

# Заключительный отчет наблюдателей Promo-LEX излагает рекомендации по улучшению избирательного процесса



Ассоциацией Promo-LEX проводился мониторинг досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года в рамках Гражданской Коалиции по Свободным и Корректным Выборам. Миссия осуществляла мониторинг избирательного процесса на всех избирательных участках Республики Молдова в период с 6 октября по 27 декабря 2010 года. К реализации усилия по мониторингу были привлечены, на местах, 42 долгосрочных наблюдателя, 30 среднесрочных наблюдателей и около 2400

краткосрочных наблюдателей. Работа наблюдателей на местах координировалась центральной командой, которая, также, обеспечила инструктаж всех наблюдателей в области электоральных процедур, беспристрастного и независимого характера усилия по мониторингу.

Ассоциацией Promo-LEX был проведен Параллельный подсчет голосов (ППГ), Быстрый статистический подсчет (Quick Count) качественный и количественный, проведено дополнительное наблюдение в день выборов посредством мобильных групп. При пересчете голосов, наблюдатели вели параллельный подсчет результатов пересчета. Миссия по мониторингу разработала и опубликовала 4 промежуточных отчета в период избирательной кампании, 3 промежуточных отчета в день голосования, 3 сообщения для прессы и настоящий заключительный отчет.

Усилие Promo-LEX выявило беспристрастность в работе избирательных и публичных органов власти, большинство конкурентов на выборах проводили разнообразные и активные избирательные кампании в здоровой конкурентной среде. Избиратели проявили повышенный интерес к выборам своей высокой явкой, а результаты специализированных действий усилия по мониторингу Promo-LEX подтвердили, в большинстве своем, официальные результаты, как первоначального подсчета, так и пересчета голосов.

Тем не менее, в ходе избирательного процесса были зарегистрированы, как единичные, так и систематические отклонения от национальных избирательных процедур и международных демократических практик. Конкурентам на выборах не удалось продемонстрировать финансовую прозрачность, а единичные случаи насилия и нетерпимости местами омрачили ход избирательной компании. Также, Promo-LEX отметил, что в процессе подсчета и пересчета голосов чрезмерно используется логический контроль, что делает его уязвимым к ошибкам, возникающим по вине человеческого фактора. Усилие по мониторингу с сожалением отмечает пассивность избирателей к правильности внесения их в избирательные списки.

ЦИК разработала ряд правил и инструкций, направленных на разъяснение и совершенствование избирательной правовой базы. Такие постановления были приняты со ссылкой на следующие аспекты: избирательная кампания в средствах массовой информации (СМИ); обеспечение безопасности процесса голосования; печатание бюллетеней для голосования; процесс упаковывания; передача и сбор электоральной информации; порядок голосования.

В период мониторинга, некоторые конкуренты на выборах проводили мероприятия избирательного характера в нарушение норм, предписанных избирательным законодательством, как например: размещение плакатов в неразрешенных местах; порча избирательных плакатов; преподношение избирательных подарков; действия по устрашению и давлению на избирателей; вандализм;

насильственные действия и использование административного ресурса. Причиной для беспокойства послужило отсутствие финансовой прозрачности со стороны конкурентов на выборах в отражении транспортных и типографских расходов, расходов, связанных с организацией встреч с избирателями, концертами и зарплатой сотрудников.

Мониторинг досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года проводился 3214 наблюдателями со стороны национальных и международных организаций, аккредитованных Центральной Избирательной Комиссией. Активную роль в избирательной кампании сыграло гражданское общество посредством мониторинга избирательной кампании и осведомленности избирателей об участии в голосовании.

В приднестровском регионе Республики Молдова, избиратели были дискриминированы открытием смешанных избирательных участков, отсутствием предвыборной агитации, иными проблемами, затронувшими избирательный процесс.

В день выборов, наблюдатели Promo-LEX отметили, что в рамках 1962 избирательных участков (ИУ) уровень материальной обеспеченности избирательного процесса был удовлетворительным, за исключением некоторых отклонений, связанных с наличием электричества, тепла, нехваткой урн для голосования, несоответствия кабин для голосования. Процесс голосования, в большинстве своем, прошел спокойно. Были зафиксированы случаи голосования без соответствующих документов, одновременного нахождения в кабинках для голосования нескольких человек, нарушения процедуры голосования с переносными урнами для голосования, множественное голосование. Также, были выявлены случаи предвыборной агитации, как со стороны наблюдателей, так и со стороны представителей конкурентов на выборах.

Быстрый статистический подсчет (Quick Count), проведенный Promo-LEX, показал, что 99% избирательных участков были открыты вовремя, содержание урн для голосования было продемонстрировано до их опечатывания, а кабинки для

голосования были обустроены, таким образом, чтобы обеспечить тайну голосования. На 94% избирательных участков жалоб со стороны конкурентов или избирателей зарегистрировано не было, а в 92% случаев наблюдателям Promo-LEX были продемонстрированы бюллетени для голосования во время подсчета, что позволило подтвердить финальные результаты.

Усилие Promo-LEX провело мониторинг процедуры подсчета и подытоживания голосов и не зафиксировало значительных нарушений. Из 1965 протоколов, только 4 содержали достаточно серьезные несоответствия, что потребовало пересчета голосов на данных участках. Эти происшествия впоследствии были разрешены. Результаты Быстрого подсчета и Параллельного подсчета голосов не вышли за рамки погрешности и подтвердили официальные результаты.

Ассоциация Promo-LEX провела мониторинг процесса пересчета голосов, имевшего место 15 декабря 2010 года. Вследствие обработки 1712 протоколов, за исключением 100 протоколов, которые были некачественно сфотографированы и 147 протоколов, в которых были выявлены отклонения от логического контроля, согласно формулам проверки, установленным ЦИК, Promo-LEX установил, что Параллельный подсчет пересчета голосов подтверждает предварительные официальные результаты, первоначально объявленные ЦИК.

В рамках досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года была опробована новаторская система голосования путем внедрения Электронного Регистра на многих ИУ муниципия Кишинэу. неполадки, выявленные в процессе работы электронного регистра, носили технический характер и были устранены в течение дня.

Вследствие, выявленных тенденций, усилие по мониторингу сформулировало свои опасения, классифицировав их в зависимости от величины таких критериев, как: число, география и повторяемость, выявленных фактов; последствия для избирательного процесса и вовлеченных лиц; и срочность

вмешательства властей. Эти опасения послужили подходящим поводом для разработки ряда рекомендаций, направленных на улучшение избирательного процесса и повышение доверия людей к выборам.

Ассоциация Promo-LEX неправительственная, неполитическая, некоммерческая организация, преследующая своей целью продвижение в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе, демократических ценностей и международных стандартов в области прав человека. Техническая и финансовая поддержка усилию по мониторингу Promo-LEX была оказана Посольством Соединенных Штатов Америки в Республике Молдова, Национальным Фондом за Демократию (NED), Национальным Демократическим Институтом Международных Дел (NDI). Суждения, выраженные в отчете, принадлежат авторам и необязательно представляют точку зрения финансирующих лиц.

Полный вариант отчета на румынском языке смотри [здесь](#).

Для более детальной информации обращайтесь: Ион Маноле, Руководитель усилия по мониторингу Promo-LEX, Тел.: (22) 450024, GSM: 069070800, email: pr@promolex.md

---

**Параллельный Подсчет и  
Быстрый Подсчет голосов,  
проведенные Promo-LEX,  
подтвердили предварительные**

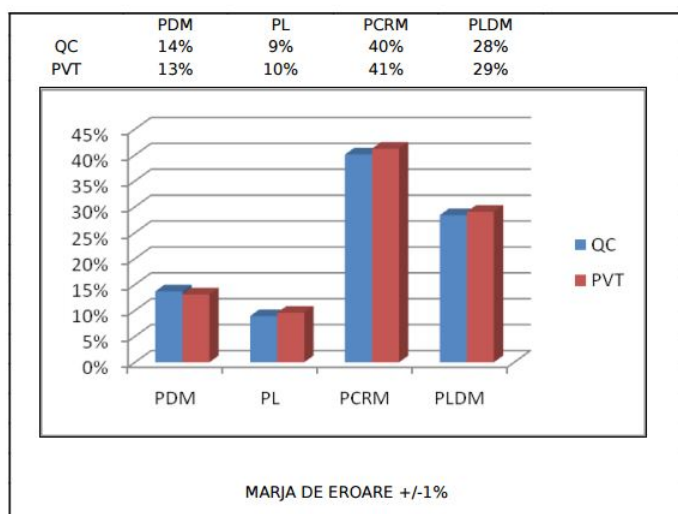
# результаты ЦИК

[ANEXA.rus\\_1292406984.ru](http://ANEXA.rus_1292406984.ru)

Promo-LEX аполитичное и

неправительственное объединение, роль которого состоит в поддержании демократии и прав человека в Республике Молдова, после проведения

[Параллельного Подсчета Голосов](#) на всех 1962 избирательных



участках страны установило, что результаты Быстрого Подсчета, проведенного Promo-LEX сразу после выборов, не выходят за рамки погрешности и подтверждает официальные предварительные результаты, объявленные Центральной Избирательной Комиссией. Результаты указаны в приложении. Анализ Promo-LEX был нацелен, как качество электоральных процессов, так и, собственно говоря, на подведении итогов голосования.

„Я уверен, что благодаря сотрудничеству и партнерству между лицами, задействованными в электоральном процессе, выборы прошли успешно и были признаны многими категориями наблюдателей более демократичными”, заявил заместитель руководителя миссии мониторинга, Павел Постика. “От лица центральной команды Promo-LEX приношу свою благодарность наблюдателям, продемонстрировавшим преданность и профессионализм на протяжении всего периода работы миссии мониторинга”.

Ассоциация Promo-LEX установила, что, несмотря на длительность дня голосования и очень тяжелые условия труда на многих избирательных участках, которые зачастую не имели нормального отопления и освещения, подсчет и подведения итогов были

проведены в предписанном порядке и добросовестно. Большинство протоколов были заполнены без существенных отклонений. Из 1965 протоколов, только 4 представляли достаточно серьезные нарушения для необходимости пересчета голосов на соответствующих участках. Эти инциденты были, в конечном счете, урегулированы. Ассоциация Promo-LEX ценит тот факт, что служащие избирательных участков и окружных избирательных советов, в большинстве своем, продемонстрировали сотрудничество и добрую волю в осуществлении своих функций.

Также, согласно статистическим данным Promo-LEX, 99% избирательных участков открылись вовремя, содержание урн было продемонстрировано до того, как они были опечатаны, а кабины для голосования были обустроены, таким образом, чтобы обеспечить тайну голосования. На 94% избирательных участков не были зарегистрированы жалобы со стороны электоральных конкурентов или избирателей, а на 92% избирательных участков наблюдателям Promo-LEX были показаны бюллетени для голосования во время подсчета голосов, что позволило им подтвердить окончательные цифры.

Не зарегистрировав серьезных преднамеренных нарушений, Promo-LEX использует эту возможность для внесения своих предложений по улучшению процесса. В ходе рассмотрения протоколов, Promo-LEX все же обнаружил некоторые расхождения в 362 протоколах от их общего числа внутри страны, следующим образом: Кишинев 76, Бельцы 3, Басарабьяска 4, Бричень 8, Кантемир 11, Кэлэрашь 10, Чимишлия 7, Криулень 9, Дондушень 7, Дрокия 1, Дубэсарь 3, Единец 15, Фэлешть 19, Флорешть 14, Хынчешть 11, Яловень 15, Леова 10, Ниспорень 6, Окница 4, Орхей 1, Резина 15, Рышкань 11, Сынжерей 11, Сорока 21, Стрэшень 1, Шолдэнешть 7, Штефан Водэ 9, Тараклия 6, Теленешть 8, Унгень 21, АТО Гагаузия 8. Однако, эти расхождения достаточно несерьезные для того, чтобы как-то повлиять на результаты по стране. Кроме того, некоторые расхождения можно отнести к ошибкам в процессе обработки и внесения в базу данных протоколов. Promo-LEX установил, что большинство упущений можно разделить на четыре категории:

- Незначительные арифметические ошибки, допущенные при переписывании протоколов и внесении их в базу данных Promo-LEX. Вычисления проводились вручную, что не исключало человеческого фактора. Цифры, полученные при подсчете голосов конкурентов, отличались иногда на один, два голоса. Исходя из того, что в список были включены 39 кандидатов и для каждого велся отдельный подсчет, риск допущения математических ошибок, разумеется, был велик.
- Замешательство среди электоральных служащих из-за неясной формулировки в протоколах. Протоколы содержали список вопросов, которые должны были облегчить обработку голосов, но их формулировка была трудна для восприятия для неспециалистов, а разъяснений непосредственно на формулярах не было. Promo-LEX также обнаружил ошибки на полях, отведенных для общего числа, выданных бюллетеней для голосования, и изъявленного общего числа голосов, а также, полученных избирательным участком бюллетеней для голосования и числа неиспользованных.
- Отсутствие практики в проверке. Несмотря на то, что представителям электоральных конкурентов предоставляется возможность изучить протоколы, они проявляют свою неподготовленность или нежелание эффективно воспользоваться данным правом. В то же время, отсутствуют официальные стандартные процедуры по исправлению, обнаруженных ошибок. Эти вещи оставлены на усмотрение служащих избирательных участков или окружных избирательных советов.
- Доступ наблюдателей к спискам избирателей в день голосования был ограничен. Хотя, наблюдатели имели возможность периодически проверять списки по мере того, как избиратели расписывались при получении бюллетеня, наблюдатели Promo-LEX, которые попросили более глубоко изучить списки, не получили полного доступа.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

Учитывая изложенное выше, Ассоциация Promo-LEX рекомендует публичным и электоральным органам власти:

- Упростить и разъяснить вопросы, содержащиеся в протоколах, а также включить соответствующие инструкции непосредственно в бланк протокола;
- Разработать и внедрить стандартные процедуры для служащих в рамках УИБ и РИС по исправлению ошибок, обнаруженных логическими методами проверки протоколов;
- Техническое обустройство избирательных участков для снижения риска человеческого фактора. Таким образом, избирательные участки могли бы быть оснащены компьютерами и вычислительными программами для проведения математических операций и логической проверки. В то же время, необходимо улучшить внешние условия, таким образом, чтобы служащие находились в тепле, а помещения были освещены на протяжении всего дня голосования.
- Все профильные служащие должны осознавать свою ответственность в отношении предоставлении доступа к спискам избирателей и привлекаться к ответственности электоральными властями за отказ.

В день голосования Promo-LEX осуществил обширное наблюдение за выборами и параллельный подсчет голосов, направив наблюдателей во все избирательные участки, находящиеся в стране. Помимо параллельного подсчета голосов, Promo-LEX провел быстрый подсчет голосов путем репрезентативной выборки, включающей 299 избирательных участков. Все замечания и рекомендации миссии сформулированы добросовестно, преследуя своей целью вклад в повышение качества электорального процесса. Проект реализован за счет технической и финансовой помощи, предоставленной Посольством Соединенных Штатов Америки в Республике Молдова, Национальным Фондом за Демократию (NED), Национального Демократического Института Международных Отношений (NDI). Мнения, выраженные в отчете, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующей стороны.

Ассоциация Promo-LEX является неправительственной, аполитичной, некоммерческой организацией, продвигающей демократические ценности и международные стандарты, признанные в области прав человека в Республике Молдова, в том числе, в Приднестровском регионе. Команда Promo-LEX сформирована из молодых активистов за права человека, борющихся за изменения в молдавском обществе, за продвижение демократии, против нарушений прав человека в Республике Молдова.

[Данные Параллельного и Быстрого подсчета – в Приложении](#)

Для более детальной информации обращайтесь: Кристина Николенко, Пресс-секретарь Promo-LEX: Tel: (22) 211622, GSM: 069882392, e-mail: [pr@promolex.md](mailto:pr@promolex.md)

---

DOC – [PVT](#)

---

**Быстрый подсчет голосов по стране, проведенный Promo-LEX, предсказывает результаты выборов**



Ассоциация Promo-LEX провела Быстрый Подсчет голосов в рамках досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года. Процедура была проведена путем репрезентативной выборки, включающей 299 избирательных участков из общего числа в 1962. Выборка была сформирована путем

простого стратифицированного случайного отбора.

Согласно результатам Быстрого Подсчета, голоса по стране, распределяются следующим образом:

Партия Коммунистов Республики Молдова – 40,07%;

Либерально-Демократическая Партия Молдовы – 28,64%;

Демократическая Партия Молдовы – 13,73%;

Либеральная Партия – 8,90%;

Другие конкуренты – 8,67%.

Быстрый Подсчет это статистическая процедура оценки качества проводимого голосования и прогнозирования окончательных результатов голосования с высокой точностью. Быстрый подсчет анализирует поведение избирателей на уровне избирательных участков и предсказывает результаты голосования. Исчисленная вследствие обработки 100% данных выборки, погрешность результатов находится в пределах 1%.

Вследствие проведения Быстрого Подсчета, Ассоциация Promo-LEX обеспокоена тем, что как минимум треть протоколов была подсчитана неправильно, а электоральные служащие 2 и 3 уровней не ознакомлены с процедурами по исправлению ошибок.

В данном контексте, Promo-LEX рекомендует: соответствующее обучение членов УИБ и РИО, как в области процедуры голосования и подсчета голосов, так и в том, что относится к заполнению и подсчету протоколов. Также, необходимо специально предусмотреть процедуры по внесению исправлений в протоколы, заполненные с ошибками.

Усилие по мониторингу Promo-LEX проводится в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы. В день выборов были привлечены 2500 наблюдателей на всей территории страны, распределенные во все избирательные участки.

Для более детальной информации обращайтесь: Кристина Николенко, Пресс-секретарь Promo-LEX, Тел.: (22) 211622, GSM: 069882392, email: pr@promolex.md

---

## **Promo-LEX: начало электорального процесса отмечено нарушениями**



До 11:00 часов в процессе проведения голосования наблюдателями Promo-LEX были отмечены следующие нарушения. Это несвоевременное открытие избирательных участков, отсутствие тепла, присутствие правоохранительных органов внутри избирательных участков, агитационные материалы в зоне избирательных участков.

Promo-LEX устанавливает недостатки при открытии некоторых избирательных участков.

Несколько избирательных участков в стране открылись с опозданием. Так, ИУ № 33 села Буджак, РИО АТО Гагаузия; ИУ № 32 села Кап лань, ИУ № 16 села Олэнешть РИО Штефан Водэ; ИУ № 43 села Ларга, РИО Анений Ной открылись после 7.20.

Также, на нескольких избирательных участках были отмечены

нарушение процедуры открытия:

- на ИУ № 55 села Дезгинджа РИО АТО Гагаузия, избирательные бюллетени не были подсчитаны в присутствии наблюдателей, а также списки избирателей и избирательные бюллетени не были распределены между членами УИБ.
- ИУ № 56 села Дезгинджа РИО АТО Гагаузия: при подготовке ИУ к голосованию, члены комиссии оставили избирательные бюллетени без присмотра. Впоследствии избирательные бюллетени были переданы членам УИБ без подписи в их получении. Протокол о подготовке ИУ был опущен в урну для голосования в 7.03.
- В рамках ИУ № 32/4 села Алава РИО Штефан Водэ, члены УИБ не обеспечили регистрацию наблюдателей.
- На ИУ Бэлэбэнешть, Зэйкана, Бошкана РИО Криулень, члены УИБ не обеспечили регистрацию наблюдателей.

Наблюдатели Promo-LEX установили нарушение электоральных процедур на некоторых избирательных участках. Так, на ИУ Хажимус РИО Кэушень, председатель УИБ распорядился о выносе переносной урны для голосования в 10:00, отказав в участии в данной процедуре любому из наблюдателей.

#### **Неотапливаемые избирательные участки.**

Как минимум на 35 избирательных участках страны наблюдателями Promo-LEX было отмечено отсутствие тепла. К их числу относятся: ИУ № 54 Кошень, РИО Унгень; ИУ № 251 Кодру, РИО Кишинэу; 17 избирательных участков РИО Сынджерей; ИУ села Ширэуць, РИО Бричень; 15 избирательных участков из 47 РИО Дрокия.

#### **Присутствие неуполномоченных лиц на избирательных участках.**

На многих избирательных участках было отмечено присутствие неуполномоченных лиц:

- На ИУ № 32/4 села Алава РИО Штефан Водэ находились лица без удостоверений.
- На ИУ № 56 Дезгинджа РИО АТО Гагаузия в течение 40 минут

в помещении ИУ присутствовало лицо, не имеющее при себе никакого удостоверения.

- На ИУ № 28 села Авдарма РИО АТО Гагаузия лицо без представительской карточки опрашивало избирателей о том за кого они голосовали.
- Как минимум на трех избирательных участках были замечены представители полиции (ИУ № 55 села Дезгинджа РИО АТО Гагаузия; ИУ села Григоревка РИО Кэушень; ИУ № 285 села Гояна РИО Кишинэу).

### **Электоральные конкуренты продолжают предвыборную агитацию.**

В районе Криулень по трассе Кишинэу-Криулень двигался автобус с предвыборной агитацией КПРМ, наклеенной на автобус.

Наблюдатели Promo-LEX отметили наличие предвыборных листовок в радиусе 50 метров большего числа избирательных участков страны:

- ИУ № 12 села Чимишень РИО Криулень (предвыборные афиши КПРМ);
- ИУ № 19 села Дубэсарий Векь РИО Криулень (предвыборные афиши КПРМ);
- ИУ № 32 села Семеновка РИО Штефан Водэ;
- ИУ № 14 села Кошерница РИО Криулень (предвыборные афиши КПРМ).

### **Граждане села Коржова вновь сталкиваются с препятствиями при реализации права на голос.**

Приднестровская милиция увеличило количество постов, окружила село, ужесточила и участила проверку на данных постах. “Считаем данные действия запугиванием избирателей. В своих отчетах в период кампании мы обращали внимание на то, что может иметь место такая ситуация”, заявил Ион Маноле.

На этот час, Promo-LEX собрала у наблюдателей данные выборки по быстрому подсчету голосов. Наблюдатели доложили, что 99% избирательных участков страны открылись вовремя, в 1% случаев избирательные участки открылись после 7:15. В 2% случаев наблюдателям Promo-LEX запретили доступ на избирательный

участок в момент открытия участка.

Усилие по мониторингу Promo-LEX проводится в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы. В день выборов привлечены 2500 наблюдателей по всей территории страны, распределенные на все избирательные участки.

Для более детальной информации обращайтесь: Кристина Николенко, Пресс-секретарь Promo-LEX, Тел.: (22) 211622, GSM: 069882392, email: pr@promolex.md

---

## **Promo-LEX: Середина дня выборов отмечена разнообразными нарушениями**



До 15:00 часов, наблюдатели Promo-LEX установили новые нарушения в электоральном процессе. Это относится к несоответствующему обустройству избирательных участков, низкой эффективности работы членов УИБ, нарушению процедуры голосования, запрещенной предвыборной

агитации, нарушениям в процессе голосования по месту нахождения и транспортировке избирателей на избирательные участки.

Несоответствующее обустройство ИУ:

Наблюдатели на местах продолжают подтверждать ненадежное положение некоторых избирательных участков, которые не

обустроены в соответствии с нормативно-правовой базой. В этом контексте могут быть отмечены:

- ИУ № 133 Кишинэу, где кабины для голосования обтянуты прозрачной тканью, что не обеспечивает тайное голосование;
- ИУ № .22 села Чутешть РИО Ниспорень, в котором нет освещения;
- ИУ № 108 Кишинэу, сектор Ботаника был отключен от подачи электричества на 2 минуты;
- Ненадежное положение и несоответствующее обустройство помещений УИБ и помещений для голосования уже были с тревогой отмечены в предыдущих отчетах Promo-LEX.

Низкая эффективность работы членов УИБ:

- Деятельность членов УИБ на некоторых избирательных участках оставляет желать лучшего, так: на ИУ № 22 Чутешть, РИО Ниспорень, члены УИБ зарегистрировали 4 наблюдателей вместо 9 присутствующих на избирательном участке;
- на ИУ № 17 села Коржеуць РИО Бричень был выдан избирательный бюллетень на основании заграничного паспорта;
- на ИУ № 22 села Похребя РИО Дубэсарь было зафиксировано отсутствие председателя и вице-председателя в течение 2 часов;
- ИУ № 34 г. Бэлць РИО Бэлць был закрыт с 10:05 до 10:25 в связи с вызовом кареты скорой помощи для одного из избирателей, которому стало плохо.

Процедура голосования:

Во многих населенных пунктах страны электоральные служащие допустили нарушения процедуры голосования. Эти нарушения относятся, в частности, к вхождению в кабину для голосования нескольких человек и препятствованию реализации своего права на голос лицами с ограниченными возможностями зрения. Также,

наблюдателями Promo-LEX были отмечены случаи, когда электоральные служащие были вынуждены искать решения, как законные, так и менее законные, в ситуациях, когда урны были уже заполнены. Так,

- на ИУ № 12 села Дубэсарий Векь РИО Криулень супругам разрешали входить вместе в кабину для голосования;
- на ИУ № 37 села Скорценъ РИО Теленешть человеку с ограниченными возможностями зрения запретили войти в кабину для голосования с сопровождающим его лицом;
- на ИУ № 19 села Бурсучень РИО Сынджерей большинство избирателей держали в поле зрения избирательные бюллетени с печатью, приложенной напротив названия электорального конкурента;
- на ИУ № 289 Грэтиешть РИО Кишинэу один из избирателей, которому был выдан избирательный бюллетень, вернул его члену комиссии и вышел с ИУ, чтобы поговорить по мобильному телефону. Возвращенный им бюллетень был аннулирован, а самому гражданину по его возвращении было отказано в выдаче нового бюллетеня;
- ИУ № 41 села Варница РИО Анений Ной был закрыт на 10 минут, время, в течение которого была подготовлена новая урна для голосования, так как первая уже заполнилась. Вторая урна была сделана из картона, и в неё не был опущен протокол. Такая же ситуация была отмечена и на ИУ № 40 Варница, РИО Анений Ной, который был закрыт на 7 минут.

Списки избирателей:

Списки избирателей на некоторых избирательных участках были небезупречными, так:

- на ИУ № 5 г. Комрат, РИО АТО Гагаузия было установлено отсутствие 28 человек, которые были внесены в дополнительные списки;
- на ИУ № 4 г. Комрат, РИО АТО Гагаузия в основном списке избирателей не было найдено 33 человека.

### Предвыборная агитация:

Большинство электоральных конкурентов продолжают проводить предвыборную агитацию в нарушение законодательным положениям. Такого рода случаи отмечены в районе Унгень (предвыборная агитация посредством СМС следующего характера: „Голосуй за ПОБЕДУ, Голосуй за ЛУПУ”), а около ИУ № 3 г. Тараклия РИО АТО Гагаузия Примар Тараклии, Гайдаржи Василий, проводил предвыборную агитацию в пользу одного из электоральных конкурентов.

### Голосование с передвижной урной:

Заявления для голосования по месту нахождения подаются лично, родственниками или социальным работником. Наблюдатели Promo-LEX установили нарушения процедуры голосования с использованием передвижной урны, как минимум на двух избирательных участках двух избирательных округов. Например, на ИУ № 36 села Казаклия РИО АТО Гагаузия было обнаружено 6 заявлений о голосовании по месту нахождения, составленных медсестрами, а на ИУ № 33 села Хажимус РИО Кэушень было подано 80 заявлений о голосовании по месту нахождения, из которых 47 было подано монахами.

### Транспортировка избирателей:

В некоторых населенных пунктах была отмечена перевозка избирателей к избирательным участкам, организованная электоральными конкурентами. В районе Анений Ной один из электоральных конкурентов организовал транспортировку избирателей 2 автобусами из Бендер в село Варница. Такой же случай был зафиксирован и в районе Криулень, где другой электоральный конкурент перевозил избирателей на избирательный участок из с. Золончень к ИУ № 12/3 г. Криулень на автобусе с символикой соответствующего конкурента.

### Приднестровский регион:

На въезде в Бендеры, на трассе Кишинэу-Бендеры приднестровский

пограничный пост был усилен двойным составом.

В селе Коржова, вблизи теоретического лицея имени Михая Еминеску было отмечено присутствие группы людей около 100 человек с плакатами "Нет Выборам в Приднестровье, Нет Румынизации в ПМР". Схожая ситуация имела место в гимназии села Коржова. Манифестанты находились в состоянии алкогольного опьянения.

Усилие по мониторингу Promo-LEX проводится в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы. В день выборов привлечены 2500 наблюдателей на всей территории страны, распределенные во все избирательные участки.

Для более детальной информации обращайтесь: Кристина Николенко, Пресс-секретарь Promo-LEX, Тел.: (22) 211622, GSM: 069882392, email: pr@promolex.md

---

## **Конец дня голосования, отмеченный новыми нарушениями**



К концу дня голосования были установлены серьезные инциденты в процессе голосования. Ассоциация Promo-LEX, в частности, обеспокоена такими нарушениями, как множественное голосование, предвыборная агитация и афиши на/около избирательных участках, а также

некомпетентностью членов УИБ и государственных служащих на некоторых избирательных участках.

### **Множественное голосование:**

Наблюдатели Promo-LEX доложили о нескольких случаях множественного голосования и попыток множественного голосования.

Имя избирателя Петру Штирбате, председателя Территориальной Организации ЛДПМ в г. Орхей было установлено по спискам избирателей на двух избирательных участках: ИУ № 67 села Лукашеука РИО Орхей (№ 1498 в списке избирателей) и ИУ № 11 г. Орхей, РИО Орхей (№ 650 в списке избирателей). Согласно спискам Петру Штирбате проголосовал на обоих избирательных участках. Подписи, проставленные напротив имени данного избирателя, визуально не совпадают, однако личные данные идентичны. Штирбате публично заявил, что проголосовал на ИУ в г. Орхей, в то время как наблюдатель Promo-LEX подтвердил, что Штирбате голосовал на ИУ села Лукашеука. По данному факту, ДП подала жалобу, на основании которой был составлен протокол, а материалы переданы в следственные органы.

Избиратель Ана Малер попыталась проголосовать во второй раз на ИУ № 40 села Варница, РИО Анений Ной, однако в момент передачи избирательного бюллетеня, она была узнана наблюдателем ДПМ, при проверке подтвердилось, что женщина ранее голосовала, и ей не разрешили проголосовать.

На ИУ № 212 мун. Кишинэу некое лицо, зарегистрированное в основном списке избирателей, попыталось проголосовать повторно двумя часами позже после первого голосования, представив новую сопроводительную карточку к удостоверению личности. Члены комиссии УИБ, узнав визуально избирателя, предотвратили повторное голосование.

### **Предвыборные афиши:**

Отчеты наблюдателей Promo-LEX отмечают несколько случаев размещения предвыборных афиш конкурентами ЛП, ЛДПМ и СДП внутри и снаружи двух избирательных участков в Кишинэу.

### **Работа членов УИБ:**

Были установлены многочисленные случаи, когда члены УИБ проявили неполноценный подход, принимая необоснованные законом решения.

- На ИУ № 15 села Хородиште РИО Дондушень, секретарь комиссии Гандрабурэ Анатолие ведет отдельные беседы со многими избирателями до того, как они войдут в кабину для голосования.
- На ИУ № 6 мун. Кишинэу наблюдателю Promo-LEX был запрещен доступ к списку избирателей под предлогом соблюдения тайны голосования избирателей.
- На ИУ № 1 г. Сынджерей РИО Сынджерей была вскрыта урна для голосования до закрытия избирательного участка, так как она заполнилась, а избирательные бюллетени были помещены в мешок и опечатаны. При данном событии присутствовал председатель РИО Сынджерей.
- Поведение государственных служащих:
  - Были установлены отдельные случаи, в которых государственные служащие проводили предвыборную агитацию.
  - На ИУ № 44 села Столничень РИО Единец, примар Тимошка на протяжении дня проводил агитацию в пользу КПрМ.
  - На расстоянии 100 метров от ИУ № 12 села Чиобалакчия, РИО Кантемир, член ЛДПМ Перчин, который занимает должность районного советника, подговаривал избирателей голосовать за ЛДПМ.

#### **Процедура голосования:**

Наблюдатели Promo-LEX установили нарушения процесса голосования. Были отмечены случаи голосования по документам, непредусмотренным законодательством. На многих избирательных участках студентам не было обеспечено право на голос по причине, что они не включены в основные списки избирателей, а в других случаях не была обеспечена тайна голосования, граждане входили по двое в кабину для голосования.

#### **Голосование с передвижной урной:**

Были установлены отдельные случаи несоответствующего

голосования с передвижной урной.

- На ИУ № 2 г. Басарабьяска РИО Басарабьяска члены УИБ выехали с двумя передвижными урнами в различное время в нарушение процедуры.
- На ИУ № 11 села Киприана РИО Стрэшень было установлено, что социальный работник подал 43 заявления о голосовании по месту нахождения, однако по заявлениям проголосовало только 16 избирателей.
- Члены комиссии ИУ № 145 мун. Кишинэу, РИО Кишинэу в отсутствие, письменных заявлений и медицинских справок, по звонку заведующего больницей железнодорожников, который попросил приехать в больницу с передвижной урной, указав, что они нуждаются в 79 бюллетенях, приняли решение отправить передвижную урну с 82 бюллетенями.

#### **Предвыборная агитация:**

- Наблюдатели Proton-LEX продолжают докладывать о случаях предвыборной агитации со стороны кандидатов на или вблизи избирательных участков.
- На ИУ № 26 села Пятра Алоэ РИО Яловень, в помещении, которого проводил предвыборную агитацию представитель КПРМ;
- На ИУ № 25 села Милештий-Мичь, РИО Яловень, где Николай Андронике кандидат в депутаты от ЛП вместе с другими представителями ЛП проводил предвыборную агитацию вблизи избирательного участка;
- На ИУ № 5 г. Баскарабьяска РИО Басарабьяска, где председатель местной Молодежной Организации КПРМ подговаривал избирателей голосовать за партию, которую он представляет;
- В г. Единец, где рассылались СМС с текстом: „Голосуй за победу, голосуй за Лупу”;
- В с. Шерпень РИО Анений Ной, где напротив магазина МОЛДКООП в центре села, вблизи ИУ установлена палатка, внутри которой стоит стол с алкогольными напитками на

нем, а некое лицо подговаривает избирателей голосовать за КПРМ;

- На ИУ № 16 села Чобановка, РИО Анений Ной два избирателя, один из которых в состоянии алкогольного опьянения проводили предвыборную агитацию в пользу КПРМ, в различное время;
- На ИУ № 15 села Хородиште РИО Дондушень, где секретарь комиссии проводил предвыборную агитацию. Все представители партий подали жалобы;
- На ИУ № 6 г. Яловень РИО Яловень, где на расстоянии 100 метров от ИУ было установлено, что члены ЛП угощали избирателей водкой;
- На ИУ № 24 села Колибабовка РИО Леова, где электоральный конкурент ДПМ раздавал проспекты.

#### **Работа наблюдателей:**

Были отмечены случаи, когда наблюдатели со стороны электоральных конкурентов проводили агитацию внутри избирательных участков.

Усилие по мониторингу Promo-LEX проводится в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы. В день выборов привлечены 2500 наблюдателей на всей территории страны, распределенные во все избирательные участки.

Для более детальной информации обращайтесь: Кристина Николенко, Пресс-секретарь Promo-LEX, Тел.: (22) 211622, GSM: 069882392, email: [pr@promolex.md](mailto:pr@promolex.md)

---

# **Ассоциация**

# **Promo-LEX**

# представила четвертый Отчет о мониторинге досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года



Настоящий отчет, охватывающий период с 9 ноября 2010 года по 25 ноября 2010 года, описывает избирательную среду и комментарии к последним событиям в избирательной кампании с правовой точки зрения, а также поведение электоральных конкурентов, местных и

избирательных властей.

В период мониторинга, ЦИК принял решения, дополняющие избирательное законодательство, однако в некоторых случаях нарушил положения Кодекса о выборах. ЦИК вновь не выполнил предписания Кодекса о выборах, касающиеся уточнения процедуры голосования для определенных категорий избирателей.

Наблюдатели Promo-LEX установили, что приглашения на выборы, выпущенные ЦИКом, были распространены во всех избирательных округах, с информацией о списках избирателей и процедуре голосования. Тем не менее, ЦИК не удалось уложиться в срок, отведенный для размещения избирательных списков со всех избирательных участков на своем веб-сайте, и не подготовил единый механизм для доступа к избирательным спискам.

Promo-LEX отметил активное участие ЦИК в качестве посредника в конфликтных ситуациях, возникающих в электоральных органах и в облегчении доступа наблюдателей к избирательным процедурам. Однако, нашими наблюдателями были зафиксированы ситуации

очевидной предвзятости со стороны членов некоторых избирательных органов, а также неуважение к принципу обзорности избирательных участков и графика работы УИБ. Особую тревогу вызывает ситуация, связанная с техническими условиями на избирательных участках, особенно отсутствие теплоснабжения.

В период мониторинга, наблюдательная миссия пришла к выводу, что 19 электоральных конкурентов разнообразили свои методы агитации. С другой стороны, остальные 20 электоральных конкурентов вели очень ограниченную агитационную деятельность. Этот период изобилует инцидентами избирательного характера, неправомерным влиянием на избирателей и предоставлением избирательных подарков. Кроме того, активизировались попытки вовлечения церкви в избирательную кампанию.

Promo-LEX проводит долгосрочное наблюдение за предвыборным периодом Досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года, в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы. Ассоциация Promo-LEX разместила 42 долгосрочных наблюдателей во всех территориальных единицах страны. Наблюдатели Promo-LEX прошли подготовку в области электоральных процедур и беспристрастного и независимого характера мониторинга. Рекомендации миссии изложены в духе доброй воли и направлены на улучшение качества электорального процесса.

Другой характеристикой данного периода мониторинга является отсутствие финансовой прозрачности со стороны электоральных конкурентов в отражении транспортных и типографских расходов, расходов, связанных с организацией встреч с избирателями (концертами) и зарплатой сотрудников.

Для более детальной информации обратитесь к: Кристина Николенко, Пресс-секретарь Promo-LEX, Тел.: (22) 211622, GSM: 069882392, email: pr@promolex.md

С полным текстом отчёта на румынском языке можно ознакомиться [здесь](#).

# Промо-LEX: Атмосфера избирательной кампании становится более напряженной



Избирательная кампания набирает обороты, были отмечены случаи запугивания и насилия, как в адрес электоральных конкурентов, так и избирателей. В проводимой электоральными конкурентами предвыборной агитации, без колебаний используется административный ресурс, и

преподносятся «предвыборные подарки».

В период мониторинга, ЦИК объективно отнесся к выполнению своих полномочий, зарегистрировав к концу отведенного периода, 40 электоральных конкурентов, внес изменения в нормативные акты и принял новые, трактуя действующее законодательство в интересах лиц с ограниченными возможностями зрения. Электоральные конкуренты, проводя многочисленные и разнообразные предвыборные мероприятия, в основном, отдают предпочтение встречам с избирателями, наглядной предвыборной агитации и рекламным роликам. Кроме того, в агитационных целях, был организован ряд концертов.

Электоральные конкуренты своевременно сообщили ЦИК, об использовании средств из избирательного фонда. По мнению наблюдателей Промо-LEX, ни один из конкурентов не выполнил обязательств по еженедельному декларированию в одном из национальных периодических печатных изданий своих финансовых средств и иных форм материальной поддержки своей деятельности.

У 12 из 40, зарегистрированных в избирательной кампании электоральных конкурентов, были обнаружены рекламные материалы, в которых не была указана информация, предусмотренная законодательством.

«Избирательная кампании набирает обороты, наглядно отражаясь в разнообразии и множестве мероприятий предвыборного характера, что свидетельствует о серьезности участия конкурентов в гонке», сказал Павел Постикэ, заместитель начальника миссии.

В отчете отмечаются некоторые отклонения ЦИК от календарного плана в том, что относится к созданию избирательных органов по поздним предложениям конкурентов, зарегистрированным в нижестоящих избирательных органах. Также, регламенты проведения выборов, не были приведены в соответствие с положениями Кодекса о выборах. Таким образом, возникли несоответствия на уровне нижестоящих территориальных органов в организации голосования лиц, которые имеют и место жительства, и место нахождения.

В период проведения мониторинга было обнаружено множество скрытых случаев запугивания и давления на избирателей и электоральных конкурентов, а также случаи принудительной предвыборной агитации. Продолжают иметь место ситуации использования конкурентами административного ресурса и преподнесения предвыборных «подарков».

Основные рекомендации, содержащиеся в отчете, относятся к необходимости участия ЦИК в урегулировании конфликтов между электоральными конкурентами и членами избирательных органов, инициированию кампаний по информированию электоральных конкурентов о необходимости мирного и цивилизованного поведения в ходе избирательного процесса.

Отчет охватывает период с 25 октября по 8 ноября 2010 года, и обобщает выводы 42 долгосрочных наблюдателей на местах. Мониторинг досрочных парламентских выборов, назначенных на 28 ноября 2010 года, это проект реализованный Ассоциацией Promo-

LEX в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы.

Мониторинг досрочных парламентских выборов, назначенных на 28 ноября 2010 года, это проект реализованный Ассоциацией Promo-LEX в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы.

Данный проект пользуется технической и финансовой поддержкой со стороны Посольства Соединенных Штатов Америки в Республике Молдова, Национального Фонда за Демократию (NED), Национального Демократического Института Международных Дел (NDI). Мнения, выраженные в отчете, принадлежат авторам и необязательно представляют точку зрения доноров.

С полным текстом отчёта на румынском языке можно ознакомиться [здесь](#).

Для более детальной информации обратитесь к: Кристина Николенко, Пресс-секретарь Promo-LEX, Тел.: (22) 211622, GSM: 069882392, email: pr@promolex.md

---

## Промо-LEX сообщает о ходе избирательной кампании



Ассоциация Promo-LEX представила второй Отчет о мониторинге избирательной кампании по досрочным парламентским выборам.

Отчет охватывает период с 13 по 25 октября 2010 года и

отражает работу электоральных конкурентов, а также местных публичных властей и избирательных органов, в начале кампании, укладывающуюся в нормативные рамки и временные пределы.

В период проведения мониторинга, миссия установила беспристрастность в работе избирательных органов и, за некоторыми исключениями, укладывающуюся в сроки, определенные законодательством. Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК) зарегистрировала новых кандидатов и национальных наблюдателей. ЦИК также получила первые финансовые отчеты кандидатов

По мнению наблюдателей Promo-LEX, интенсивность избирательной кампании, в первые две недели с момента её начала, отличается от одного региона к другому, причем в зависимости от активности политических партий. Видимую предвыборную деятельность начало небольшое количество кандидатов. В течение этого периода были отмечены первые предвыборные инциденты, а также выразительные случаи использования электоральными конкурентами административного ресурса

Негативные тенденции в избирательном процессе, выявленные наблюдателями, обусловлены конфликтными ситуациями в ряде районных избирательных округах; недостаточной финансовой отчетностью о затратах в период кампании, произведенной кандидатами; недостаточностью мест для расклейки предвыборной наглядной агитации, а также нарушением электоральными конкурентами норм о предвыборной наглядной агитации; низким уровнем информирования граждан о возможности проверки избирательных списков со стороны местной публичной администрации; случаями агрессивного отношения к избирателям со стороны некоторых кандидатов.

Формирование избирательных участков в Приднестровье остается невозможным. Конституционные власти запаздывают с эффективными мерами по созданию необходимых условий для обеспечения участия в избирательном процессе граждан, проживающих в восточных районах.

Основные рекомендации, сформулированные в отчете, относятся к необходимости урегулирования ЦИКом конфликтов в рамках местных избирательных органов, создания условий для размещения предвыборной наглядной агитации; проведения воспитательно-информационных и гражданских кампаний в целях обеспечения высокой явки избирателей, в том числе левобережья Днестра; инициирования кампаний по информированию электоральных конкурентов о необходимости мирного и цивилизованного поведения в ходе избирательного процесса.

Полный вариант отчета на румынском языке смотри [здесь](#).

Полный вариант отчета на английском языке смотри [здесь](#).

*Мониторинг досрочных парламентских выборов, назначенных на 28 ноября 2010 года, это проект реализованный Ассоциацией Promo-LEX в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы.*

*Данный проект пользуется технической и финансовой поддержкой со стороны Посольства Соединенных Штатов Америки в Республике Молдова, Национального Фонда за Демократию (NED), Национального Демократического Института Международных Дел (NDI). Мнения, выраженные в отчете, принадлежат авторам и необязательно представляют точку зрения доноров.*

Для более детальной информации обратитесь к: Кристина Николенко, Пресс-секретарь Promo-LEX, Тел.: (22) 211622, GSM: 069882392, email: pr@promolex.md

---

**Ассоциация** **Promo-LEX**  
**выпустила** **первый** **Отчет** **о**

# мониторинге досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года

14 октября 2010 года, Ассоциация Promo-LEX выпустила первый Отчет о мониторинге досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года. По данным наблюдателей, анализа избирательного законодательства и соответствующих нормативных актов, а также электорального контекста, на период 29 сентября -14 октября 2010 года была создана беспристрастная избирательная администрация и, за некоторыми исключениями, уложившаяся в предусмотренные законодательством сроки.

Основные рекомендации, изложенные в отчете, относятся к необходимости пересмотра Календарного плана в соответствии с положениями электорального законодательства; мониторингу и оповещению о не сложении с себя полномочий некоторыми представителями партий, включенных в списки кандидатов на предстоящих парламентских выборах; проведению информационных кампаний по электоральному воспитанию для обеспечения высокой явки населения, в том числе левобережья Днестра.

Чтобы исключить злоупотребления и использование административного ресурса в электоральных целях, миссия наблюдателей поощряет электоральных конкурентов обеспечить сложение с себя полномочий лиц, включенных в списки кандидатов на должность депутата.

Миссия Promo-LEX по мониторингу включает в себя 42 долгосрочных наблюдателей, которые будут направлены во все районы страны. Наблюдатели Promo-LEX прошли подготовку в области электоральных процедур и беспристрастного и независимого характера мониторинга. Рекомендации миссии изложены в духе доброй воли и направлены на улучшение качества электорального процесса.

Согласно отчету, Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК) разработала ряд правил и инструкций, предназначенных для уточнения и совершенствования избирательной правовой базы. ЦИК сформировала избирательные округа, утвердила смету, установила размер денежных средств, которые могут перечисляться в избирательный фонд досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года. Также, ЦИК аккредитировала первых национальных наблюдателей.

Пока избирательная кампания проходит достаточно вяло. ЦИК установила место и время приема документов необходимых для регистрации кандидатов на должность депутата на досрочных парламентских выборах от 28 ноября 2010 года. Некоторые политические формирования начали работу, носящую избирательный характер, до регистрации в ЦИК.

Руководитель Миссии Promo-LEX по мониторингу, Ион Маноле, заявил: „Мы ожидаем, что эта кампания будет активной и разнообразной, поэтому наблюдатели Promo-LEX будут следить за корректностью избирательного процесса и поведением конкурентов”.

Мониторинг досрочных парламентских выборов, назначенных на 28 ноября 2010 года, это проект реализованный Ассоциацией Promo-LEX в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы. „Коалиция 2009” это добровольный союз неправительственных организаций, призванный содействовать улучшению избирательного процесса и повышению доверия граждан к данному процессу.

Данный проект пользуется технической и финансовой поддержкой со стороны Посольства Соединенных Штатов Америки в Республике Молдова, Национального Фонда за Демократию (NED), Национального Демократического Института Международных Дел (NDI). Мнения, выраженные в отчете, принадлежат авторам и необязательно представляют точку зрения доноров.

Полный вариант отчета на румынском языке смотри [здесь](#).

Полный вариант отчета на английском языке смотри [здесь](#).

Примечание: за дополнительной информацией обращайтесь в юридический отдел Promo-LEX, Павел Постика, тел. 211622.