

ДОКЛАД № 3 Мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 14 (28) июня 2015 года



Промо-LEX: 22 конкурента на выборах использовали административные ресурсы, а 9 раздавали электоральные подарки в целях своего продвижения



21 мая
2015 года
//

Кишинев –
22

конкурент
а на
выборах
использов
али
администр
ативные
ресурсы,
а девять

раздавали электоральные подарки в целях своего продвижения. Вот некоторые из самых серьезных нарушений, зарегистрированных Ассоциацией Промо–LEX, представившей 20 мая второй Доклад Миссии по Наблюдению за Всеобщими Местными Выборами от 14 (28) июня 2015 года. Доклад охватывает период с 30 апреля по 21 мая 2015 года и отражает избирательные процессы в Республике Молдова так, как они были сообщены наблюдателями Промо–LEX.

Большинство нарушений, включенных в доклад, касаются финансирования политических партий. Эксперты Промо-LEX установили, что только пять конкурентов на выборах из девяти,

подавших отчеты в ЦИК, указали доходы и расходы. Кроме того, только четыре гражданина внесли финансовый вклад в размере 950 тысяч леев в избирательные фонды партий. „Остаются неясными финансовые источники указанные как „членские взносы“. Другое финансирование в размере 3 418 200 леев было заявлено как пожертвования юридических лиц. Большая часть затрат, отраженная конкурентами на выборах, относится к рекламе – 83,1%. Ни один конкурент на выборах за этот период не отразил реальные расходы на наем помещений и услуги по содержанию постоянных офисов, оплату труда, вознаграждения”, отметила Корнелия Кэлин, финансовый аналитик Наблюдательной Миссии Promo-LEX.

Также, Promo-LEX установил, что в отличие от предыдущих избирательных кампаний, в нынешней кампании только несколько конкурентов на выборах официально вступили в предвыборную гонку с различными рекламными мероприятиями. Они организовали традиционные запуски кампании, встречи с избирателями, концерты, распределение рекламных материалов, разместили наружную рекламу и рекламу в СМИ, палатки и др. Одновременно, местные и региональные средства массовой информации проявили пассивность, а наблюдатели сообщили только о пяти случаях использования их в качестве электорального инструмента.

„Можно отметить, что в период мониторинга, ЦИК работал в нормальном режиме. Она зарегистрировала еще один избирательный блок и исключила одну политическую партию из списка партий, которые могут участвовать в выборах. Нас радует тот факт, что из 1231 национальных наблюдателей, которые будут присутствовать на выборах, 1217 будут со стороны Promo-LEX”, заявил Павел Постикэ, руководитель Наблюдательной Миссии Promo-LEX.

Наблюдатели Promo-LEX сослались и на проблему обустройства мест под размещение предвыборных афиш, которая присутствует во многих населенных пунктах. Процесс принятия решений о выделении помещений для проведения встреч с избирателями протекал без нарушений. Тем не менее, было сообщено как

минимум о 603 случаях, когда такого рода решения были приняты местными органами публичной власти с опозданием.

[ДОКЛАД № 2 Мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 14 \(28\) июня 2015 года](#)

Следующий доклад Promo-LEX по мониторингу будет опубликован 12 июня 2015 года.

Миссия Promo-LEX по наблюдению является нейтральной и занимает равноудаленную позицию по отношению к конкурентам на выборах, не является следственным органом и не берет на себя специальных обязательств по доказыванию выводов наблюдателей.

Мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 14 (28) июня 2015 года проводится Ассоциацией Promo-LEX в рамках Программы по Мониторингу Демократических Процессов. Миссия по наблюдению входит в действия, проводимые гражданским обществом под эгидой Гражданской Коалиции за Свободные и Честные Выборы.

Миссия по наблюдению за Всеобщими Местными Выборами от 14 (28) июня 2015 года пользуется финансовой поддержкой Агентства США по Международному Развитию (USAID) и Совета Европы и технической помощью со стороны Национального Демократического Института по Международным Вопросам (NDI).

Мнения, выраженные в этом докладе, принадлежат его авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для дополнительной информации, обращайтесь: Симион Чокинэ, Пресс-секретарь Миссии Promo-LEX по наблюдению за Всеобщими Местными Выборами 2015 , Тел.: 0 (22) 49 26 84, GSM: (+373) 69 11 96 94, E-mail: simion.ciochina@promolex.md

ДОКЛАД № 2 Мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 14 (28) июня 2015 года



Свыше 1000 наблюдателей Promo-LEX проведут мониторинг Всеобщих Местных Выборов

Ассоциация Promo-LEX представила первый Доклад по мониторингу Всеобщих Местных Выборов 2015, запустив одновременно Усилие по Мониторингу выборов, намеченных на июнь месяц.

Представленный в ходе пресс-конференции доклад, охватывает период с 3 по 29 апреля 2015 года и содержит синтез, выявленных наблюдателями Promo-LEX фактов, анализ изменений, внесенных в нормативно-правовую базу, и излагает приоритетные для Усилия по Мониторингу субъекты.

Несмотря на то, что предвыборный период был отмечен неопределенностью в отношении даты проведения всеобщих местных выборов и изменениями, внесенными в Кодекс о выборах, Парламент назначил дату выборов с соблюдением законодательных положений. “Одним из публично обсуждаемых политическими лидерами аргументов стала необходимость проведения административно-территориальной реформы, в связи с эти напомним, что на дату начала избирательного периода в Республике Молдова у нас еще остается 266 населенных пунктов, численность населения которых не превышает 1500 жителей, для которых будут образованы избирательные округа и соответственно потрачены деньги из государственного бюджета”, подчеркнул Павел Постика, руководитель Усилия по Мониторингу Promo-LEX.

В результате рекомендаций, сформулированных Promo-LEX, Парламент внедрил, частично, рекомендацию об определении единой и постоянной формулы по установлению максимального порога финансовых средств, которые могут быть перечислены в избирательный фонд. В результате использования новой формулы максимальный порог значительно увеличился, что более чем в два раза выше по сравнению с предыдущими выборами от 5 июня

2011 года.

Усилие по Мониторингу Promo-LEX рекомендует: **Парламенту РМ** внести поправки в Кодекс о выборах путем установления единой даты всеобщих местных выборов, внедрить Закон об административно-территориальном устройстве путем реорганизации на первом этапе ОМПУ первого уровня с численностью населения менее 1500 человек. Также, рекомендует **Центральной Избирательной Комиссии** установить единый финансовый порог для всех конкурентов на выборах, в том числе политических партий на уровне избирательных округов, в которых проводятся выборы, и обязать детализировать затраты по округам в финансовых отчетах конкурентов на выборах, делегированных партиями и избирательными блоками.

Помимо мониторинга Избирательной Кампании выборов, намеченных на июнь 2015 года, Ассоциация Promo-LEX проведет Кампанию по гражданскому и избирательному воспитанию. Кампания **“ИДИ на ВЫБОРЫ!”** преследует своей целью продвижение информированного и осознанного голоса в рядах избирателей. Мероприятия по гражданскому воспитанию будут проведены как минимум в 28 сельских и городских населенных пунктах по всей территории Республики Молдова (за исключением Приднестровского региона).

Также, в мае-июне 2015 года, Promo-LEX организует серию Публичных Предвыборных Дебатов, как минимум в 10 населенных пунктов, направленных на продвижение справедливой, сбалансированной и беспристрастной просветительской деятельности среди избирателей. Просветительские мероприятия избирательного характера направлены на поощрение свободы выражения мнений и политического плюрализма в ходе голосования.

Полная версия Отчета [здесь](#).

Напомним, что цель Усилия по Мониторингу состоит в информировании общественности о проведении кампании, а также в повышении доверия граждан к избирательному процессу,

способствованию обеспечению свободных и справедливых выборов в соответствии с международными стандартами и национальным законодательством. Promo-LEX по-прежнему остается единственной неправительственной организацией в стране, проводящей самое большое усилие по мониторингу, направляя свыше 1000 наблюдателей во все населенные пункты страны.

Усилие по Мониторингу Всеобщих Местных Выборов 2015 пользуется финансовой поддержкой со стороны Агентства США по международному развитию (USAID), Совета Европы (СЕ) и технической поддержкой, предоставленной Национальным Демократическим Институтом по Международным Вопросам (NDI). Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для дополнительной информации, обращайтесь: Лилия Дука, PR Менеджер Усилия по Мониторингу Всеобщих Местных Выборов 2015, Тел.: 0 (22) 49 26 84, GSM: (+373) 68 29 46 92, E-mail: lilia.duca@promolex.md

ДОКЛАД № 1 Мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 14 (28) июня 2015 года



Promo-LEX: Всеобщие местные выборы могут быть перенесены только в случае войны или

катастрофы

Ассоциация Promo-LEX представляет Экспресс-анализ **„Возможные сценарии для назначения даты всеобщих местных выборов 2015”**. Согласно законодательным нормам, описанным в анализе, Ассоциация Promo-LEX подчеркивает и настаивает на том, что всеобщие местные выборы должны быть организованы в интервале 5 июня – 4 сентября 2015 года, а Парламент должен назначить дату выборов как минимум за 60 дней до выборов.

Юристы отмечают, что согласно принципу непрерывности, власть в государстве может быть продлена на определенный период времени, даже если срок полномочий истек, придав законную силу должности **„исполняющего обязанности народного избранника”**. Согласно принципу представительства народные избранники располагают ограниченным сроком полномочий, а по его истечению они могут исполнять полномочия четко ограниченный период времени пока в свои должности не войдут будущие местные избранники. В отсутствие ясных законодательных положений, которые определяли бы максимальный срок **„временного исполнения обязанностей”** местными избранниками, можно сделать определенные выводы и заключения, проведя аналогию между общими положениями организации парламентских выборов и местных выборов, а также между продолжительностью срока полномочий депутата Парламента и местного избранника.

По аналогии с датой назначения парламентских выборов, юристы Promo-LEX руководствовались ст.76 Кодекса о выборах, в котором отмечается, что выборы проводятся не позднее чем в 3-х месячный срок после истечения срока полномочий Парламента. Этот максимальный срок не может быть продлен другим категориям народных избранников, а именно местным и районным советникам, примарам. Таким образом, **предоставление возможности исполнения „временного исполнения обязанностей” должности народного избранника на очень короткий период времени, необходимо исключительно в целях организации выборов.** Соответственно, **„временное исполнение обязанностей” для местных избранников не**

может превышать максимальный 3-х месячный срок, четко установленный в законе для депутатов Парламента. В противном случае, в отношении местных народных избранников, превысивших срок исполнения должности длительностью 4 года и 3 месяца, могут возникнуть подозрения в узурпировании власти при принятии определенных решений.

Отметим, что политические заявления о возможности продления срока полномочий местных народных избранников свыше максимальных сроков, установленных Кодексом о выборах (3 месяца), на данный момент не имеют под собой никаких правовых оснований, так как в соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о местном публичном управлении, срок полномочий местного совета может быть продлен органическим законом в случае войны или катастрофы.

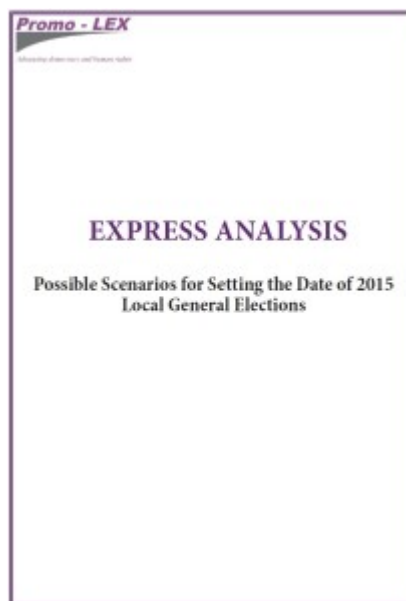
В заключение, Ассоциация Promo-LEX рекомендует Парламенту принять Решение, которым будет назначена дата всеобщих местных выборов, чтобы избежать спекуляций по данному вопросу.

Экспресс-анализ

Данный экспресс-анализ проведен в рамках действий по информированию и гражданскому воспитанию, проводимых Усилием по мониторингу Promo-LEX под эгидой Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные выборы. Усилие по мониторингу пользовалось технической поддержкой со стороны Национального Демократического Института по Международным Вопросам (NDI) и финансовой поддержкой Агентства США по Международному Развитию (USAID), Национального Фонда Поддержки Демократии (NED).

Мнения, выраженные в данном экспресс-анализе, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

ЭКСПРЕСС-АНАЛИЗ „Возможные сценарии для назначения даты всеобщих местных выборов 2015”



Прямая обработка всех протоколов по Кишинэу устранила расхождение в 0,06% между Параллельным Подсчетом Голосов Promo-LEX и официальными результ

27 июня 2011 года, Ассоциация Promo-LEX закончила ручную обработку и внесение протоколов подсчета голосов на должность Генерального Примара муниципия Кишинэу после второго тура голосования от 19 июня 2011 года. По исправленным расчетам кандидаты набрали: Дорин Киртоакэ (ЛП) – 50,60% или 186916 действительных голосов и Игорь Додон (ПКРМ) – 49,40% или 182494 действительных голоса. По расчетам Promo-LEX, объявленным 20 июня 2011 года, было отмечено расхождение в 0,06% в сравнении с результатами, представленными ЦИК.

После ручной обработки и внесения в базу данных всех 300 оригиналов протоколов, представленных наблюдателями Promo-LEX, была обнаружена причина расхождения в 0,06% в сравнении с официальными результатами. Так, на избирательном участке № 1/25 сектора Ботаника, Кишинэу в протокол подсчета голосов (с протоколом можно ознакомиться ниже) порядок вписывания кандидатов был перепутан. В графу g1 был внесен кандидат от ЛП, Дорин Киртоакэ, а в графу g2 был внесен кандидат от ПКРМ, Игорь Додон.

Отметим, что при обработке результатов по телефону, 552 голоса, отданных за кандидата Дорина Киртоакэ, были отнесены Игорю Додону, а 770 голосов Игоря Додона были приписаны его контркандидату. Техническая ошибка произошла по причине того, что в телефонных переговорах согласно внутренним инструкциям

по параллельному подсчету, как наблюдатель, так и оператор не используют в разговоре имена кандидатов, а только коды записи в протоколе, то есть g1, g2 и т.д.

Напомним, что 20 июня 2011 года Ассоциация Promo-LEX представила предварительные результаты параллельного подсчета голосов на должность Генерального Примара муниципия Кишинэу. Представленные данные были собраны по телефону от наблюдателей Promo-LEX, которые в стандартизированной форме сообщили о количестве голосов, набранных каждым из кандидатов.

Таким образом, 20 июня 2011 года, Ассоциация Promo-LEX представила следующие результаты: Дорин Киртоакэ (ЛП) – 50,66% или 187134 действительных голоса и Игорь Додон (ПКРМ) – 49,34% или 182276 действительных голосов.

Результаты параллельного подсчета Promo-LEX расходились на 0,06% в сравнении с данными, официально представленными ЦИК 20 июня 2011 года, согласно которым кандидаты набрали: Дорин Киртоакэ (ЛП) – 50,60% или 186918 действительных голосов и Игорь Додон (ПКРМ) – 49,40% или 182494 действительных голоса.

Миссия Promo-LEX по мониторингу напоминает, что обнаружила ошибки только в 12 из 300 собранных и обработанных протоколов. Ошибки были зарегистрированы на уровне логического контроля, обусловленные вычислительными формулами заданными ЦИК, которые в своей мере не могут повлиять на финальные результаты, набранные кандидатами. Из 12 протоколов, содержащих ошибки, в 9 протоколах были расхождения в проверочной формуле $i=c+h$, то есть количество бюллетеней для голосования, полученных от избирательного бюро избирательного участка, не совпало с суммой числа избирателей, получивших бюллетени для голосования и числом неиспользованных бюллетеней, а также в формуле $d=f+h$, то есть число избирателей, участвовавших в голосовании, не совпало с суммой числа бюллетеней для голосования, объявленных недействительными, и числом действительных голосов.

Только в одном единственном протоколе на избирательном участке № 1/54 Кишинэу были обнаружены расхождения в проверочной

формуле $h=g_1+g_2$. Таким образом, количество действительных голосов не совпало с суммой голосов, отданных за этих двух кандидатов, что практически незначительно влияет на результат, набранный электоральными конкурентами. Ошибки, содержащиеся в протоколе, привели к расхождению между окончательными результатами ППГ и результатами, объявленными ЦИК.

Ассоциация Promo-LEX это неправительственная, аполитичная, некоммерческая организация, деятельность которой направлена на продвижение в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе, демократических ценностей и международных стандартов в области прав человека.

Техническая и финансовая поддержка проекту оказана Национальным Демократическим Институтом международных отношений (NDI). Миссию по мониторингу со-финансирует Восточно-Европейский Фонд за счет ресурсов, предоставленных Шведским Агентством по Международному Развитию и Сотрудничеству (Sida/Asdi), Министерством Иностранных Дел Дании. Мнения, выраженные авторами, не обязательно совпадают с точкой зрения финансирующей стороны.

Для более детальной информации обращайтесь: Каролина Бондарчук, Офицер по связям с общественностью, Tel: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md

**Параллельный подсчет голосов,
проведенный Promo-LEX,
подтверждает официальные**

данные

В рамках мониторинга всеобщих местных выборов, Ассоциация Promo-LEX провела Параллельный Подсчет Голосов (PVT) в муниципия Кишинэу. Процедура была реализована на 300 избирательных участках муниципия. Помимо параллельного подсчета голосов на должность генерального примара муниципия Кишинэу, наблюдатели ответили на ряд вопросов касающихся качества избирательного процесса.

12 из 300 собранных протоколов содержали ошибки на уровне логического контроля, обусловленные вычислительными формулами заданными ЦИК. Необходимо отметить тот факт, что из этих 12 протоколов только в одном случае (ИУ № 54) ошибка может повлиять на количество действительных голосов, набранных одним из кандидатов на 3 голоса.

Результаты параллельного подсчета голосов на должность генерального примара муниципия Кишинэу:

Д. Киртоакэ – 50,66%

И. Додон – 49,34%

В количественном исчислении число действительных голосов составляет:

Д. Киртоакэ – 187,134

И. Додон – 182.276

Что касается качества избирательного процесса, на вопрос, хранились ли бюллетени для голосования, нераспределенные членам УИБ, в надежном месте, только в 4% от общего числа избирательных участков, ответ был отрицательным. В 24% от общего числа избирательных участков было отмечено влияние на избирателей с целью определения их выбора.

В 13% от общего числа избирательных участков имели место акты насилия или запугивания избирателей или других лиц. Наличие избирательных афиш в радиусе 50 м от избирательного участка было зарегистрировано в 6% случаев.

Сведения, предоставленные 300 постоянными наблюдателями, проводившими мониторинг качества избирательного процесса в день голосования, собирались систематически, по телефону, посредством стандартизированных бланков.

Наблюдателями Promo-LEX, присутствующими на 100% избирательных участков муниципия Кишинэу, были заполнены стандартизированные бланки наблюдения, которые позволили кодирование и быструю передачу выявленных фактов в Общий центр сбора и анализа Promo-LEX.

В рамках процесса параллельного подсчета голосов данные, содержащиеся в официальных протоколах, были накоплены в базе данных. Promo-LEX располагает специализированной электронной системой накопления и анализа данных, позволяющих анализ тенденций на избирательных участках.

Параллельный подсчет голосов (PVT) имеет своей целью укрепление доверия граждан к избирательному процессу, в целом, и подсчет голосов в частности.

Ассоциация Promo-LEX это неправительственная, аполитичная, некоммерческая организация, деятельность которой направлена на продвижение в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе, демократических ценностей и международных стандартов в области прав человека.

Техническая и финансовая поддержка проекту оказана Национальным Демократическим Институтом международных отношений (NDI). Миссию по мониторингу со-финансирует Восточно-Европейский Фонд за счет ресурсов, предоставленных Шведским Агентством по Международному Развитию и Сотрудничеству (Sida/Asdi), Министерством Иностранных Дел Дании. Мнения, выраженные авторами, не обязательно совпадают с точкой зрения финансирующей стороны.

Для более детальной информации обращайтесь: Каролина Бондарчук, Офицер по связям с общественностью: Tel: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md

Промо-LEX: Многочисленные нарушения в первые часы голосования

Согласно первым сообщениям наблюдателей Промо-LEX избирательные участки открылись в соответствии с законными требованиями, однако уже к 11:00 часам были зарегистрированы многочисленные нарушения избирательного процесса:

Наблюдателями Промо-LEX были зарегистрированы многочисленные случаи предвыборной агитации около избирательных участков (ИУ № 34/26 с. Леушень района Теленешть, ИУ № 155 Кишинэу, район Ниспорень, с. Маринич ИУ № 27, 28/58 с. Рэдоая района Сынжерей).

Применение физической агрессии – вблизи ИУ № 288 Стэучень, утром 19 июня, 3 молодых людей были схвачены в момент, когда уничтожали предвыборные афиши одного из электоральных конкурентов. Они были избиты прикладом оружия, после чего доставлены в больницу в бессознательном состоянии. Подробности об именах пострадавших и тех, кто на них напал, неизвестны.

Организованная перевозка избирателей – такие случаи были отмечены на ИУ № 55 (Комрат), ИУ № 56 (Дезгинжа), на микроавтобусах, перевозивших избирателей, были отличительные знаки некоторых кандидатов.

Попытка множественного голосования – такой случай был зарегистрирован на ИУ № 266 Ватра, Кишинэу.

Реализация алкогольных напитков вблизи избирательных участков и нарушение общественного порядка – как минимум 10 случаев (например: ИУ № 187 Кишинэу, Чокана, ИУ с. Тэтэрэука Ноуэ

района Сорока, ИУ № 18/13 с. Кашунка района Флорешть, РИО № 36 Комрат, ИУ № 17 Чадыр-Лунга, на ИУ № 16 сектора Ботаника несколько человек, потребивших алкогольные напитки устроили скандал возле и в помещении избирательного участка, запугивая, как членов УИБ, так и наблюдателей).

Различные нарушения были зарегистрированы в списках избирателей: за некоторых граждан кто-то уже расписался до того, как они пришли проголосовать (ИУ № 236 Рышкань, ИУ № 108 Буюкань), другие обнаружили, что в списках по их месту жительства зарегистрированы неизвестные лица (ИУ № 236 Рышкань). Также, был отмечен один случай внесения в списки избирателей умершего лица (ИУ № 236 Rîșcani).

Ошибки в бюллетенях для голосования – был зарегистрирован, как минимум один случай обнаружения ошибки в избирательном бюллетене. Так, в селе Кондрэтешть Унгенского района были допущены ошибки в бюллетенях для голосования, где неправильно было напечатано имя кандидата.

Несоответствующее хранение бюллетеней для голосования – в с. Каменка района Глодень ИУ № 13 бюллетени для голосования хранились в сейфе, расположенном в кабинете, соседствующим с кабинетом, где был размещен избирательный участок.

Также, был зарегистрирован один случай, когда на избирательном участке № 27/1 Рышкань вместо штампа “Выборы 19 июня 2011, II тур” были изначально приняты старые штампы первого тура голосования.

Ограничение прав наблюдателей – на ИУ № 244 Кишинэу, сектор Рышкань наблюдателю Promo-LEX запретили передвигаться по ИУ.

Для более детальной информации обращайтесь: Каролина Бондарчук, Офицер по связям с общественностью: Тел.: (22) 450024, GSM: 069637849, e-mail: pr@promolex.md