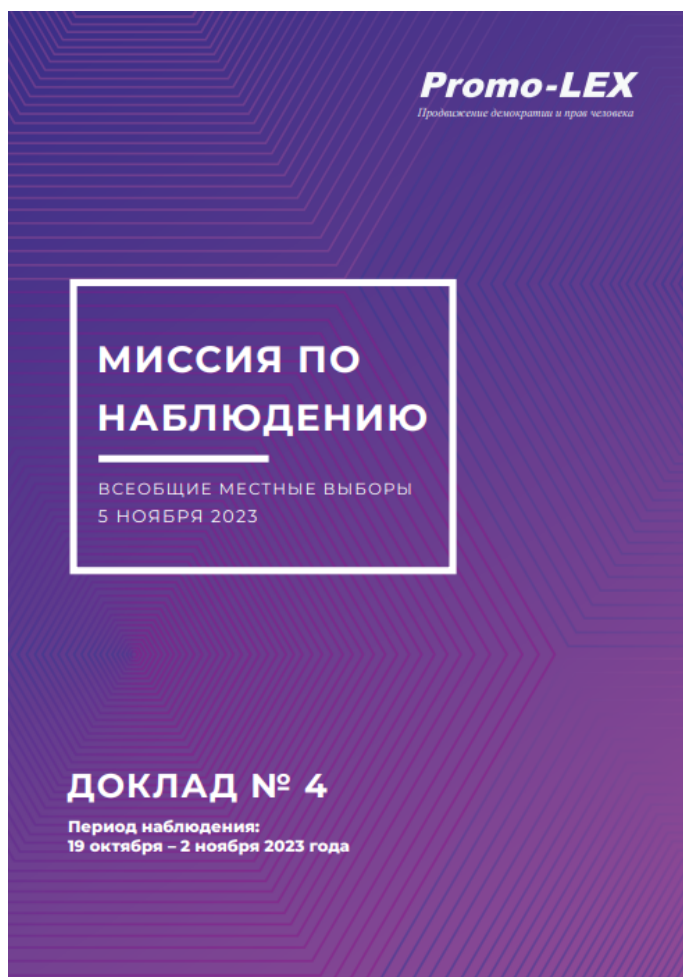
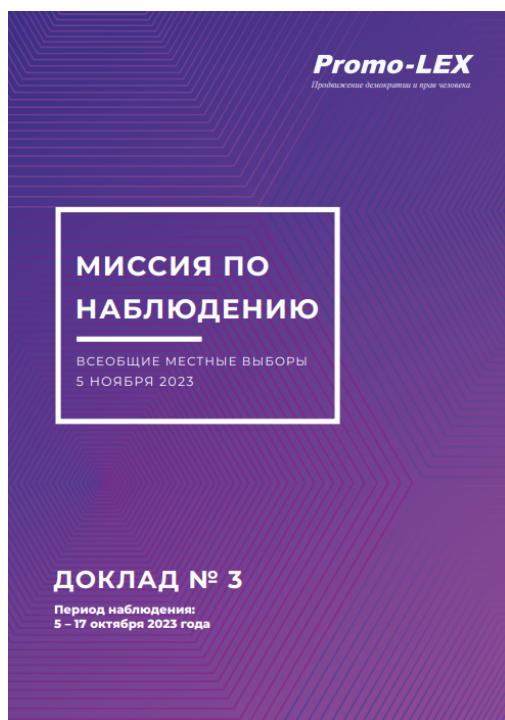


ДОКЛАД № 4 | МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ВСЕОБЩИЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ 5 НОЯБРЯ 2023



ДОКЛАД № 3 | МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ВСЕОБЩИЕ МЕСТНЫЕ

ВЫБОРЫ 5 НОЯБРЯ 2023



Избирательная кампания, отмеченная большим количеством кандидатов, злоупотреблением административными ресурсами и вовлечением государственных служащих в избирательную

деятельность



В Докладе № 3 Миссии по наблюдению (НМ) за всеобщими местными выборами от 5 ноября, Promo-LEX констатирует значительный рост случаев, которые можно квалифицировать как злоупотребление административными ресурсами, всё более активное вовлечение государственных служащих в агитационную деятельность и несообщение всех расходов на избирательную кампанию конкурентами на выборах.

НМ Promo-LEX в целом положительно оценивает деятельность избирательных органов, но выражает сожаление по поводу воспрепятствования свободному наблюдению за избирательным процессом (11 случаев со стороны ОИС I и 2 – ОИС II) и подчеркивает, что при осуществлении своих полномочий, наблюдатели имеют право доступа ко всей информации предвыборного характера.

Наблюдение за событиями, содержащимися в докладе, в целом проводилось с 5 по 17 октября 2023 года. Наблюдение за финансированием избирательной кампании проводилось с 6 по 13

октября. А мониторинг языка вражды и подстрекательства к дискриминации включает период с 29 сентября по 12 октября 2023 года.

Проблемная ситуация избирателей в коммуне Коржова.

НМ Promo-LEX обращает внимание на ситуацию исключения из списков избирателей большого количества избирателей, которые де-факто проживают в коммуне Коржова, но в документах, удостоверяющих личность, их место жительства определено/отнесено к городу Дубоссары. Большая часть исключенных из списков избирателей проживает в селе Махала, входящем в состав коммуны Коржова, но в удостоверениях личности, выдаваемых жителям села Махала, место жительства указано „город Дубоссары“.

Проблема исключения из основных списков части де-факто жителей коммуны Коржова сохраняется от выборов к выборам, а системные решения со стороны органов государственной власти, в том числе избирательных, не были предложены. По мнению Promo-LEX, голосование по дополнительным спискам было временным решением, от которого необходимо отказаться, поскольку оно лишь увековечивает и усугубляет проблему.

Напомним, что в коммуне Коржова в досрочных парламентских выборах 2021 года приняли участие 992 избирателя, в том числе порядка 62% по дополнительным спискам. Таким образом, констатируем, что избирательное право граждан Республики Молдова, проживающих в коммуне Коржова, может быть нарушено, если им не будет разрешено голосовать на том основании, что они не включены в основные списки избирателей. НМ Promo-LEX выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что возможный недопуск такого большого количества избирателей к голосованию может также повлиять на действительность выборов и/или существенно повлиять на результаты выборов.

НМ Promo-LEX считает абсолютно необходимым решить проблему определения места жительства в документах, удостоверяющих

личность, в соответствии с реальной ситуацией и призывает Агентство государственных услуг (АГУ) и другие центральные органы публичного управления найти совместно с избирательными органами быстрое решение этой проблемы и активно информировать об этом граждан.

Конкурентные выборы с большим количеством зарегистрированных кандидатов

НМ Promo-LEX вновь повторяет, что всеобщие местные выборы от 5 ноября являются конкурентными, и отмечает увеличение количества зарегистрированных кандидатов на все виды выборных должностей по сравнению с предыдущими местными выборами 2019 года. Снизилась, пусть и незначительно, с 10% до 8% доля независимых кандидатов на должность примара. В то же время доля женщин-кандидатов на должность примара увеличилась с 27% до 30%.

Положительная динамика с точки зрения регистрации женщин-кандидатов на должность примара констатирована в муниципиях Бельцы и Кишинев – с 6% в 2019 году до 19% в 2023 году. На должность генерального примара муниципия Кишинев зарегистрировано рекордное количество кандидатов – 27, все выдвинуты партиями/избирательным блоком. В муниципии Бельцы из 15 кандидатов только двое являются независимыми.

Наблюдатели Promo-LEX зарегистрировали как минимум по 15 случаев отклонения заявлений о регистрации кандидатов на должности примара и советника. В большинстве случаев причинами отказа в регистрации были: запрет занимать государственную/ответственную государственную должность и недостаточное количество собранных подписей.

Также сообщено о 30 случаях регистрации списка кандидатов на должность советника с несоблюдением 40-процентной минимальной представительской квоты для обоих полов, в том числе 1 случай несоблюдения расположения кандидатов по формуле минимум четыре кандидата одного пола на каждые десять мест.

Документируя изменение политической принадлежности примаров, наблюдатели Promo-LEX констатировали, что к концу срока действия мандата (2019-2023 гг.) около 39% примаров изменили свой политический выбор или объявили себя независимыми/беспартийными. Большинство примаров, вышедших из партии, выдвинувшей их на выборах 2019 года, „мигрировали” в ПДС (36%).

Вовлечение госслужащих в предвыборную кампанию и злоупотребление административными ресурсами

За период мониторинга НМ Promo-LEX констатирует значительный рост случаев, которые можно квалифицировать как злоупотребление административными ресурсами. С момента официального старта избирательной кампании число таких случаев возросло почти в три раза и достигло как минимум 43:

- использование органов публичного управления с целью продвижения избирательных инициатив – 4 случая (Правительство – Европейское село экспресс; Исполком АТОГ, Городской совет Тараклии и Районный совет Оргеева – ежемесячная надбавка в 1000 леев к маленьким пенсиям, обещанная Иланом Шором);
- вовлечение в агитационную деятельность лиц, занимающих государственные должности – 18 случаев (ПДС);
- присвоение кандидатами на выборах заслуг за общественные работы/услуги, выполненные за государственные деньги – 11 случаев (6 – ПДС, 2 – ПП, 2 – НАД, 1 – ЛГК);
- организация предвыборных встреч в государственных учреждениях с сотрудниками соответствующих учреждений в их рабочее время – 9 случаев (5 – ПСРМ, 2 – ПДС, 1 – КЕБ и 1 – ПКРМ).

Один потенциальный случай подкупа избирателей касается преподнесения конвертов с деньгами в рамках одного из публичных мероприятий, организованных Башканом АТОГ при поддержке Фонда „Мирон Шор”.

Также отмечено не менее 14 случаев распространения предвыборной рекламы с нарушением законодательных положений (6 – ПДС, 3 – ПСРМ; 2 – ЕСДП; 2 – ПРОМ; 1 – ПВ) и 6 случаев, когда предвыборная реклама распространялась одновременно с политической (4 – ПДС, 1 – ЕСДП и 1 – ПСРМ).

Незаявленных расходов примерно на 1 млн. леев

НМ Promo-LEX констатирует, что финансовые отчеты, касающиеся избирательной кампании, публикуются с опозданием и в формате, не соответствующем принципу открытых данных. Мы также констатируем, что к моменту публикации данного доклада по наблюдению за выборами на web-странице избирательного органа не было опубликовано ни одного финансового отчета независимых кандидатов.

В период с 6 по 13 октября 2023 года 14 политических формирований отчитались в доходах на общую сумму 14,6 млн. леев, из которых 14,1 млн. леев – финансовые средства и 555 тыс. леев – материальные пожертвования. 79% от общих задекларированных доходов были сообщены 4 политическими партиями (ПДС – 33%, ПСРМ – 23%, НП – 12% и НАД – 11%). На остальные 10 политических партий приходится лишь 21% заявленных доходов.

Расходы, заявленные этими 14 политическими партиями, составили 11 млн. леев, из которых 10,5 млн. леев денежные средства, а 555 тыс. леев материальные пожертвования. Больше всего расходов заявлено ПДС – 41%, НП – 16%, ПСРМ – 15% и ЕСДП – 6%.

В результате гражданского мониторинга, НМ Promo-LEX подсчитала, что общая незаявленная в ЦИК сумма на предвыборные мероприятия, проведенные 22 конкурентами на выборах, составила не менее 953.228 леев. По 31% от общей суммы, подсчитанных затрат, приходится на ПСРМ и ЛДПМ, 6% – НПМ и 5% – ГК. По назначению подсчитанных затрат, большая часть приходится на рекламные материалы – 74%, затем следует вознаграждение агитаторам – 12%.

Неопределенность применения ограничений права быть избранным

НМ Promo-LEX наблюдает на этих выборах неопределенность со стороны властей в отношении применимости запрета на занятие ответственной должности в результате констатирующего акта, вынесенного Национальным органом по неподкупности (НОН), оставшегося окончательным. Это состояние неопределенности касается около 20 человек, в отношении которых констатирующим актом НОН, оставшимся окончательным, был установлен запрет на занятие выборной должности, но их мандаты не были отозваны.

По мнению Promo-LEX, нормы ограничения права быть избранными должны толковаться в духе Избирательного кодекса в целом и данная категория лиц не должна была быть допущена к выборам. В противном случае с утверждением нового мандата примара в результате выборов от 5 ноября 2023 года прекращается действие мандата предыдущего примара и, таким образом, автоматически налагается наказание в виде лишения права занимать ответственную государственную должность и/или ответственную должность. Иными словами, будут организованы и проведены новые местные выборы.

В течение периода наблюдения Конституционный суд отклонил заявление о приостановлении действия Постановления Парламента от 21.09.2023 о продлении чрезвычайного положения и Распоряжения Комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) от 04.10.2023, в которых было принято решение, что во всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года не смогут принять участие определенные категории лиц.

Напомним, что НМ Promo-LEX с озабоченностью констатировала в Докладе № 2 по наблюдению за выборами, что законодательство прямо не наделяет КЧС правом вмешиваться в ограничение права быть избранным.

Язык вражды продолжает использоваться в предвыборной кампании

В период с 29 сентября по 12 октября 2023 года было выявлено не менее 9 случаев языка вражды и подстрекательства к

дискриминации и к другим формам нетерпимости. Больше всего случаев выявлено в социальных сетях (3 случая), а также в печатной прессе и online-СМИ (3). Среди критериев, которые чаще всего составляли основу ненавистнических высказываний, выделяются: политическая принадлежность (4 случая), сексуальная ориентация/гендерная идентичность (2 случая), пол/гендер (2 случая) и здоровье (2 случая). Основными группами, затронутыми этим типом высказываний, остаются политики (5 случаев), ЛГБТ лица (2 случая) и женщины (2 случая). Эти девять случаев языка вражды были просмотрены более 126 тысяч раз и ими поделились более 700 раз.

Напомним, что нынешние выборы являются первыми, на которых использование языка вражды со стороны конкурентов на выборах, в том числе посредством предвыборных материалов, запрещено и наказывается.

Доклад был разработан при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках Программы “Демократия, Прозрачность и Ответственность” и Европейского Союза в рамках проекта „Укрепление законодательной базы в сфере выборов и оценка её внедрения во время всеобщих местных выборов 2023 года”.

ДОКЛАД № 2 | МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ВСЕОБЩИЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ 5 НОЯБРЯ 2023

Promo-LEX
Продвижение демократии и прав человека

МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ

ВСЕОБЩИЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ
5 НОЯБРЯ 2023

ДОКЛАД № 2

Период наблюдения:
5 сентября – 3 октября 2023 года

Наблюдательная миссия Promo-LEX констатирует тревожные тенденции, которые могут повлиять на организацию и проведение избирательного процесса, а также на результаты местных выборов



Ассоциация Promo-LEX представила в четверг, 5 октября, второй Доклад Миссии (НМ) по наблюдению за всеобщими местными выборами от 5 ноября 2023 года, в котором констатирует вызывающие тревогу тенденции, которые могут повлиять, как на организацию и проведение избирательного процесса, так и на результаты голосования. Наблюдение за событиями, содержащимися в докладе, в целом проводилось с 5 сентября по 3 октября, но включает также изменения нормативно-правовой базы, принятые в срочном порядке 4 октября.

Новые законодательные ограничения права быть избранным – опасный прецедент

НМ Promo-LEX с обеспокоенностью констатирует ряд проблемных аспектов, связанных с принятием последних ограничений права быть избранным, посредством решения Комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) и внесения Парламентом поправок в Избирательный кодекс.

Не имея явных полномочий вмешиваться в ограничение права быть избранным, ссылаясь на предполагаемые риски, КЧС издала Распоряжение № 86, в котором в отступление от положений Избирательного кодекса, приняла решение, что во всеобщих местных выборах от 5 ноября не смогут участвовать определенные

категории лиц, действия которых привели к признанию политической партии неконституционной, либо фигурирующих в постановлении Конституционного суда.

Подобные ограничения были признаны неконституционными Конституционным судом, а причины признания неконституционности также применимы к ограничениям, установленным КЧС. Таким образом, некоторые из критериев, изложенных в Распоряжении КЧС, представляются менее объективными, они являются достаточно общими и нечувствительными к конкретным обстоятельствам. В то же время, с учетом установленного механизма формирования и передачи в Центральную избирательную комиссию (ЦИК) правоохранительными органами списка лиц, в отношении которых имеются определенные подозрения, неясно, кто будет проверять/контролировать и гарантировать, что в этом процессе не допускаются никакие злоупотребления или ошибки.

При этом качество механизма, установленного для индивидуальной оценки причастности лица к деятельности политической партии, идет в комплекте с перекалыванием бремени доказывания диссоциации лица от действий политической партии до признания её неконституционной. НМ Promo-LEX считает, что этот механизм может оказаться весьма обременительным для избирательных органов.

Учитывая, что в состав КЧС входят в основном члены правительства (как правило, представители политических партий), создан опасный прецедент вмешательства исполнительной власти в организацию и проведение выборов, что способно повлиять на результаты выборов и подвергнуть сомнению их законность.

Изменение Парламентом в срочном порядке избирательного законодательства с включением ограничений права быть избранным, аналогичных установленным Распоряжением КЧС, проведено с нарушением принципа стабильности избирательного законодательства, с упущением законодательных стадий (предоставление заключений, экспертиза, общественное

обсуждение), перед началом избирательной кампании – факт, который не может обеспечить ни качество законодательного акта, ни его эффективную реализацию и единообразную применимость, ни организацию и проведение выборов в прозрачной и конкурентной форме.

НМ Promo-LEX каждый раз призывала обеспечивать широкое обсуждение поправок, вносимых в Избирательный кодекс, добиваться консенсуса по поправкам с другими политическими субъектами, запрашивать мнение Венецианской комиссии по ним и осмотрительно утверждать поправки, не пренебрегая законодательными процедурами и не ускоряя их.

Рост числа случаев злоупотребления административными ресурсами

За период наблюдения НМ Promo-LEX констатировала 15 случаев злоупотребления административными ресурсами, в том числе 2 случая использования государственных учреждений в целях продвижения избирательных инициатив (Правительство Республики Молдова и Примар села Кондрица, муниципий Кишинев). По мнению НМ Promo-LEX, данные ситуации оказывают наибольшее влияние на электорат, учитывая тот факт, что они предполагают принятие нормативных актов в различных сферах.

Всего за 12 дней до начала предвыборной кампании, 25 сентября, премьер-министр Дорин Речан объявил о правительственном пакете «Spor pentru Moldova», который предусматривает повышение зарплат и финансовых выплат для различных категорий бюджетников. Сразу после анонсирования данного пакета правящая партия ПДС начала его продвижение через социальные сети.

Всего за четыре дня до начала предвыборной кампании, 2 октября, зарегистрировавшись за день до этого в качестве кандидата на должность примара муниципия Кишинев, выдвинутого ДПСН, Примар села Кондрица муниципия Кишинев Андрей Доника издал распоряжение, предусматривающее компенсацию тарифов, уплаченных потребителями за природный газ, с обратной силой,

начиная с 7 июня.

Остальные 13 констатированных случаев злоупотребления административными ресурсами связаны с присвоением кандидатами заслуг за общественные работы/услуги (ремонт дорог, парков/скверов, детских садов и школ, уличное освещение, программы медицинской помощи, снижение цен на общественный транспорт и т.д.), проведенные за государственные деньги (1 случай – ПП, 5 – ПСРМ, 7 – ПШ).

Первые потенциальные действия по подкупу избирателей

В качестве потенциального случая подкупа избирателей можно привести продвижение Партией „Шанс”(ПШ) проектов „Молдавское село” и „Молдавский город”, запущенных Иланом Шором, председателем бывшей Партии „Шор”, признанной неконституционной. 21.09.2023 в ходе одного из официальных мероприятий, ПШ объявила о поддержке этих проектов, предполагающих инвестиции в инфраструктуру населенных пунктов из неясных источников, учитывая, что Илан Шор находится в санкционном списке, а его имущество арестовано. За отчетный период было зафиксировано как минимум 4 случая (в Тараклии, Кагуле, Андрушул де Жос и Баурчи-Молдовень, р. Кагул), когда люди, представляющие представителями «команды Илана Шора», собирали подписи для этих 2 проектов.

Расследование ряда случаев о незаконном финансировании политических партий

За период наблюдения Национальный центр по борьбе с коррупцией, Антикоррупционная прокуратура, а также Служба информации и безопасности провели ряд действий по уголовному преследованию, в том числе обыски, в связи с причастностью председателя партии, признанной неконституционной, Илана Шора к незаконному финансированию некоторых политических партий.

Уголовно-процессуальные меры были применены как минимум к трем кандидатам на выборные должности на местных выборах (к Михаилу Багасу, Александру Нестеровскому и Ирине Лозован).

Не высказываясь о необходимости и разумности мер уголовного преследования, осуществленных и примененных в этот период, НМ Promo-LEX считает, что как снятие депутатской неприкосновенности, так и применение мер пресечения в виде содержания под стражей к политическим деятелям в избирательный период, могут повлиять на мнение избирателя в пользу или против того или иного конкурента на выборах/политической партии. В то же время арест кандидатов во время избирательной кампании лишает их права заниматься предвыборной агитацией.

Рост активности политических партий до начала кампании

В период с 6 сентября по 3 октября 2023 года было зафиксировано не менее 190 мероприятий предвыборного характера, которые можно квалифицировать как продвижение кандидатов и конкурентов на выборах. Наиболее массовыми мероприятиями стали распространение информативных материалов, содержащих информацию предвыборного характера (продвижение выдвинутого кандидата, видение кандидатами развития населенного пункта, основные проблемы, заслуги партии в развитии населенного пункта и т. д.). Они составили 58% от общего числа зарегистрированных мероприятий. Далее следует спонсируемая реклама конкурентов в сети Интернет, которая составила 28% от общего объема агитационной деятельности. Наибольшее количество сообщений о деятельности было зафиксировано в случае ПСРМ (35%), за ней следует ПДС (20%) и НАД (7%).

Также было сообщено об 11 мероприятиях, проведенных с целью официального выдвижения кандидатов на выборах. Некоторые из них создали некую путаницу даже среди кандидатов. Так, например, в случае с ПСРМ мероприятие по выдвижению кандидатов от 19 сентября 2023 года было представлено как мероприятие по запуску избирательной кампании, которая, однако, начнется только 6 октября 2023 года.

НМ Promo-LEX констатирует, что расходы, связанные с организацией и проведением указанных мероприятий, не будут

отражены как расходы, понесенные в избирательный период (расходы на агитацию). Они будут отражены как финансовые расходы политической партии.

Выдвижение и регистрация конкурентов

Исходя из промежуточных результатов регистрации конкурентов на уровне ОИС II, НМ Promo-LEX констатирует, что выборы являются конкурентными. За отчетный период ОИС Кишинев зарегистрировал 13 кандидатов на должность генерального примара, а ОИС Бельцы – 6 кандидатов. Кроме того, соответствующие советы зарегистрировали 20 конкурентов на выборах на должность советника. На пост примара в этих двух округах пока не зарегистрировано ни одного независимого кандидата, а на должность советника – только один.

В остальных 32 избирательных округах второго уровня (районных) на должность районного советника было зарегистрировано 197 претендентов, из них только 23 независимые кандидаты (12%). Независимые кандидаты были зарегистрированы менее чем в половине избирательных округов второго уровня. Как минимум 21 политическая партия зарегистрировала свои списки на должность районного советника. По наблюдениям мониторов, в случае с досье о регистрации кандидатов на должность советника избирательных округов II уровня при регистрации конкурентов на выборах была соблюдена минимальная квота представительства для обоих полов.

С полной версией Доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Доклад был разработан при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках Программы “Демократия, Прозрачность и Ответственность” и Европейского Союза в рамках проекта „Укрепление законодательной базы в сфере выборов и оценка ее внедрения во время всеобщих местных выборов 2023 года”.

*В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет [текст на](#)

Первые констатации Миссии Promo-LEX по наблюдению за Всеобщими местными выборами от 5 ноября 2023 года



Ассоциация Promo-LEX запустила во вторник, 5 сентября, 25-ую Наблюдательную миссию (НМ) за Выборами и представила первый Доклад по мониторингу всеобщих местных выборов, намеченных на 5 ноября 2023 года.

НМ Promo-LEX состоит из центральной команды и 40 долгосрочных наблюдателей (ДН), которые будут наблюдать за избирательным процессом в течение всего избирательного периода. В день

выборов НМ обеспечит наблюдение за выборами, охватив 100% избирательных участков в муниципиях Бельцы и Кишинев (в обоих турах голосования, в зависимости от ситуации), по одному краткосрочному (статическому) наблюдателю на каждом участке. Остальные порядка 200 статических наблюдателей и 140 наблюдателей, сгруппированных в мобильные группы (70 команд по 2 человека в каждой), будут направлены на избирательные участки на остальной территории страны, отобранные на основе репрезентативной выборки. Promo-LEX также проведет мониторинг языка ненависти и разжигания дискриминации с помощью 7 мониторов.

НМ Promo-LEX представит пять промежуточных докладов по наблюдению за выборами и один Заключительный доклад. В день выборов (первый и второй тур) будет проведен параллельный подсчет голосов в муниципиях Кишинев и Бельцы.

Первый Доклад по мониторингу местных выборов от 5 ноября 2023 года включает результаты наблюдения, начиная с 1 января 2023 года, даты вступления в силу нового Избирательного кодекса, а также включает предвыборный и избирательный периоды до начала процедур по выдвижению кандидатов на выборные должности для избирательных округов 2-го уровня – 6 сентября 2023 года.

Первые выборы, организуемые и проводимые в соответствии с новыми законодательными положениями

По мнению Promo-LEX, большинство изменений, внесенных в Избирательный кодекс, являются благотворными и направлены на решение проблем, отраженных в мониторинговых докладах национальных и международных наблюдателей, в представлениях Конституционного суда, а также в заключениях Венецианской комиссии. [Многие нормы будут применены впервые на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года.](#)

Внесение изменений в Избирательный кодекс после установления даты выборов в контексте реализации Постановления Конституционного суда о признании одной из политических партий

неконституционной может создать неопределенность в отношении реализации права быть избранным, а также повлиять на прогнозируемость и предвидение процедур по выдвижению кандидатов, которые начнутся уже 6 сентября 2023 года, учитывая, что Венецианская комиссия должна представить свое заключение по этим поправкам в октябре, когда процедура регистрации конкурентов будет уже завершена.

Другие поправки, внесенные в Избирательный кодекс после установления даты выборов, были направлены на предоставление избирательным органам полномочий по установлению, в том числе, фактов подкупа избирателей. В дальнейшем подобные выводы могут послужить основанием для аннулирования регистрации избирательного субъекта. Мы считаем, что такое преступное деяние, как подкуп избирателей, должно быть установлено в уголовном процессе, а не в административном суде. Кроме того, могут возникнуть опасения по поводу применимости этих норм.

Выдвижение кандидатов до установленного законом срока

Согласно календарному плану, процедура выдвижения кандидатов на выборные должности должна начаться 6 сентября 2023 года для кандидатов на выборные должности в составе ОМПУ 2-го уровня и 26 сентября 2023 года – для ОМПУ 1-го уровня.

Вопреки данному календарному плану, НМ Promo-LEX выявила только для мэрии муниципия Кишинев, не менее 11 политических партий (ППСН, ПРОМ, ПСЕД, ПДС, ЛГК, КЕБ, ПППДП, ЛП, ЕСДП, ПСРМ и ГК), которые публично объявили представителей, которые будут зарегистрированы в избирательной гонке на должность мэра. Наряду с этим два других лидера партии заявили, что намерены баллотироваться на пост мэра Кишинева – Ион Чебан (НАД) и Василе Костюк (ППДА). В случае с должностью мэра муниципия Бельцы было констатировано намерение Николая Григоришина (ПП) баллотироваться. А для некоторых ОМПУ первого уровня как минимум 6 партий (ПАС, ПАСЕ, ДДСМ, НПР, ХК и СДПЕ) публично объявили своих кандидатов на должность мэра.

НМ Promo-LEX констатирует, что процедура выдвижения кандидатов в формате, предусмотренном Избирательным кодексом, сведена к простой формальности, а фактическое выдвижение кандидатов раньше установленного законом срока, а также их политическое продвижение предвыборного характера до начала избирательной кампании, может повлиять на принцип равных возможностей конкурентов на выборах, а также способствовать в определенной степени обходу законодательных положений, касающихся финансирования избирательных кампаний.

Предвыборная агитационная деятельность до официального начала кампании

Согласно, утвержденному ЦИК календарному плану, избирательная кампания для всех конкурентов на выборах должна начаться за 30 дней до дня голосования, то есть 6 октября, день с которого конкуренты на выборах имеют право проводить предвыборную агитацию.

НМ Promo-LEX наблюдала, до презентации доклада, предвыборную агитационную деятельность потенциальных кандидатов в случае 4-х партий (ПДС, ПСРМ, ЕСПД, ПППДП). Наиболее используемыми видами деятельности были: обустройство именных уличных палаток, распространение именных листовок и газет, а также продвижение в социальных сетях.

Отметим, что в случае ПДС в результате обращения одной из политических партий, ЦИК в своем Постановлении № 1126 от 14 июля вынес ПДС предупреждение и обратил внимание на необходимость соблюдения избирательного законодательства.

Напомним, что, по мнению Promo-LEX, политическое продвижение кандидатов с предвыборными намерениями до начала избирательной кампании негативно влияет на принцип равных возможностей конкурентов на выборах, а также способствует обходу законодательных положений, касающихся финансирования избирательных кампаний.

Злоупотребление административными ресурсами

В период, предшествующий избирательному периоду, Promo-LEX констатировал несколько случаев злоупотребления административными ресурсами путем расходования средств из публичного бюджета с целью получения политического капитала, в случае двух органов публичного управления 2-го уровня: Мэрии муниципия Кишинев и Мэрии муниципия Бельцы. В обоих случаях были разработаны незапланированные информационные материалы, явной предвыборной направленности, которые можно рассматривать как отчеты о деятельности ОМПУ, что противоречит Закону о рекламе, который предусматривает, что сообщения, представляющие общественный интерес, не могут содержать информацию об управленческих достижениях и/или целях, достигнутых субъектами публичного сектора.

Отметим, что 24 августа 2023 года в результате квалификации информационных материалов, распространяемых Мэрией муниципия Бельцы, как злоупотребление административными ресурсами, ЦИК запретила органу публичной власти распространять указанные материалы.

Другая ситуация, расцененная Promo-LEX как использование административных ресурсов, касается ПСРМ, в случае которой наблюдалось распространение газет, продвигающих кандидата в мэры Кишинева Адриана Албу. В содержании газеты ПСРМ взяла на себя заслуги за многочисленные мероприятия, реализованные на уровне Кишиневского муниципального совета за публичные средства (ремонт дорог, парков/скверов, детских садов и школ, программы медицинской помощи и т.д.).

Отметим, что новый Избирательный кодекс более обширно определяет понятие административных ресурсов, запрещает и санкционирует их использование кандидатами в избирательный период. Отмечая, что злоупотребление административными ресурсами допускается заинтересованными сторонами не только в избирательных кампаниях, но и вне кампаний, в том числе в целях политического продвижения, Promo-LEX ранее рекомендовал урегулировать запрет и санкции за использование административных ресурсов как в избирательный период, так и

вне избирательного периода.

Ужесточение финансирования избирательной кампании

НМ Promo-LEX будет внимательно следить за выполнением новых правил финансирования избирательных кампаний, а также требований к финансовой отчетности конкурентами на выборах. Традиционно оценим расходы, понесенные конкурентами на выборах в избирательной кампании на проведение предвыборной агитационной деятельности. Соответствующие расходы сравним с расходами, заявленными в ЦИК в отчетах о финансировании избирательной кампании, что позволит оценить уровень прозрачности и правильности финансирования избирательной кампании.

Усиление роли ЦИК в надзоре и контроле над финансированием избирательных кампаний и деятельностью инициативных групп в новом избирательном законодательстве представляет собой существенный качественный скачок. Promo-LEX постоянно рекомендовал усилить роль ЦИК и принять проактивный подход к надзору за финансами конкурентов на выборах и политических партий. Однако основные проблемы в этом отношении связаны с отсутствием достаточных человеческих ресурсов в специализированном управлении ЦИК для реализации новых законодательных положений, а также с риском чрезмерной политизации этой темы в публичном пространстве при неукоснительном выполнении требований законодательства, связанных с финансовой прозрачностью политических партий и конкурентов на выборах.

Подача и рассмотрение жалоб

К моменту разработки доклада ЦИК принял 4 постановления в отношении обращений, поданных в контексте выборов. Речь идет о 12 сообщениях, поступивших от: 6 инспекторов полиции (1 постановление) и 5 политических партий (3 постановления). Целевыми субъектами были: Политическая партия „Возрождение” (ПВ) (6 обращений), ПДС (3 обращения), Генеральный примар

муниципия Кишинев (1 обращение) и Мэрия муниципия Бельцы (1 обращение). Предметом всех обращений было распространение рекламных материалов. В случае с ПВ – это материалы без элементов идентификации, а в случае с генеральным примаром Кишинева, Мэрией Бельц и ПДС – материалы „с целью/с элементами” предвыборной агитации.

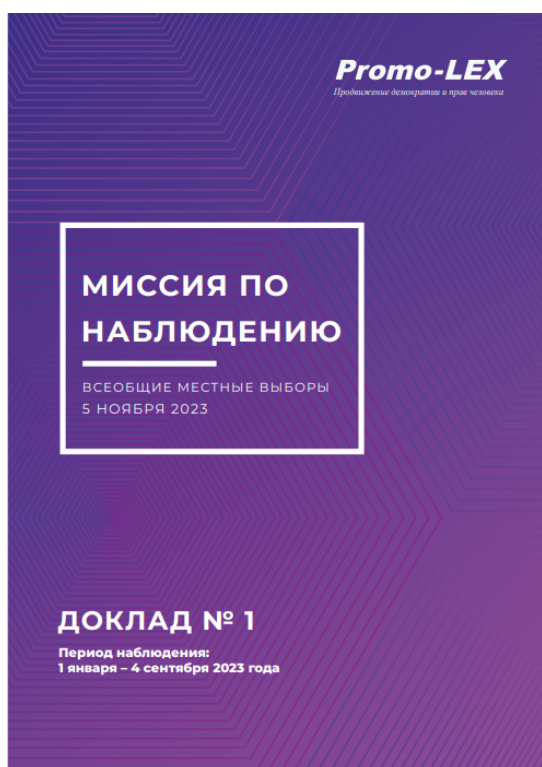
За тот же период мониторинга в разделе „Входящие документы” web-страницы ЦИК выявлено 6 обращений и одно поданное к обращению Дополнение. Обращаем внимание на то, что само обращение, к которому было подано дополнение, в перечне входящих документов не выявлено. Все сообщения были поданы политической партией „Национальное альтернативное движение” (НАД). В них речь идет о ПДС, поскольку „кандидаты от партии выигрывают от незаконного периода распространения предвыборной агитации”. Как сообщается на сайте ЦИК, на момент составления Доклада, ведомство направило 2 ответа, в которых высказалось по 2 обращениям (в том числе с дополнением). В данном контексте, чтобы лучше информировать заинтересованных лиц, Promo-LEX рекомендовал Центральной избирательной комиссии обеспечить публикацию на своей странице всех жалоб и обращений, зарегистрированных в канцелярии.

С полной версией Доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Доклад был разработан при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках Программы “Демократия, Прозрачность и Ответственность” и Европейского Союза в рамках проекта „Укрепление законодательной базы в сфере выборов и оценка ее внедрения во время всеобщих местных выборов 2023 года”.

*В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет [текст на румынском языке](#).

ДОКЛАД № 1 | МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ВСЕОБЩИЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ 5 НОЯБРЯ 2023



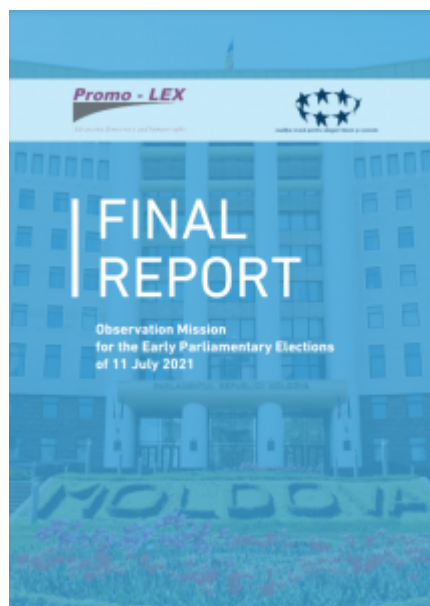
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД Миссия по наблюдению за новыми досро чными выборами 21 нояб ря

2021



ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД | Миссия по наблюдению за

досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года



**ДОКЛАД № 6 | Наблюдательная
Миссия за досрочными
парламентскими выборами от 11
июля 2021 года | День выборов**

