

Заключительный отчет наблюдателей Promo-LEX излагает рекомендации по улучшению избирательного процесса



Ассоциацией Promo-LEX проводился мониторинг досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года в рамках Гражданской Коалиции по Свободным и Корректным Выборам. Миссия осуществляла мониторинг избирательного процесса на всех избирательных участках Республики Молдова в период с 6 октября по 27 декабря 2010 года. К реализации усилия по мониторингу были привлечены, на местах, 42 долгосрочных наблюдателя, 30 среднесрочных наблюдателей и около 2400

краткосрочных наблюдателей. Работа наблюдателей на местах координировалась центральной командой, которая, также, обеспечила инструктаж всех наблюдателей в области электоральных процедур, беспристрастного и независимого характера усилия по мониторингу.

Ассоциацией Promo-LEX был проведен Параллельный подсчет голосов (ППГ), Быстрый статистический подсчет (Quick Count) качественный и количественный, проведено дополнительное наблюдение в день выборов посредством мобильных групп. При пересчете голосов, наблюдатели вели параллельный подсчет результатов пересчета. Миссия по мониторингу разработала и опубликовала 4 промежуточных отчета в период избирательной кампании, 3 промежуточных отчета в день голосования, 3 сообщения для прессы и настоящий заключительный отчет.

Усилие Promo-LEX выявило беспристрастность в работе избирательных и публичных органов власти, большинство конкурентов на выборах проводили разнообразные и активные избирательные кампании в здоровой конкурентной среде. Избиратели проявили повышенный интерес к выборам своей высокой явкой, а результаты специализированных действий усилия по мониторингу Promo-LEX подтвердили, в большинстве своем, официальные результаты, как первоначального подсчета, так и пересчета голосов.

Тем не менее, в ходе избирательного процесса были зарегистрированы, как единичные, так и систематические отклонения от национальных избирательных процедур и международных демократических практик. Конкурентам на выборах не удалось продемонстрировать финансовую прозрачность, а единичные случаи насилия и нетерпимости местами омрачили ход избирательной компании. Также, Promo-LEX отметил, что в процессе подсчета и пересчета голосов чрезмерно используется логический контроль, что делает его уязвимым к ошибкам, возникающим по вине человеческого фактора. Усилие по мониторингу с сожалением отмечает пассивность избирателей к правильности внесения их в избирательные списки.

ЦИК разработала ряд правил и инструкций, направленных на разъяснение и совершенствование избирательной правовой базы. Такие постановления были приняты со ссылкой на следующие аспекты: избирательная кампания в средствах массовой информации (СМИ); обеспечение безопасности процесса голосования; печатание бюллетеней для голосования; процесс упаковывания; передача и сбор электоральной информации; порядок голосования.

В период мониторинга, некоторые конкуренты на выборах проводили мероприятия избирательного характера в нарушение норм, предписанных избирательным законодательством, как например: размещение плакатов в неразрешенных местах; порча избирательных плакатов; преподношение избирательных подарков; действия по устрашению и давлению на избирателей; вандализм;

насильственные действия и использование административного ресурса. Причиной для беспокойства послужило отсутствие финансовой прозрачности со стороны конкурентов на выборах в отражении транспортных и типографских расходов, расходов, связанных с организацией встреч с избирателями, концертами и зарплатой сотрудников.

Мониторинг досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года проводился 3214 наблюдателями со стороны национальных и международных организаций, аккредитованных Центральной Избирательной Комиссией. Активную роль в избирательной кампании сыграло гражданское общество посредством мониторинга избирательной кампании и осведомленности избирателей об участии в голосовании.

В приднестровском регионе Республики Молдова, избиратели были дискриминированы открытием смешанных избирательных участков, отсутствием предвыборной агитации, иными проблемами, затронувшими избирательный процесс.

В день выборов, наблюдатели Promo-LEX отметили, что в рамках 1962 избирательных участков (ИУ) уровень материальной обеспеченности избирательного процесса был удовлетворительным, за исключением некоторых отклонений, связанных с наличием электричества, тепла, нехваткой урн для голосования, несоответствия кабин для голосования. Процесс голосования, в большинстве своем, прошел спокойно. Были зафиксированы случаи голосования без соответствующих документов, одновременного нахождения в кабинках для голосования нескольких человек, нарушения процедуры голосования с переносными урнами для голосования, множественное голосование. Также, были выявлены случаи предвыборной агитации, как со стороны наблюдателей, так и со стороны представителей конкурентов на выборах.

Быстрый статистический подсчет (Quick Count), проведенный Promo-LEX, показал, что 99% избирательных участков были открыты вовремя, содержание урн для голосования было продемонстрировано до их опечатывания, а кабинки для

голосования были обустроены, таким образом, чтобы обеспечить тайну голосования. На 94% избирательных участков жалоб со стороны конкурентов или избирателей зарегистрировано не было, а в 92% случаев наблюдателям Promo-LEX были продемонстрированы бюллетени для голосования во время подсчета, что позволило подтвердить финальные результаты.

Усилие Promo-LEX провело мониторинг процедуры подсчета и подытоживания голосов и не зафиксировало значительных нарушений. Из 1965 протоколов, только 4 содержали достаточно серьезные несоответствия, что потребовало пересчета голосов на данных участках. Эти происшествия впоследствии были разрешены. Результаты Быстрого подсчета и Параллельного подсчета голосов не вышли за рамки погрешности и подтвердили официальные результаты.

Ассоциация Promo-LEX провела мониторинг процесса пересчета голосов, имевшего место 15 декабря 2010 года. Вследствие обработки 1712 протоколов, за исключением 100 протоколов, которые были некачественно сфотографированы и 147 протоколов, в которых были выявлены отклонения от логического контроля, согласно формулам проверки, установленным ЦИК, Promo-LEX установил, что Параллельный подсчет пересчета голосов подтверждает предварительные официальные результаты, первоначально объявленные ЦИК.

В рамках досрочных парламентских выборов от 28 ноября 2010 года была опробована новаторская система голосования путем внедрения Электронного Регистра на многих ИУ муниципия Кишинэу. неполадки, выявленные в процессе работы электронного регистра, носили технический характер и были устранены в течение дня.

Вследствие, выявленных тенденций, усилие по мониторингу сформулировало свои опасения, классифицировав их в зависимости от величины таких критериев, как: число, география и повторяемость, выявленных фактов; последствия для избирательного процесса и вовлеченных лиц; и срочность

вмешательства властей. Эти опасения послужили подходящим поводом для разработки ряда рекомендаций, направленных на улучшение избирательного процесса и повышение доверия людей к выборам.

Ассоциация Promo-LEX неправительственная, неполитическая, некоммерческая организация, преследующая своей целью продвижение в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе, демократических ценностей и международных стандартов в области прав человека. Техническая и финансовая поддержка усилию по мониторингу Promo-LEX была оказана Посольством Соединенных Штатов Америки в Республике Молдова, Национальным Фондом за Демократию (NED), Национальным Демократическим Институтом Международных Дел (NDI). Суждения, выраженные в отчете, принадлежат авторам и необязательно представляют точку зрения финансирующих лиц.

Полный вариант отчета на румынском языке смотри [здесь](#).

Для более детальной информации обращайтесь: Ион Маноле, Руководитель усилия по мониторингу Promo-LEX, Тел.: (22) 450024, GSM: 069070800, email: pr@promolex.md