

ICNL Opinion on the Draft Law no. 161 on Amendments and Supplements to Certain Legislative Acts (“Big Brother” Law)



The International Center for Not-for-Profit Law
1125 16th Street NW, Suite 400
Washington, DC 20036
Contact: Zach Lampert, Legal Advisor
zlampert@icnl.org

In March 2016, the Republic of Moldova's Ministry of Internal Affairs proposed the Draft Law for Amending and Completing Some Legislative Acts, which addresses online behavior by criminalizing certain actions and providing government authorities with additional surveillance and investigatory powers. The Draft Law (Amendments) were approved by the Government of the Republic of Moldova and submitted to the Moldovan Parliament for review and enactment.

The Amendments seek to amend eight laws¹: (1) the Law on the Intelligence Service of the Republic of Moldova; (2) the Criminal Code of the Republic of Moldova; (3) the Criminal Procedure Code of the Republic of Moldova; (4) the Law on Professionalism of Physicians of Medical Doctor; (5) the Law on Electronic Communications; (6) the Code for Communications; (7) the Law on Preventing and Fighting Against Computer Crimes; and (8) the Law on Special Investigative Activity.

At the request of local partners, ICNL has developed an overview of the possible implications to the freedom of expression and right to privacy, should the proposed Amendments be adopted in the current form. The issues are reviewed against the backdrop of international standards and existing good practices. ICNL stays available to follow further developments with the Amendments and provide technical assistance to the stakeholders to ensure that illegal acts online are prevented without restrictions to the fundamental freedoms and rights.

ICNL is concerned that the Amendments contain provisions that may potentially have a chilling effect on the freedom of expression and right to privacy. As drafted, the Amendments violate international standards guaranteeing these fundamental rights. Key concerns include the following:

- **Vague Grounds to Block Websites.** The Amendments permit authorities to block access to websites for vague reasons, including if such websites contain “information propagating war or incitement, calls to hate or national, racial or religious discrimination, to hostility and violence, containing or distributing instructions on how to commit crimes.”² Vague language such as this may invite arbitrary and subjective application,

¹ There is some concern with the way these multiple amendments to the laws were introduced, as they address various issues and might be used for subjective interpretations on certain provisions.
² Amendments, Article 16(2)(1) – Amendment to the Code for Communications, Article 147 and Article 15(4) – Amendment to the Law on Preventing and Fighting Against Computer Crimes, Article 7(2)(b).



Centrul Internațional de Drept Necomercial
1125 16th Street NW, Suite 400
Washington, DC 20036
Contact: Zach Lampert, Consultant juridic
zlampert@icnl.org

În luna martie 2016, Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova a propus proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care vizează comportamentul online, criminalizând anumite acțiuni și acordând autorităților guvernamentale noi puteri suplimentare de supraveghere și investigații. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (în continuare: “Proiectul de lege”) a fost aprobat de către Guvernul Republicii Moldova și înaintat Parlamentului pentru examinare și adoptare.

Proiectul de lege urmărește modificarea a opt legi¹: (1) Legea privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova; (2) Codul Penal al Republicii Moldova; (3) Codul de Procedură Penală al Republicii Moldova; (4) Legea cu privire la exercitarea profesiei de medic; (5) Legea cu privire la comunicarea electronică; (6) Codul Comunicărilor; (7) Legea privind prevenirea și combaterea infracțiunilor informatice; și (8) Legea privind activitatea specială de investigații.

La solicitarea partenerilor locali, ICNL a elaborat o prezentare generală a posibilităților implicării pentru libertatea de exprimare și dreptul la viața privată, în cazul în care modificările propuse în proiectul de lege vor fi adoptate în forma lor actuală. Problemele sunt examinate în contextul standardelor internaționale și a practicilor bune existente. ICNL este dispus să urmărească în continuare evoluția Protecției de lege și să acorde asistență tehnică factorilor de interes pentru a asigura prevenirea și evitarea abuzurilor de putere și a altor încălcări ale libertății și libertății fundamentale.

ICNL este îngrijorat de faptul că Proiectul de lege conține prevederi care ar putea avea drept efect săchinezesc “stăru de frică” în ceea ce privește libertatea de exprimare și dreptul la viața privată. În forma sa actuală, Proiectul de lege încălcă standardele internaționale ce garantează aceste drepturi fundamentale. Principalele îngrijorări sunt următoarele:

- **Modre vagi pentru blocarea paginilor web.** Modificările permit autorităților să blocheze accesul la paginile web din motive vagi, inclusiv în cazul în care aceste pagini web conțin “informații ce încită la propagarea discriminării sau incitării, informații la care s-a decis restricționarea națională, rasială sau religioasă, în violență sau violență, conținut sau informații

¹ Există îngrijorări referitoare la modul în care aceste multiple modificări au fost introduse, deoarece adresează diverse probleme și ar putea fi utilizate în scopuri subiective în unele cazuri.