной системы – предлагается не ранее чем к выборам-2022 и только после устранения всех недочетов**

Ряд проблем, касающийся изменения избирательной системы, слишком велик, чтобы парламентские выборы от 2018 года

проводились на её основе. Таким образом, Ассоциация Promo-LEX рекомендует Парламенту внести изменения в Закон № 154/2017, с тем, чтобы внедрение смешанной системы имело место не ранее парламентских выборов 2022, и только после устранения пробелов, и граждане будут лучше информированы об этом изменении.

### **Нечеткий расчет при формировании округов**

Закон устанавливает, что количество избирателей в одном округе должно насчитывать от 55000 до 60000, а разница между одномандатными избирательными округами в количестве избирателей не должна превышать 10%.

Вопреки данным законодательным требованиям, от 15 до 30 округов образованы с отклонением от 10%-ой маржи, установленной законом.

### **Политическая возможность использования административных ресурсов**

Ситуации использования административных ресурсов в ходе избирательной кампании недостаточно четко регулируются законом, констатируют эксперты Promo-LEX. Таким образом, если отметить, что некоторые мэры и районные советники являются членами определенных парламентских партий, можно предположить, что они будут выражать свою поддержку конкретным кандидатам в депутаты. В связи с этим, существует риск, что они "будут помогать" своим коллегам по партии, используя административные ресурсы и рычаги, которыми они располагают.

### **Проблемы при формировании окружных избирательных советов**

#### *Районные советы и суды*

Согласно закону, члены окружных избирательных советов выдвигаются судами, районными советами и Народным Собранием Гагаузии, а также политическими партиями. Поскольку избирательные округа формируются на основе нескольких

населенных пунктов, неясно, какой районный совет (из включенных в избирательный округ) может предлагать кандидатов в окружные избирательные советы. С такой же ситуацией мы можем столкнуться и в случае судов.

С другими важными и более подробными деталями, электоральным проектированием, а также территориально-географическими проблемами можно ознакомиться в [Анализе](#).

Контакты:

Эмил Гайтур, пресс-атташе Promo-LEX – тел.: 069172642,  
email: [emil.gaitur@promolex.md](mailto:emil.gaitur@promolex.md)