Termeni de Referință Asociația Promo-LEX selectează un expert/o expertă sau o organizație obștească pentru monitorizarea activității Parlamentului Republicii Moldova

Nr. ref. 6 din 26.04.2017

În perioada 26 iulie 2016 – 25 iulie 2019, Asociația Promo-LEX implementează Proiectul Democrație, Transparență și Responsabilitate. Proiectul este finanțat de Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare (USAID) în baza Contractului de Grant AID-117-A-16-00002 în cadrul Programului Monitorizarea Proceselor Democratice al Asociației. Proiectul/Programul prevede activități de monitorizare, sensibilizare a opiniei publice și advocacy în legătură cu probleme ce vizează procesele de guvernare și politice, promovarea cetățeniei active și contribuirea la creșterea responsabilității politice a autorităților și a altor actorilor politici. De asemenea, în cadrul proiectului au fost/vor fi implementate și Misiunile de observare a Alegerilor Președintelui Republicii Moldova din 2016, Alegerile Parlamentare din 2018 și Alegerile Locale Generale din 2019, alegerile locale anticipate care vor avea loc pe durata proiectului și alte eventuale scrutine.

Contextul proiectului:

În cadrul activității sale, Parlamentul trebuie să acorde o

atenție aparte funcției de control parlamentar asupra puterii executive, sub formele şi în limitele prevăzute de Constituție. Deputații, în calitate de reprezentanți ai poporului, prin încrederea acordată de către cetățeni sunt împuterniciți să solicite rapoarte asupra activității altor organe ale statului, precum şi asupra executării legilor. Astfel, prin control parlamentar se acționează în direcțiile esențiale ale cerințelor sociale şi se acordă o atenție deosebită problemelor social-economice şi financiare concrete.

În activitatea legislativului, buna implementare a funcției de control parlamentar reprezintă o necesitate imperioasă pentru evaluarea permanentă a modului în care opțiunea politică se convertește în decizie normativă şi se aplică în practica vieții sociale imediate şi de perspectivă. În acest sens, controlul parlamentar constituie o dimensiune a procesului de conducere (activității decizionale) pe care îl realizează autoritatea reprezentativă supremă (Parlamentul) în orientările ei majore pentru atingerea unor scopuri programatice izvorâte din necesitățile sociale. Așadar, controlul parlamentar corespunde unei necesități fundamentale şi aparține reprezentanților poporului, care verifică constant dacă administrația nu se abate de la liniile directoare care i-au fost fixate.

Legislația în vigoare prevede în acest sens un șir de instrumente care stau la dispoziția Parlamentului, și care în mare parte sunt utilizate de deputați, fracţiuni parlamentare, fie de grupuri de deputați. Astfel, în vederea retragerii încrederii acordate executivului, în vederea obținerii de informații și explicații și în vederea evitării unor aplicări greșite a legii, deputații adoptă moțiuni de cenzură și moțiuni simple, acordă întrebări și înaintează interpelări, solicită audieri și rapoarte precum și primesc spre examinare petiții de la cetățeni.

Responsabile direct de acest proces sunt comisia parlamentară de profil, Direcția juridică a Aparatului Parlamentului și

eventual alte comisii create de legislativ în acest scop. Un rol important în sensul controlului parlamentar îl are și Secretariatul Parlamentului, care acordă suport pentru adresarea întrebărilor și a interpelărilor către diferite autorități ale statului, precum și în organizarea și desfășurarea audierilor parlamentare, acordarea de asistență documentară, organizațională și suportul juridic necesar pentru activitatea comisiilor speciale și a comisiilor de anchetă constituite de Parlament, precum și a grupurilor de lucru constituite de Parlament.

Având în vedere existența unui cadru legal suficient pentru exercitarea funcției de supraveghere parlamentară, se constată totuși că, realizarea acestei funcții este precară și parțială. Într-un raport din 2010 privind analiza activității Aparatului Parlamentului autorii acestuia constatau că, „Supravegherea autorităților autonome este, practic, realizată doar parțial, fapt ce nu este deloc suficient pentru a atinge rezultate tangibile. Supravegherea autorităților executive este mai pronunțată, însă este văzută, de cele mai multe ori, drept o unealtă de reglare a conturilor a opoziției cu guvernul majoritar și nu ca un proces continuu de perfecționare și îmbunătățire a performanțelor Guvernului. Un obstacol serios este și cenzurarea funcției de supraveghere din partea majorității politice, indiferent care ar fi aceasta". Cu regret, deși multe aspecte din activitatea Parlamentului s-au schimbat între timp, fiind realizate inclusiv monitorizări interne (mai mult niște rapoarte statistice decât calitative) privind modul în care este realizată această sarcină, aspectele menționate mai sus rămân a fi unele problematice.

Pornind de la cele menționate mai sus, Asociația Promo-LEX își propune să instituie și să implementeze în perioada 2017-2019 un proiect de monitorizare continuă a activității Parlamentului Republicii Moldova din perspectiva modului în care este exercitată funcția de control Parlamentar. De

asemenea, Asociația se angajează să contribuie la elaborarea instrumentelor și a mecanismelor de fortificare și transparentizare a acestei funcții importante pentru activitatea legislativului.

Obiectivul Concursului este selectarea unui expert/expertă sau a unei organizații obștești cu expertiză relevantă în domeniul monitorizării activității legislativului pentru elaborarea și prezentarea publică a trei rapoarte periodice (cu referință la anii 2016, 2017 și 2018) de monitorizare (cantitativă dar și calitativă) a modului în care a fost/este/va fi exercitată funcția de control Parlamentar.

Responsabilitățile experților

- elaborarea, în colaborare cu echipa de implementare a proiectului, a metodologiei și a instrumentelor de monitorizare a modului în care este exercitată funcția de control Parlamentar;
- propunerea structurii rapoartelor de monitorizare privind exercitarea funcției de control Parlamentar;
- cooperarea cu structurile relevante ale Parlamentului în vederea prezentării şi după caz a ajustării metodologiei de monitorizare, structurii rapoartelor periodice;
- monitorizarea activității Parlamentului în baza metodologiei aprobate și elaborarea rapoartelor privind modul în care este exercitată funcția de control Parlamentar;
- elaborarea recomandărilor pentru îmbunătățirea cadrului legal relevant, a practicilor precum și a instrumentelor, mecanismelor de fortificare și transparentizare a funcției de control parlamentar;
- prezentarea în cadrul unor evenimente publice organizate de Asociația Promo-LEX a rapoartelor de monitorizare privind exercitarea funcției de control Parlamentar;
- colaborarea cu echipa de implementare a proiectului în vederea elaborării agendei și a materialelor necesare pentru desfășurarea evenimentelor indicate mai sus.

Criterii de selecție:

În cadrul acestui concurs pot aplica atât persoanele fizice (experți independenți), cât și persoane juridice – asociații obștești care dețin cunoștințe și experiență relevantă privind monitorizarea activității Parlamentului Republicii Moldova. Totuși, indiferent de statutul potențialilor candidați, dat fiind importanța subiectului, Asociația Promo-LEX solicită ca dosarele de aplicare să conțină informații clare și complete privind următoarele aspecte:

Studiile experților independenți/din cadrul unui ONG care urmează a fi implicați în acest exercițiu de monitorizare: absolvenți de studii superioare în domeniul științelor sociale, politice, dreptului și a jurisprudenței, sau alte domenii relevante. Studiile post-universitare vor constitui un avantaj;

Experiența experților independenți/din cadrul unui ONG care urmează a fi implicați în acest exercițiu de monitorizare:

- Experiență de lucru minim 2 ani în domeniul monitorizării activității organelor administrației publice centrale; experiența de monitorizare a activității Parlamentului va constitui un avantaj;
- Buna cunoaștere a legislației naționale, în special a Constituției Republicii Moldova și a altor legi relevante, precum și a Regulamentului Parlamentului, dar și a practicilor existente în legislativ privind realizarea funcției de control parlamentar.
- Experiență în scrierea de analize, studii și metodologii de monitorizare/cercetare în domeniul sus menționat;
- Experiență relevantă de documentare, analiză și elaborare a rapoartelor de monitorizare în domeniul sus menționat;
- Experiența de formulare și propunere a recomandărilor, politicilor de îmbunătățire a activității legislativului va constitui un avantaj;

- Experiență de colaborare și comunicare cu instituții publice, organe de drept, donatori/parteneri internaționali de dezvoltare și organizații neguvernamentale.

Abilități:

- Abilități de analiză și de sinteză a unui volum mare de informații;
- Abilități de lucru individual și în echipă;
- Abilități de comunicare și prezentare publică;
- Abilități de instruire, formare și motivare a cetățenilor;
- Abilități excelente **de auto-organizare;**

Alte cerințe:

- Non-partizanat politic (experții selectați vor semna şi un Cod de Conduită a observatorilor Promo-LEX);
- Cunoașterea excelentă a limbii române și ruse, cunoașterea limbii engleze va constitui un avantaj;
- Flexibilitate;
- Creativitate;
- Responsabilitate.

Termen de contractare: Expertul independent/asociația obștească va fi contractat(-ă) în baza unui contract de prestări servicii pentru o durata de aprox. 15-20 zile lucrătoare pe parcursul unui an în vederea realizării unui raport de monitorizare pentru o perioadă de un an calendaristic. În funcție de evaluarea calității primului raport de monitorizare și prestației expertului/organizației contractate, Asociația Promo-LEX poate decide ulterior prelungirea contractului consecutiv cu încă un an de zile până în 2019.

Lista documentelor care urmează a fi prezentate de către candidați:

- CV-ul/CV-urile actualizat(-e) (maxim 2 pagini) cu indicarea analizelor/studiilor relevante realizate anterior în domeniul menționat mai sus sau echivalent cu acesta;
- Oferta financiară (cu indicarea prețului brut per zi de muncă pentru serviciile şi termenii specificați mai sus);
- O schiță a metodologiei de monitorizare, inclusiv un calendar de lucru reieșind din metodele de analiză propuse. În cazul în care termenul estimat de realizare a monitorizării va depăși 20 zile de muncă, urmează a fi prezentate argumentele de rigoare;
- Datele de contact a două persoane de referință care vor putea oferi recomandări în susținerea candidaturii experţilor/organizaţiei;
- Pentru asociațiile obștești – suplimentar la cele solicitate mai sus, vor fi prezentate, de asemenea și CV-ul organizației + CV-urile experților care vor fi implicați nemijlocit în procesul de monitorizare, declarația privind disponibilitatea de livra servicii la cota TVA 0, certificatul de înregistrare organizației și alte acte relevante care pot demonstra capacitatea de a realiza astfel de monitorizări.

Dosarul de aplicare trebuie completat în limba română şi expediat prin email la adresa angajare@promolex.md, cu mențiunea "Concurs Monitorizarea activității Parlamentului Republicii Moldova". Vor fi evaluate doar dosarele complete. Evaluarea dosarelor se va efectua în două etape: la prima etapă, dosarele vor fi analizate sub aspectul corespunderii candidaților cu cerințele stipulate mai sus; cea de-a doua etapă va consta în intervievarea persoanelor / organizațiilor pre-selectate. La interviu vor fi invitate doar persoanele/organizațiile pre-selectate.

Data limită pentru depunerea dosarului de angajare este 04.05.2017, ora locală 18:00. Pentru mai multe informații,

contactați Coordonatorul de Program – Nicolae Panfil, la numărul de telefon (+373) 79381842 sau pe adresa de e-mail: angajare@promolex.md.