

ЗАЯВЛЕНИЕ по вопросу изменения системы избрания депутатов в Парламент

Ассоциация Promo-LEX сожалеет об изменении избирательной системы и принятии 20 июля 2017 года [\[1\]](#) законопроекта №60 от 14.03.2017 о переходе от пропорциональной избирательной системы к смешанной системе избрания депутатов Парламента Республики Молдова. В это же день, закон был промульгирован Президентом Республики Молдова и вступил в силу с 21 июля 2017 года путем опубликования закона № 154 [\[2\]](#) в Официальном Мониторе. В связи с этим напомним, что Ассоциация Promo-LEX, а также другие неправительственные организации, обратились в Парламент Республики Молдова с просьбой принять соответствующие поправки в избирательную систему в перспективе её внедрения на парламентских выборах 2022 года, то есть через один очередной электоральный цикл. [\[3\]](#)

Вместе с тем, Ассоциация Promo-LEX обращает внимание на то, что изменение избирательной системы было проведено без учета основной рекомендации Венецианской Комиссии, которая отметила, что изменение пропорциональной системы голосования на смешанную систему для Республики Молдова не рекомендуемо. [\[4\]](#) Более того, в своем заключении Венецианская Комиссия вновь повторила и обратила внимание на то, что еще в 2003 году рекомендовала Республике Молдова изменение пропорциональной избирательной системы с одномандатным округом на пропорциональную систему с многомандатными округами. [\[5\]](#)

Такой же вывод, как и указанный в заключении Венецианской Комиссии, был сформулирован и в исследовании „Проектирование избирательной системы в Республике Молдова” [\[6\]](#), разработанном Promo-LEX. Напомним, что согласно упомянутому исследованию, для Республики Молдова самым целесообразным было бы внедрение пропорциональной избирательной системы с многомандатными

избирательными округами и открытыми списками кандидатов. В данном контексте, **Ассоциация Promo-LEX вновь подтверждает свою поддержку возвращения к пропорциональной избирательной системе с установлением многомандатных избирательных округов и открытыми списками кандидатов, но руководствуется принципом верховенства права.**

Несмотря на то, что закон №422 о внесении изменений в избирательную систему содержит ряд положений, в том числе продвигаемых и Ассоциацией Promo-LEX, такие как, обязательство образования избирательных округов для приднестровского региона и граждан, находящихся за пределами страны, техническое и финансовое стимулирование для обеспечения политическими партиями гендерного равенства, увеличение количества избирательных бюллетеней для зарубежных избирательных участков и т.д., **Ассоциация Promo-LEX считает, что соответствующий закон содержит еще много серьезных недостатков, как например:**

- Предоставление права образования постоянных одномандатных избирательных округов одному политическому органу, а именно, Правительству, которое находится в подчинении парламентского большинства, а также не включение границ одномандатных округов в Кодекс о выборах;
- Отрицание положений ст.60 Конституции, которая гласит, что Парламент является высшим представительным органом, а избрание депутатов одним туром голосования обеспечит более низкую репрезентативность по сравнению с избранием Президента страны, а также мэров, которые избираются двумя турами голосования, именно для того, чтобы повысить репрезентативность;
- Установление предпосылок для нарушения принципа равенства голоса, ведь минимальный порог прохождения в Парламент по списку кандидатов, представленному политическими партиями по национальному округу будет больше, чем по списку, зарегистрированному в отдельных

одномандатных избирательных округах (например, при участии порядка 50% избирателей и минимально набранных одной политической партией 6% или порядка 84000 голосов, последняя может делегировать в Парламент лишь 3 депутатов, то есть около 28000 голосов за одного депутата, в то время как по одномандатному округу с тем же соотношением участия, один депутат может быть избран порядка 3-5 тысячами голосов и даже меньше);

- Игнорирование рекомендаций Венецианской Комиссии, связанных с уменьшением избирательного порога, или фактическое повышение избирательного порога в два раза. По сравнению с предыдущей пропорциональной системой, когда одна политическая партия с 6% народной поддержкой могла делегировать в Парламент как минимум 6 депутатов, согласно новой избирательной системе, эта же партия с аналогичной народной поддержкой на национальном уровне сможет делегировать в Парламент всего лишь 3 депутатов, то есть в два раза меньше;
- Закон №422 не предусматривает ни одного четкого механизма голосования для порядка 158 тыс. избирателей [\[71\]](#), у которых нет ни места жительства, ни места проживания;
- Отсутствие механизма осуществления права голоса по удостоверению на право голосования, хотя бы по национальным округам, избирателями, которые в день выборов не будут находиться на территории одномандатного округа;
- Диверсификация механизма электоральной подотчетности для отдельных конкурентов на выборах, зарегистрированных в одномандатных округах, которые будут обязаны подавать необходимые для регистрации документы в окружные избирательные советы, а финансовую отчетность в ЦИК, а ведь последняя может справиться с обеими задачами при обеспечении оптимальных условий функционирования;
- Разрешение, предоставленное по закону кандидатам, внесенным в национальный список политических партий, одновременно выступать и в качестве независимых

кандидатов по одномандатным округам, создает возможности косвенного и неравного финансирования, на грани здравого смысла избирательных кампаний, тех партий, которые допустят такого рода ситуации;

- Отсутствие четкого правового механизма образования (на основе населенных пунктов из нескольких административно-территориальных единиц II-го уровня) окружных избирательных советов для управления избирательным процессом в одномандатных округах.

Помимо вышеуказанных недостатков, смешанная система голосования может привести к ряду непрерывных частичных выборов по одномандатным округам, повысить расходы на организацию парламентских выборов и избирательных кампаний, а также увеличить риск подкупа избирателей, в частности, по одномандатным округам, вырастет риск „подкупа” депутатов путем „выборочного выделения” финансовых ресурсов из государственной казны для выполнения ими своих предвыборных обещаний на территории одномандатного избирательного округа, в котором они были избраны, а также, повысит риск чрезмерного разделения электората и возникновения социальных и этнических конфликтов. В контексте вышеизложенного, Ассоциация Promo-LEX считает, что **ново принятая избирательная система имеет больше недостатков по сравнению с пропорциональной системой, в частности, с пропорциональной системой с образованием многомандатных избирательных округов и открытыми списками кандидатов.**

В заключение, Ассоциация Promo-LEX, в качестве аполитичной организации, всегда доводила до сведения, и в дальнейшем будет доводить до сведения недостатки, выявленные в предложенных проектах и уже принятых нормативно-законодательных актах, касающиеся администрирования и управления избирательным процессом. Вместе с тем, **Promo-LEX объявляет о своей открытости содействовать устранению или сведению к минимуму негативных последствий и недостатков, выявленных или установленных в Кодексе о выборах или других нормативных актах.** Также, Ассоциация Promo-LEX продолжит мониторинг

реализации права избирать и быть избранным в независимости от внедренной системы голосования.

Ассоциация Promo-LEX

[1] Законно исполненное полномочие на основании ст.72 ч. (1) и ст.72 ч. (3) п.п. а) Конституции

[2] <http://monitorul.md/index/viewpdf/id/1982/lang/1/>

[3]

<https://promolex.md/8021-mai-multe-organizatii-negubernamentale-solicita-parlamentului-sa-urgenteze-procedurile-de-modificare-a-legislatiei-electorale-in-stricta-conformitate-cu-adresele-curtii-constitutionale-si-recomandaril/>

[4]

[http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2017\)012-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2017)012-e) п.15

[5]

[http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2017\)012-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2017)012-e) п.34

[6]

https://promolex.md/wp-content/uploads/2017/05/sistem_electoral_R0_web.pdf

[7] <http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=19677&l=ro>