

Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2023 года: растущая зависимость от ассигнований из государственного бюджета и незаъявленные расходы

Ассоциация Promo-LEX представила сегодня отчет «Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2023 года». В документе изложены результаты гражданского мониторинга финансов политических партий в аспекте проведенной в 2023 году деятельности. В мероприятии приняли участие представители государственных институтов: Парламента, ЦИК, ГНС, Национального центра по борьбе с коррупцией, Конституционного суда, Счетной палаты, представители политических партий, организаций гражданского общества, а также партнеров по развитию.

Согласно представленному отчету, 2023 год ознаменовался вступлением в силу новых законодательных положений, касающихся финансирования политических партий. Наиболее важные изменения коснулись запрета на организацию политическими партиями благотворительных или спонсорских акций; снижения предельного размера пожертвований наличными деньгами до одной среднемесячной заработной плате по экономике; исключения лимита в 3 среднемесячные заработные платы по экономике в случае пожертвований, осуществляемых гражданами, имеющих доходы, полученные за рубежом, и т.д.

Впервые в Республике Молдова одна из политических партий была

объявлена **вне закона** после того, как Конституционный суд признал Политическую партию «Шор» неконституционной, что привело к ее исключению из государственного реестра политических партий.

В процессе мониторинга было установлено, что впервые в Республике Молдова для проверки финансирования политических партий и избирательных кампаний были задействованы ресурсы и усилия следственных органов. Таким образом, было возбуждено несколько уголовных дел по факту подделки политическими партиями финансовых отчетов, а также по факту сознательного допущения финансирования политической партии организованной преступной группой.

Отчетность о доходах политических партий

Proton-LEX установил, что ИПС «Финансовый контроль», являющийся основным инструментом, используемым для представления отчетов, функционировал с неполадками. Данный факт оказал негативное влияние на представление финансовой отчетности в срок и в установленном формате, как за первое полугодие, так и в случае годовой отчетности.

Годовые финансовые отчеты за 2023 год представили 75% политических формирований. Соответственно, за первое полугодие было представлено 92% отчетов, а за второе полугодие 87%. Предельными сроками представления отчетности являются: 15 июля для первого полугодия, 15 января для второго полугодия и 31 марта для годовых отчетов.

За отчетный период, из 61 зарегистрированной партии, только 34 задекларировали доходы на общую сумму, составляющую 54,9 млн. леев. Еще 22 формирования сообщили о «ноль» доходах. Больше всего доходов было заявлено со стороны ПДС (41%), ПСРМ (18%), ЕСДП (9%), ПКРМ (7%), НП и ПППДП (по 6%).

И на этот раз мы констатировали рост зависимости политических партий от источников государственного финансирования – до 84%, что на 2 процента больше, чем в 2022 году. 0 доходах от

ассигнований из государственного бюджета сообщили 23 политические партии, их общая сумма составила 45,7 млн. леев. Больше всего из них приходится на ПДС (41%), ПСРМ (22%), ЕСДП (11%), НП и ПППДП (по 7%). В случае 10 партий это был единственный источник дохода. Для сравнения, на уровне Европейского Союза соотношение доходов партий из государственного бюджета и из частных источников составляет 65% к 35% (в новых демократиях Восточной Европы) и 55% к 45% (в консолидированных демократиях).

«Республика Молдова значительно превысила средний уровень, существующий на уровне Европейского Союза. Эта тенденция вызывает беспокойство в контексте того, что большинство политических формирований, похоже, не прилагают никаких усилий для привлечения финансовой поддержки граждан. Считаем необходимым активизировать усилия политических партий по вовлечению граждан и повышению их политической ответственности, что также будет способствовать диверсификации источников финансирования деятельности партии. В этом смысле возможность пересмотра условий предоставления ассигнований из государственного бюджета может быть рассмотрена в зависимости от объема доходов, накопленных партиями из частных источников», – отметила Мариана Фокша, финансовый аналитик Ассоциации Promo-LEX.

О доходах от финансовых пожертвований сообщили 18 партий на общую сумму в 4,8 млн. леев. В зависимости от задекларированных источников дохода, 90% пожертвований было сделано из зарплат, 5% – из пенсий, 3% – от безработных и 1% – из стипендий и социальных пособий. При этом только 19% общего объема пожертвований, сделанных физическими лицами, превысили размер трех среднемесячных зарплат по экономике, что должно быть проверено ЦИК.

Оценка Promo-LEX неучтенных расходов политических партий

Promo-LEX выявил ряд категорий расходов, по которым подсчеты Ассоциации в некоторых случаях существенно отличаются от

информации, содержащейся в представленных ЦИК отчетах. Напомним, что в процессе гражданского мониторинга Promo-LEX оценивает расходы партий на политическое продвижение и сравнивает их с расходами, заявленными в ЦИК.

В 2023 году было отмечено свыше 2.500 мероприятий по политическому продвижению, организованных 24 партиями, а также 38 политических мероприятий, проведенных экс-ППШ/Командой Илана Шора. Они касались распространения политических информационных материалов, уставных мероприятий партий и поездок по стране. Больше всего сообщалось о ПДС, ПСРМ, экс-ППШ/Команде Илана Шора, а также ПВ и КЕБ.

Таким образом, подсчитанные Promo-LEX незаявленные расходы 24 партий и формирований без правового статуса экс-ППШ/Команда Илана Шора составили не менее 20,3 млн. леев. Из них почти 17 млн. леев (82%) приходится на экс-ППШ и её сателлитов – ШАНС и ПВ. Большая часть подсчитанных расходов приходится на организацию мероприятий по политическому продвижению (46%), на прессу и рекламные материалы (20%) и на имущественный наем/содержание офисов (18%).

В ходе мероприятия Promo-LEX сформулировал несколько рекомендаций государственным учреждениям, а также политическим партиям.

«Одна из рекомендаций для Парламента касается ex-post правовой оценки и оценки воздействия новой законодательной базы, имеющей отношение к финансированию политических партий и избирательных кампаний. Мы рекомендуем регулировать политическое и электоральное финансирование третьими сторонами. Рекомендуем Центральной избирательной комиссии систематически публиковать информацию о возбужденных производствах о правонарушениях при осуществлении надзора и контроля за финансами политических партий в целях повышения прозрачности, а также расширения критериев, которые лягут в основу проверок пожертвований в поддержку политических партий, а не только пожертвований, которые превышают три

среднемесячные заработные платы по экономике», – заявила Михаела Дука-Анджеличь, руководитель аналитической и исследовательской группы Ассоциации Promo-LEX.

С докладом „Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2023 года” можно ознакомиться [здесь](#).

В период с 26 июля 2016 года по 31 марта 2025 года Ассоциация Promo–LEX реализует программу «Демократия, прозрачность и ответственность», финансируемую Агентством США по международному развитию (USAID). В рамках данного проекта Ассоциация проводит мониторинг финансирования политических партий, в частности, в аспекте наблюдения и оценки затрат на проводимую ими деятельность, а также подачи финансовой отчетности партий уполномоченному органу – ЦИК.

Для дополнительной информации обращайтесь:

Думитрица Чувага

Коммуникатор

Ассоциация Promo-LEX

Тел.: +373 68 800 827