

# Деятельность Парламента XI-го созыва через призму гражданского мониторинга: констатации, мнения и рекомендации



Соблюдение законодательной процедуры и прозрачности принятия решений, коммуникация Парламента с гражданами и заинтересованными сторонами, исполнение Парламентом функции парламентского контроля – вот лишь некоторые из вопросов, рассмотренных сегодня, 18 декабря, в ходе общественного обсуждения „Деятельность Парламента XI-го созыва через призму гражданского мониторинга“, организованного Ассоциацией Promo-LEX.

В мероприятиях приняли участие вице-председатель Парламента Михаил Попшой, Посол Делегации Европейского Союза Янис Мажейкс, Заместитель главы Миссии Посольства Соединенных Штатов Америки Лора Хруби, депутаты парламентского большинства и парламентская оппозиция, представители различных органов публичного управления, эксперты гражданского общества и внешние партнеры.

В своей приветственной речи исполнительный директор Promo-LEX Ион Маноле подчеркнул, что мониторинг деятельности Парламента, который Promo-LEX осуществляет с 2016 года, необходим и полезен, прежде всего, для общества, а также для парламентского института, поскольку он способствует повышению качества и прозрачности процессов принятия решений, а также повышению ответственности депутатов. „Это усилие по мониторингу помогает нам понять, в чем заключаются проблемы, помогает понять, какими могут быть определенные препятствия, и

становится еще более актуальным в контексте начала переговоров о вступлении Республики Молдова в ЕС. Мы осознаем, что нам нужны качественные законы, очень четкие и прозрачные процедуры. Это возможно только тогда, когда Парламент прозрачен и открыт”.

Вице-председатель Парламента, депутат ПДС Михаил Попшой отметил, что усилие по мониторингу деятельности Парламента приветствуется и используется для улучшения демократических процессов в Республике Молдова. „Мы признаем, что и сейчас есть вопросы, связанные с деятельностью Парламента, ситуация не идеальна, но хочу сказать, что Парламент Республики Молдова никогда не работал более прозрачно, чем сегодня. Да, можно лучше, мы это признаем и всегда благодарны за рекомендации, которые вы нам даете. У нас есть все возможности для дальнейшего улучшения ситуации, особенно в новых условиях, в которых мы находимся – начало переговоров о вступлении – и в которых сотрудничество с гражданским обществом будет играть центральную роль”.

Посол Делегации ЕС Янис Мажейкс отметил, что мониторинг деятельности Парламента очень важен, поскольку Парламентский институт играет особую роль в процессе вступления Республики Молдова в ЕС и продемонстрировал в последние годы свою приверженность этому процессу, приняв ряд важных законов. „Хочу поблагодарить Ассоциацию Promo-LEX за мониторинг законодательного процесса, потому что это важный ориентир в нашей деятельности с точки зрения соблюдения правил и процедур. Очень важно видеть не только то, что было сделано, принято, но и то, как это было сделано. Мы приветствуем позитивный прогресс в создании платформы для сотрудничества с гражданским обществом в Парламенте, но важно, чтобы были созданы и укреплены определенные структуры для обеспечения широких консультаций в законодательном процессе. Сотрудничество между Парламентом и гражданским обществом очень важно. Не менее важны отношения внутри Парламента, между большинством и оппозицией. Сотрудничество должно быть в

интересах граждан, и мы готовы поддерживать межпарламентский диалог, развивать консенсус там, где это возможно”.

Заместитель Главы Миссии Посольства Соединенных Штатов Америки Лора Хруби подчеркнула необходимость и преимущества сотрудничества между государственными институтами и гражданским обществом во имя демократического, процветающего и безопасного будущего для граждан Республики Молдова. Прозрачное правление, сотрудничество между гражданами и лицами, принимающими решения, а также независимые развивающиеся средства массовой информации имеют центральное значение для этой миссии. „Мониторинговые усилия Ассоциации Promo-LEX укрепляют связь между законодательным процессом и гражданами Республики Молдова. Эффективный мониторинг и повышение ответственности Парламента необходимы, поскольку Молдова стремится обеспечить европейский уровень жизни для своих граждан. Я рада, что новый доклад Promo-LEX по мониторингу указывает на прогресс в процессе публичных консультаций законопроектов, и нам нужно посмотреть, как мы можем дальше закрепить этот прогресс и что еще предстоит сделать. Этот доклад по мониторингу еще раз подтверждает, что демократия развивается посредством участия граждан”.

В ходе мероприятия эксперты Promo-LEX представили основные констатации и рекомендации Годового доклада по мониторингу деятельности Парламента XI-го созыва за период с августа 2022 года по июль 2023 года. Доклад содержит анализ деятельности парламентского института через призму несколько аспектов: соблюдение законодательной процедуры и прозрачности принятия решений при инициировании, консультировании, обсуждении и голосовании законодательных проектов; организация и проведение пленарных заседаний; активность депутатов в законодательном процессе; деятельность постоянных парламентских комиссий; осуществление Парламентом функции парламентского контроля; коммуникация Парламента с гражданами и заинтересованными сторонами; бюджетный и административный менеджмент.

Одна из авторов доклада, юридический аналитик Promo-LEX

Михаэла Дука, обобщила основные констатации и сравнила их с результатами предыдущего периода мониторинга. „Было отмечено небольшое увеличение количества проектов, публично обсуждавшихся в Парламенте, причем некоторые из них обсуждались в несколько раундов. Однако небольшое количество законопроектов, обсуждаемых Парламентом, а также короткий срок, отведенный на консультации, и неполная публикация объявлений об их реализации существенно влияют на прозрачность принятия решений. Также мы заметили положительную тенденцию в публикации актов, касающихся законопроектов, до их голосования, но дальнейшие усилия в этом направлении все еще необходимы. Несвоевременное опубликование повестки дня и частое ее дополнение в начале пленарного заседания – проблема, обострившаяся по сравнению с предыдущим периодом мониторинга. А высокая текучесть изменений в повестке дня повлияла на предсказуемость и прозрачность законодательного процесса”.

В целом авторы доклада сформулировали 62 рекомендации Парламенту по пяти разделам, подвергшимся мониторингу. Наибольшее количество рекомендаций – 17 – сформулировано в разделе „Соблюдение законодательной процедуры”. Парламенту рекомендуется, среди прочего, комплексно и систематически пересматривать свой Регламент, либо принять новый нормативный акт, который обеспечил бы функционирование законодательной власти прозрачным и предсказуемым образом; стандартизировать процедуры объявления, организации и проведения общественных консультаций, в том числе путем установления точных критериев их обязательной организации; создать четкий и прозрачный механизм, который бы обеспечивал эффективное рассмотрение во всех случаях замечаний и рекомендаций Главного юридического управления Секретариата Парламента, Правительства, антикоррупционной экспертизы, а также других субъектов, представивших заключения или экспертизы; публиковать повестку дня заседаний Парламента на официальной странице учреждения в начале рабочей недели в соответствии с положениями законодательства.

С Годовым докладом по мониторингу деятельности Парламента XI-го созыва за период с августа 2022 года по июль 2023 года можно ознакомиться [здесь](#).

*Доклад по мониторингу был разработан Ассоциацией Promo-LEX в рамках Программы „Демократия, прозрачность и ответственность“, при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID). Цель мониторинга заключается в повышении прозрачности института, способствовании совершенствованию законодательных процедур и укреплению взаимодействия между депутатами и гражданами.*