

Использование административного ресурса и нарушения в финансировании избирательных кампаний сохраняются, констатирует второй доклад Promo-LEX по мониторингу новых местных выборов

3 мая 2018 года, Наблюдательная Миссия (НМ) Promo-LEX представила второй доклад по мониторингу новых местных выборов от 20 мая 2018 года. В своем докладе, НМ констатирует ряд проблем, связанных с деятельностью избирательных органов, финансированием избирательных кампаний, а также с использованием конкурентами на выборах, либо с выгодой для них, административных ресурсов. Кроме того, использование высказываний, призывающих к ненависти, и подстрекательства к дискриминации были в порядке вещей в течение периода мониторинга.

МОИС Кишинев продолжает препятствовать деятельности наблюдателей Promo-LEX

НМ Promo-LEX сожалеет, что МОИС №1 Кишинев продолжает чинить препятствия работе наблюдателей Promo-LEX, запрещая делать фотокопии досье конкурентов на выборах, либо предоставить их копии, с соблюдением законодательства о защите персональных данных. В контексте, сожалеем об отказе большинства членов ОИС включить в повестку дня заседания от 24 апреля 2018 года и рассмотреть предложение трех членов ОИС о внесении изменений в Положение о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации.

Данное предложение было направлено на уточнение прав наблюдателей осуществлять фото/видеосъемку и придание единообразия практике, используемой различными избирательными органами в этой связи.

Избирательные органы соблюдают Календарный план

Согласно визитам, проведенным наблюдателями, Окружные избирательные советы (ОИС) работали согласно утвержденному графику работы, а предельный срок образования Участковых избирательных бюро (УИБ) был соблюден всеми ОИС. Списки избирателей были переданы органам местного публичного управления в предусмотренный законом срок.

231 мероприятие по политическому продвижению

По данным наблюдателей Promo-LEX, в период мониторинга было организовано как минимум 231 мероприятие по политическому продвижению, имевших место всего в 3 населенных пунктах: Кишинев – 142 (61,47%), Бельцы – 88 (38,10%) и Жора де Мижлок (р. Оргеев) – 1 (0,43%). Больше всего мероприятий были организованы ПСРМ – как минимум 123 (53,25%); ПППДП – 31 мероприятие (13,42%), НП – 19 мероприятий (8,23%) и т.д. Наиболее часто используемым инструментом продвижения являются встречи с гражданами (50%), а также активно используются палатки (22%).

Конкуренты на выборах не отчитываются во всех расходах кампании

За первые 2 недели кампании (13 – 27 апреля 2018 года), 6 конкурентов на выборах задекларировали доходы на сумму 3 715 140 леев и расходы на 3 476 068,46 леев. Promo-LEX констатировал один перевод с текущего счета ПСРМ на счет „Избирательный фонд” ПСРМ в размере 955 940 леев, который можно квалифицировать как пожертвование со стороны одного из юридических лиц. Напомним, в данном контексте, что предельный размер пожертвований со стороны юридических лиц на счет „Избирательный фонд” на одну кампанию составляет 100

минимальных месячных заработных плат, то есть максимум 615000 леев.

Наблюдательная миссия, также выявила расходы, понесенные ППШ в коммуне Жора де Мижлок (р. Оргеев) на сумму 114 100 леев. Отметим, что максимальный размер „Избирательного фонда” для коммуны Жора де Мижлок (р. Оргеев) составляет 93 504 лея.

Независимый кандидат Сильвия Раду либо не подала в установленный срок, то есть до 30 апреля 2018 года, финансовый отчет, либо он не был опубликован МОИС №1 Кишинев до момента опубликования Доклада № 2 по мониторингу.

НМ Promo-LEX констатирует, что 8 конкурентов на выборах (ПСРМ, ППШ, ДПМ, ЛП, ПППДП, НП, ПДС, ПНЕ) не отразили полностью затраты, понесенные в течение 2 недель избирательной кампании. Подсчитанная общая сумма незадекларированных расходов составляет минимум 672 489 леев.

Использование конкурентами на выборах административного ресурса

Наблюдатели Promo-LEX сообщили, по крайней мере, о 25 ситуациях, которые можно квалифицировать как использование административного ресурса: 10 встреч с избирателями, организованных в помещении детских садов в рабочее время (ПСРМ – 7, НП – 2, НК Елена Грицко – 1); 8 встреч с избирателями, организованные в медицинских учреждениях в рабочее время (ПСРМ 5 –, ППШ – 1, ЛП – 1, ПППДП – 1); 5 встреч с избирателями, организованных на государственных предприятиях в рабочее время (ПСРМ – 3, НП – 2); 1 случай вовлечения органов публичной власти в избирательную кампанию в рабочее время (ПНЕ); 1 случай неправомочного участия конкурента на выборах Сильвии Раду в работе Примэрии мун. Кишинев.

Особый случай использования административного ресурса был выявлен в контексте участия Президента Республики Молдова в продвижении конкурента на выборах со стороны ПСРМ, Иона Чебана, факт, который также можно квалифицировать как

предвыборную агитацию с использованием имиджа государственных органов.

Призывы к ненависти и подстрекательство к дискриминации в высказываниях конкурентов на выборах

НМ Promo-LEX продолжила мониторинг случаев призыва к ненависти и подстрекательства к дискриминации в высказываниях конкурентов. Исходя из собранной информации, было выявлено как минимум 7 случаев, когда конкуренты на выборах стали мишенью такого рода высказываний и два случая, в которых конкуренты использовали такого рода высказывания.

Говоря о конкурентах, которые были затронуты различными формами нетерпимости, мы рассматриваем 4-х политиков. Высказывания, призывающие к ненависти и подстрекательство к дискриминации, затронули кандидата ПППДП на должность генерального примара мун. Кишинев – Андрея Нэстасе (в 4 случаях из 7), затем следуют Валериу Мунтяну, Ион Чебан и Сильвия Раду (по 1 случаю каждый).

С другой стороны, Валериу Мунтяну – кандидат ЛП на должность генерального примара мун. Кишинев, использовал в 2-х случаях высказывания, призывающие к ненависти, и продвигающие стереотипы, связанные с возрастом.

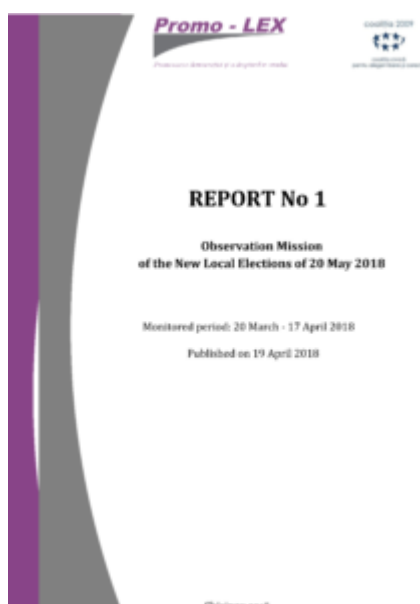
Примечание: Период мониторинга 18 апреля – 1 мая 2018 года. Мониторинг финансов конкурентов на выборах проводился в период 13 – 27 апреля 2018 года.

Миссия по Наблюдению за Новыми местными выборами от 20 мая 2018 года финансируется Агентством США по международному развитию (USAID) и софинансируется Департаментом Юстиции и Прав Человека Фонда Сорос-Молдова, в части мониторинга разжигания ненависти и дискриминации.

Для более подробной информации, обращайтесь:

Аксения Кирилов, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

ДОКЛАД 1 | Миссия по Наблюдению за Новыми местными выборами от 20 мая 2018 года

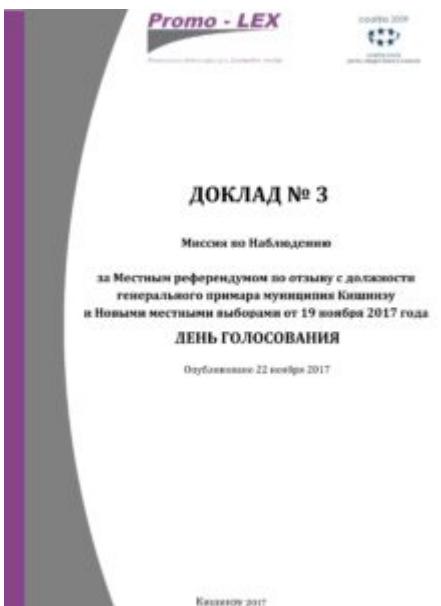
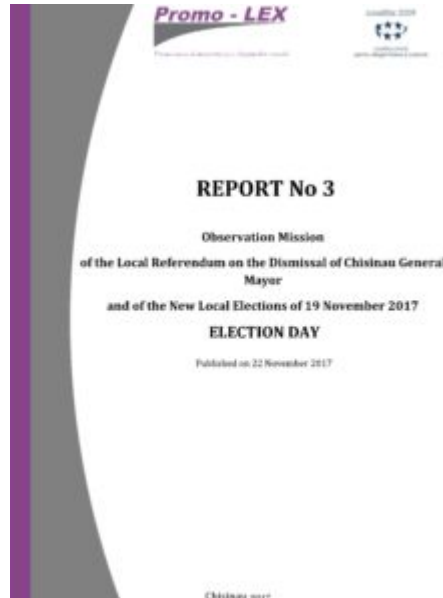


Заключительный доклад по местному референдуму по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и по новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года





ДОКЛАД № 3 – Миссия по Наблюдению за Местным референдумом по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года



**Итоговые результаты подсчета
голосов, проведенного НМ
Promo-LEX, на новых местных**

выборах от 19 ноября 2017 года

Сравнительный анализ данных подсчета голосов, проведенного НМ Promo-LEX и Центральной Избирательной Комиссией

Итоговые результаты подсчета действительных голосов, отданных за каждого конкурента на выборах, представленные НМ Promo-LEX, были подсчитаны, исходя из данных, содержащихся в 24 экземплярах протоколов о результатах подсчета голосов избирательных участков, открытых для новых местных выборов от 19 ноября 2017 года, врученных наблюдателям НМ Promo-LEX и проверенных вручную Наблюдательной Миссией.

Округ I	Кандидаты	Окончательные данные Promo-LEX	Предварительные данные ЦИК	Разница между данными Promo-LEX/ данными ЦИК
к. Лэпушна, р. Хынчешты	Уровень участия	24,10%	24,44%	0,34%
	Бубуёк Ион (ДПМ)	100%	100%	0
к. Сэрэтенъ, р. Леова	Уровень участия	52,82%	52,82%	0
	Унгуряну Владимир (ДПМ)	51.93%	51.93%	0
	Прида Игорь (НК)	48,07%	48,07%	0

к. Кэприяна, р. Страшены	<i>Уровень участия</i>	48,95%	48,95%	0
	Скутару Ион (ДПМ)	83,48%	83,49%	0,01%
	Гросу Ион (ПСРМ)	8,31%	8,31%	0
	Скутару Афина (НК)	8,21%	8,21%	0
к. Гиличень, р. Теленешты	<i>Уровень участия</i>	47,80%	47,80%	0
	Ротару Николае (ДПМ)	54,66%	54,66%	0
	Хаждеу Вера (НК)	30,30%	30,30%	0
	Хаждеу Ион (ПСРМ)	15,04%	15,04%	0
с. Берлинць, Бричаны	<i>Уровень участия</i>	62,74%	62,74%	0
	Олейник Виорика (ДПМ)	45,54%	45,54%	0
	Беличук Юрий (ПСРМ)	31,19%	31,19%	0
	Бурлака Геннадий (НК)	16,65%	16,65%	0
	Колцюк Виктор (НП)	6,62%	6,62%	0
с. Зырнешть, Кагул	<i>Уровень участия</i>	41,23%	41,23%	0
	Бежу Николае (ДПМ)	88,76%	88,76%	0
	Паскал Виктор (ПСРМ)	11,24	11,24%	0
с. Плопь, Кантемир	<i>Уровень участия</i>	38,18	38,18%	0
	Тодоров Анатолий (ДПМ)	100%	100%	0

г. Сынжера, Кишинэу	<i>Уровень участия</i>	35,73%	35,73%	0
	Поятэ Валериу (ДПМ)	36,78%	36,78%	0
	Брынзила Серджиу (ПСРМ)	22,60%	22,60%	0
	Попа Валериу (НЕПМ)	20,56%	20,56%	0
	Лари Никита (ЛП)	10,68%	10,68%	0
	Дука Ион (НП)	6,58%	6,58%	0
	Бачу Игорь (НЛП)	2,79%	2,79%	0
к. Штефэнешть, р. Флорешты	<i>Уровень участия</i>	50,02%	50,03%	0,01%
	Здрагуш Людмила (ДПМ)	78,19%	78,19%	0
	Кожокаръ Иван (ПСРМ)	21,81%	21,81%	0
с. Фундурий Ной, р. Глодяны	<i>Уровень участия</i>	52,22%	52,22%	0
	Коленко Василий (ДПМ)	61,83%	61,83%	0
	Гетмаченко Татьяна (ПСРМ)	38,17%	38,17%	0

Обобщение результатов

Из 10-ти округов, в 9-ти, по данным итоговых результатов Promo-LEX, выборы состоялись, а в одном – к. Лэпушна (р. Хынчешты) могут быть признаны недействительными, так как явка составила менее $\frac{1}{4}$ от количества лиц, внесенных в списки избирателей. Анализируя уровень участия в 9-ти округах, в которых выборы могут быть объявлены действительными, выводим среднее 47,74% участия в голосовании. Наиболее активный электорат в к. Берлинць (р. Бричаны), самый низкий уровень

участия в Сынжере (мун. Кишинэу) – 35,73%.

Из 9 округов, в 7 – примары были выбраны в первом туре голосования. Все 7 представители Демократической Партии Молдовы (ДПМ). В населенных пунктах Берлинць и Сынжера будет проведен II тур, а за мандат примара будут бороться представители ДПМ и ПСРМ. В Лэпушне выборы должны быть объявлены недействительными из-за низкой явки (менее $\frac{1}{4}$ избирателей), соответственно, в течение двух недель должно быть проведено повторное голосование по тем же спискам избирателей, с теми же кандидатами (один кандидат от ДПМ), с участием тех же советов и избирательных бюро.

Правильность составления протоколов о результатах подсчета голосов

В рамках усилия по мониторингу новых местных выборов, НМ Promo-LEX проанализировала правильность заполнения протоколов о результатах подсчета голосов. В связи с этим, было проанализировано 24 экземпляра протоколов, врученных наблюдателям Promo-LEX председателями УИБ.

Согласно констатациям Миссии Promo-LEX по наблюдению за новыми местными выборами, из 24 проанализированных протоколов, 23 были заполнены с соблюдением проверочных формул. В протоколе ИУ 1/273, Добружа, были выявлены незначительные ошибки (2 голоса) при использовании формулы $h=g1+g2+g3+g4+g5+g6$, что ставит под сомнение правильность общего количества действительных голосов, включая голоса, полученные конкурентами.

Также, НМ Promo-LEX еще раз обращает внимание на необходимость униформизации практики заполнения ячеек членами УИБ (например, необходимость заполнения всех ячеек).

Особая ситуация, касающаяся содержания протокола о результатах подсчета голосов, была зарегистрирована в рамках избирательного бюро ИУ 38, Лэпушна, где наблюдателю Promo-LEX

вручили протокол, образец которого не соответствует образцам проколов, используемых на новых местных выборах от 19 ноября 2017 года.

Первые констатации Наблюдательной Миссии Promo- LEX по Местному референдуму в мун. Кишинэу и новым местным выборам от 19 ноября 2017 года

Сегодня, 2 ноября, Ассоциация Promo-LEX представила первый доклад по мониторингу местного референдума по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и Новых местных выборов от 19 ноября 2017 года. Период мониторинга: 4 октября – 1 ноября 2017.

По Местному референдуму по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу, первая констатация Наблюдательной Миссии Promo-LEX касается недостаточно развитой нормативно-правовой базы. Несмотря на то, что Кодекс о выборах содержит отдельную главу, касающуюся местного референдума, Promo-LEX отмечает наличие пробелов, таких как: недостаточное регулирование статуса участника референдума; ограничительный подход к категориям участников референдума; интерпретируемость концепции избирательной кампании в контексте референдума; участие военнослужащих срочной службы, избирателей, одновременно имеющих и место проживания, и место нахождения, и т.д.

Окружной избирательный совет муниципия Кишинэу (ОИСМК) зарегистрировал 2-х участников местного референдума от 19 ноября 2017 года – Партию Социалистов Республики Молдова (ПСРМ) и Либеральную Партию (ЛП). В то же время, в свете упомянутых выше пробелов, Promo-LEX констатирует, что ОИСМК отклонил просьбу Дорина Киртоакэ о регистрации его в качестве участника местного референдума, ссылаясь на следующие причины: нарушение заявителем положений ст.41 Кодекса о выборах (досье о регистрации подается лично кандидатом) и несоответствие положениям постановления ЦИК № 1145 от 3 октября 2017 года (отсутствие физических лиц в перечне потенциальных участников местного референдума).

Что касается избирательной кампании, по данным наблюдателей Promo-LEX, в период мониторинга было организовано не менее 58 агитационных мероприятий (50 – ПСРМ, 8 – ЛП). Наиболее часто используемыми инструментами были встречи с избирателями – 29 случаев, использование наружной / продвигающей / online-рекламы в агитационной деятельности – 86 случаев (81 – ПСРМ, 5 – ЛП). Также, было сообщено об одном случае, который можно квалифицировать как использование административных ресурсов одним из представителей ПСРМ.

Начиная с мероприятий, проводимых участниками референдума, в первую неделю кампании, только ПСРМ сообщила о доходах в размере 377 000 леев и расходах в размере 374 211,77 леев, ЛП сообщила о 0 (нуле) леев. С другой стороны, наблюдатели Promo-LEX отметили, что ПСРМ провела дополнительные мероприятия по предвыборной агитации, оцененные как минимум в 404 117 леев, включая 101 861 лей на наружную рекламу, 260 550 леев на продвигающую рекламу, 41 706 леев на вознаграждение волонтеров и другое.

В то же время, в отношении новых местных выборов от 19 ноября 2017 года, организуемых в 10 избирательных округах 1-го уровня, Ассоциация Promo-LEX выявила следующее:

Окружные советы зарегистрировали 29 конкурентов на выборах, из

которых 4 конкурента это независимые кандидаты, а 25 конкурентов, выдвинуты 8 политическими формированиями, следующим образом: ДПМ – 10 кандидатов, ПСРМ – 7 кандидатов, НП – 2 кандидата, НПРМ – 2 кандидата, ПКРМ – 1 кандидат, ЛП – 1 кандидат, НЛП – 1 кандидат и НЕПМ – 1. ДПМ является партией, выдвинувшей своих кандидатов в каждый избирательный округ. Больше всего конкурентов было зарегистрировано на должность мэра г. Сынжера (мун. Кишинэу) – 6 кандидатов, а меньше всего в с. Лэпушна (р. Хынчешть) – 1 кандидат.

В период мониторинга наблюдалась низкая активность конкурентов на выборах. По информации, предоставленной наблюдателями Promo-LEX, было зарегистрировано как минимум 2 случая агитации, в обоих случаях речь идет об online-продвижении конкурентов посредством социальных сетей (ЛП и НП). Также, было сообщено, по крайней мере, об одном случае, который можно квалифицировать как оказание услуг в избирательной кампании (ЛП). Все эти случаи были выявлены в ИО Сынжера.

В то же время, НМ Promo-LEX констатировала снижение уровня финансовой отчетности в ЦИК и ОИС I. Таким образом, из 12 конкурентов на выборах, зарегистрированных ЦИК, только 2 (ДПМ, ПСРМ) подали финансовые отчеты за первую неделю избирательной кампании (20 – 27 октября 2017 года). Только один конкурент на выборах (ПСРМ) задекларировал доходы в размере 3 000 леев, и, соответственно, расходы – 2 739,50 леев, второй конкурент на выборах сообщил о 0 (нуле) леев. С другой стороны, ни один из независимых кандидатов не представили ОИС I финансовые отчеты или декларацию о неосуществлении затрат.

В Докладе по мониторингу № 1 содержатся и рекомендации, адресованные Парламенту Республики Молдова, избирательным органам, участникам референдума и органам местного публичного управления.

Ассоциация Promo-LEX в рамках Программы "Демократия, Прозрачность и ответственность", в качестве составляющей гражданского и электорального воспитания организует кампанию

“ИДИ на ВЫБОРЫ!” в населенных пунктах, в которых будут проводиться новые местные выборы. Целью кампании является содействие аполитичной мобилизации избирателей и продвижение информированного и осознанного голоса в рядах граждан Республики Молдова, имеющих право голоса, в населенных пунктах, где проводятся новые местные выборы. В первом туре голосования будут организованы, также публичные предвыборные дебаты, в нескольких населенных пунктах, которые будут отобраны позже.

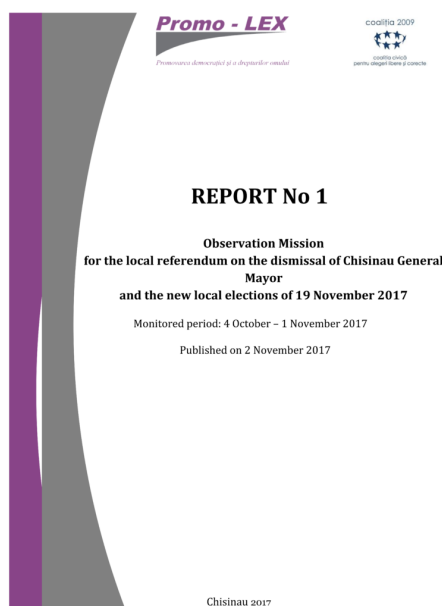
Наблюдательная Миссия Promo-LEX включает в себя 5 долгосрочных наблюдателей, которые проведут мониторинг избирательного процесса во всех избирательных округах Республики Молдова в период 4 октября – 10 ноября 2017 года. В день голосования, Promo-LEX направит по одному краткосрочному наблюдателю на каждый избирательный участок. Наблюдатели, вовлеченные в процесс мониторинга, подписывают Кодекс поведения независимого национального наблюдателя Promo-LEX, обязуясь действовать оперативно, добросовестно и аполитично.

Деятельность МНВ Promo-LEX и Кампания “Иди на Выборы” пользуются финансовой поддержкой Агентства США по Международному Развитию (USAID). Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для более подробной информации, обращайтесь: Аксения Кирилов, пресс-секретарь Миссии по Наблюдению за Выборами Promo-LEX: GSM 060168314, e-mail: presa@promolex.md

ДОКЛАД № 1 – Миссия по

Наблюдению за Местным референдумом по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года



Promo-LEX констатирует вызывающую ситуацию в соблюдении служащими избирательной сферы графика работы, не отражение всех фондов избирательной кампании и недочеты в списках



В период 14 апреля – 11 мая 2017 года, Promo-LEX проводит Миссию по Наблюдению за новыми местными выборами от 14 мая 2017

года. Она покрывает 7 населенных пунктов, в которых будут организованы выборы примаров: село Мерены (р. Новые Анены), село Хирова (р. Калараш), коммуна Первомайск (р. Каушаны), коммуна Ципала и село Улму (р. Яловены), село Раковэц (р. Сороки), город Твардица (р. Тараклия). Сегодня, 12 мая, был

представлен Доклад №1 Миссии по Наблюдению за новыми местными выборами от 14 мая 2017 года.

ОИС I уровня зарегистрировали **26 конкурентов на выборах, из которых 2 независимых кандидата**, а 24 выдвинуты 7 политическими формированиями: ПСРМ – 6, ДПМ – 6, ПКРМ – 4, НП – 3, ЛП – 2, ПППДП – 2 и ПДС – 1.

Команда наблюдателей констатировала в части организации выборов **вызывающую беспокойство ситуацию в соблюдении членами ОИС I уровня и УИБ своего графика работы**. В случае ОИС I, из 21 посещения, в 7 случаях (33.3 %) наблюдатели констатировали, что окружные избирательные советы не работали в часы приема. В случае УИБ, из 28 посещения, в 13 случаях (46.4%) наблюдатели Promo-LEX констатировали, что бюро были закрыты в часы приема. Миссия по наблюдению продолжает подтверждать **наличие недочетов в содержании списков избирателей**.

Наблюдатели МН Promo-LEX констатировали **как минимум 2 случая использования кандидатами в период мониторинга административных ресурсов**. В одном случае речь идет о кандидате, выдвинутом ПСРМ в селе Первомайск (р. Каушаны), в другом о независимом кандидате на должность примара г. Твардица (р. Тараклия). Административные ресурсы использовались путем привлечения в рабочее время работников публичных учреждений к предвыборной агитации, а также участия в рабочее время представителей органов публичного управления высшего уровня в рекламных мероприятиях.

По информации, предоставленной наблюдателями Promo-LEX, в период мониторинга, было зарегистрировано **как минимум 3 случая, которые можно квалифицировать как предоставление товаров и услуг в избирательной кампании**. Речь идет о кандидатах: ПСРМ – 1 случай; ДПМ – 1; ПКРМ – 1.

Подсчеты МН Promo-LEX за период 14 апреля – 05 мая 2017 года, **выявляют, что как минимум 6 конкурентов на выборах (ПСРМ, ПКРМ, ДПМ, ЛП, ПППДП, НК Туни Корнелиу) использовали**

избирательные фонды, которые не задекларировали полностью. Общий размер неотраженных затрат достигает как минимум 24 859 леев.

Также, в период 6-9 мая, Promo-LEX провел кампанию "ИДИ на ВЫБОРЫ" в этих 7 населенных пунктах, в целях аполитичной мобилизации граждан с правом голоса и продвижения информированного и осознанного голоса. Кроме того, в 2 населенных пунктах были организованы публичные предвыборные дебаты с участием кандидатов и избирателей.

Миссия по Наблюдению Promo-LEX включает 4 долгосрочных наблюдателей и одного национального координатора, которые будут проводить мониторинг избирательного процесса в этих 7 избирательных округах. В день голосования Promo-LEX направит по одному краткосрочному наблюдателю на каждый избирательный участок. Наблюдатели, задействованные в процесс мониторинга, подписывают Кодекс поведения независимого национального наблюдателя Promo-LEX, обязуясь действовать оперативно, добросовестно и беспристрастно. На данный момент деятельность Миссии по наблюдению за новыми местными выборами и Кампания "Иди на выборы" пользуются финансовой поддержкой Агентства США по международному развитию (USAID). Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.