

Промо-LEX: ассигнования из государственного бюджета являются источником укрепления основной деятельности партий, но финансовая отчетность остается несовершенной



Ассоциация Промо-LEX представила в среду, 3 мая, в рамках дебатов "Финансы политических партий Республики Молдова

в 2016 году: прозрачность и контроль?" Отчет "Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2016 года". В своем опубликованном докладе, Промо-LEX констатирует, что ассигнования из государственного бюджета стали источником укрепления основной деятельности политических партий Республики Молдова. С другой стороны, отчетность остается несовершенной в части соответствия требованиям заполнения финансовых отчетов. Из 45 зарегистрированных политических

партий, только 28 партий представили отчеты Центральной Избирательной Комиссии, а 17 политических формирований не представили годовые отчеты о доходах и расходах.

Из 27 партий, к 5 можно применить наказание за правонарушение, так как они указали помещения, находящиеся в собственности и имущественном найме, но не отчитались в расходах, связанных с их содержанием. Другие 8 политических формирований рискуют быть оштрафованными и/или быть обязанными перечислить в государственные бюджет, либо вернуть суммы пожертвований, полученные наличными сверх установленного предельного размера (на сегодняшний день 5.050 леев), на общую сумму 30 423 862 леев. ДПМ должна была бы перечислить в государственный бюджет, либо вернуть рекордную сумму в размере 29 076 000 леев, затем на значительном расстоянии от неё расположилась ЛП, которая должна была бы перечислить в бюджет или вернуть 458 548 леев, ПП НП – 441 350 леев, ПКРМ – 214 550 леев, ПП ПДП – 169 700 леев, НЕПМ – 24 300 леев, ППО – 23 950 леев, ПСРМ – 15 464 леев.

В финансовый отчет за 2016 год только 2 политические партии (ППНП, ПППДС) внесли расходы, понесенные на избирательную кампанию, на сумму 2 128 644 леев и, соответственно, 1 511 392 леев. Остальные политические партии отразили незначительные расходы: ПППДП – 450 леев, ПСРМ – 58 864 леев, ДПМ – 6246 леев, ЛП – 14 648 леев, ППП – 340 леев.

В 2016 году, 26 политических партий должны были воспользоваться ассигнованиями из государственного бюджета. Основным источником их финансирования стали пожертвования в размере 48 172 775 леев, из которых 49% взносы физических лиц и 1% – юридических лиц, за этим следуют ассигнования из государственного бюджета на сумму 37 850 883 леев (39% от общей суммы доходов) и членские взносы на сумму 10 326 459 леев (11% от общей суммы), иные незначительные затраты – 1 713 леев, что составляет 0,002%.

По данным годовых отчетов, представленных в ЦИК, из 28

политических формирований, **19 указали доходы на сумму 96 905 367 леев**. Анализ Promo-LEX демонстрирует, что хотя 26 из 28 партий сообщили о членстве, **только 11 формирований указали членские взносы**. Ассоциация Promo-LEX констатирует **многочисленные внутренние нарушения партий в части сбора членских взносов и риск лишиться в 2018 году финансирования из государственного бюджета**. Только 2 политических формирования (ПСРМ и ППНП) соблюдают соответствующую правовую норму, то есть более половины их членов платят взносы.

Согласно анализу Promo-LEX **большинство расходов составили расходы на прессу и рекламные материалы – 69%** от общего количества затрат; статья **расходов на помещения и их содержание – 9%**; затраты на персонал составили как и за предыдущий период, 6%, расположившись на третьем месте по величине; затем следуют расходы на избирательную кампанию – 5%; расходы на откомандирование по стране и за рубеж – 4%; расходы на услуги связи – 2%; расходы на встречи и мероприятия – 2%; уплата членских взносов в международных организациях – 1% и иные расходы – 1%.

Общая сумма **незадекларированных расходов** партий, подсчитанная Promo-LEX за 2016 год составила **как минимум – 4 493 442 леев**, со стороны **14 политических партий** (ДПМ – 1 059 207 леев, ДП – 907 877 леев, ПКРМ – 791 832 леев, ППНП – 712 116 леев, НСП – 443 081 леев, НЕПМ – 252 379 леев, ПСРМ – 183 549 леев, ПП ПДП – 66 839 леев, НПРМ – 23 800 леев, ЛДПМ – 11 901 леев, ХДНП – 25 200 леев, ЭПЗ – 10 932 леев, НЛП – 3552 леев, ПППДС – 1117 леев).

ДРУГИЕ ХАРАКТЕРНЫЕ ЦИФРЫ

Партии, представившие отчеты в 2016 году – 28

Граждан, членов партий – 228 692

Партии потеряли 39 414 членов партий

Уплаченных взносов – 10,33 млн. леев

Ассигнования из государственного бюджета – 37,85 млн. леев

Пожертвования – 48,41 млн. леев

Филиалов партий – 437

Помещений в имущественном найме – 179

Помещений в собственности – 14

Задействованный персонал – 87

Подсчет незадекларированных операционных расходов:

- по данным мониторинга, проведенного Promo-LEX на уровне центральных и территориальных офисов политических партий, в 2016 году, 14 партий имели в управлении 171 помещение, 106 человек нанятого персонала и 42 транспортных средства в пользовании, из которых 38 автомобилей партий и 4 частных автомобиля;
- незадекларированные расходы на *содержание и наем помещений* – 7 политических формирований в размере 2 769 826 леев. ДПМ не отразила как минимум 939 619 леев; ЭПЗ – 10 000 леев; НПРМ – 23 800 леев; НЕПМ – 116 879 леев; ПКРМ – 783 350 леев; НСП – 378 751 леев; ЛП – 517 427 леев;
- незадекларированные расходы на *услуги связи* – 7 формирований (ПКРМ, ПППДП, ЛП, НЕПМ, НЛП, НСП, ПППДС) в размере 81 842 леев. ПКРМ – 37 994 ЛЕЕВ;
- расходы на *оплату труда* – 3 политических формирования (ППНП, НЕПМ, ЛП) в размере 967 019 леев.

Подсчет расходов на промо мероприятия:

- по предоставленным мониторами Promo-LEX данным, для проведения 1054 мероприятий, организованных политическими партиями из Республики Молдова в 2016 году, было преодолено как минимум 172 004 км по стране и свыше 30 000 км за её пределами, воздушным путем;
- как минимум 6 политических партий понесли затраты на организацию 26 концертов (как минимум 24 задействованных артистов), 37 протестов, 18 маршей, 5 конгрессов партий и т.д.;
- Незадекларированные расходы на *публичные мероприятия* – со стороны 2 политических партий (ЛП, ПППДП) на сумму 30 275 леев;

- незадекларированные расходы на прессу и рекламные материалы – со стороны 2 политических партий (ЛДПМ, НЕПМ) на сумму 30 800 леев;
- незадекларированные расходы на откомандирование по стране и за рубеж– со стороны 6 (ПСРМ, ПКРМ, НЕПМ, ЛП, ППШ, ППНП) политических партий на сумму 171 491 леев;
- незадекларированные затраты на иные расходы, подсчитанные Promo-LEX – подарки и пожертвования, предоставленные 6 политическими партиями (ППНП, ДПМ, ЛП, ПСРМ, ПППДП, НЕПМ) на общую сумму 442 189 леев.

Доклад "Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2016 года" разработан Ассоциацией Promo-LEX в рамках проекта "Гражданский мониторинг финансов политических партий и поддержка в единообразном применении соответствующей нормативно-правовой базы в Молдове" и Программы „Демократия, Прозрачность и Ответственность”, при финансовой поддержке Посольства Великобритании в Кишиневе и, соответственно, Агентства США по Международному Развитию (USAID). Мнения, выраженные в докладе, принадлежат авторам и необязательно отражают точку зрения финансирующих сторон. В процесс мониторинга были вовлечены 35 территориальных мониторов, 5 региональных координаторов и члены Центральной Команды Программы Мониторинга Демократических Процессов со стороны Ассоциации Promo-LEX.