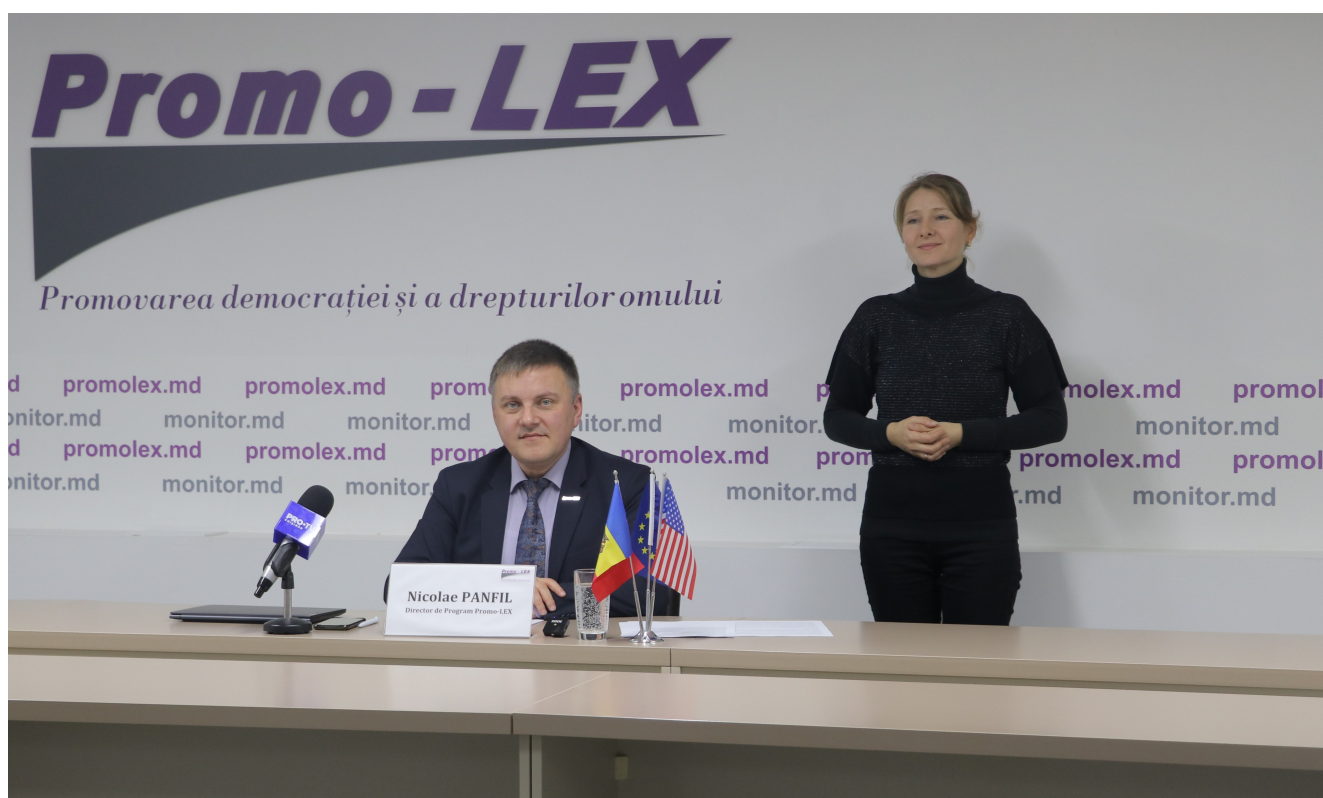


Избирательная кампания по II туру была более апатичной, но все же отмечена злоупотреблением административными ресурсами



Ассоциация Promo-LEX опубликовала в пятницу, 17 ноября, Доклад № 5 Миссии по наблюдению за всеобщими местными выборами от 5 (19) ноября 2023 года, в котором представлены констатации о деятельности избирательных органов, о рассмотрении жалоб и обращений, о деятельности конкурентов, в том числе об их финансовой отчетности, а также об использовании языка вражды в кампании по второму туру местных выборов.

Пересчет избирательных бюллетеней. Признание действительными мандатов

ЦИК распорядился в период с 10 по 12 ноября 2023 о пересчете избирательных бюллетеней в 18 избирательных округах. НМ Promo-LEX провела наблюдение 57 процедур пересчета избирательных бюллетеней, осуществив мониторинг степени соблюдения нормативных положений членами бюро во время пересчета. Было констатировано, что более чем в 42% случаев списки избирателей не были проверены, а в 25% наблюдавшихся ситуаций не соблюдалось предписание о том, что бюллетени должен предъявлять всем участникам только один член УИБ. В одном случае (ИУ 9/4) наблюдателю отказались выдавать заверенные копии протоколов.

Что касается результатов пересчета, отметим, что разница в голосах не была существенной. Относительно более высокие цифры были выявлены только в двух ситуациях. При пересчете избирательных бюллетеней для местных советов первого уровня в городе Калараш и коммуне Милештий Мичь (Яловены) была констатирована разница примерно в 17 голосов за конкурентов ПРОМ и ЕСДП, не влияющая на распределение мандатов.

С 10 ноября 2023 года начался процесс подтверждения законности и утверждения мандатов местных избранников окружными избирательными советами. Напомним, что вовлечение ОИС в этот процесс является новшеством избирательного законодательства, ранее эту процедуру осуществляли судебные инстанции.

НМ Promo-LEX провела наблюдение нескольких заседаний ОИС и констатирует, что процесс признания мандатов действительными протекал в целом согласно нормативным положениям.

Избирательных жалоб больше, но большинство из них отклонены, либо признаны неприемлемыми

По данным наблюдателей Promo-LEX, в период с 5-го по 15 ноября 2023 года в избирательные органы было подано не менее 150 жалоб и обращений (в ОИС I – 16, в ОИС II – 79, а в ЦИК – 55). Их количество значительно возросло по сравнению с предыдущими периодами мониторинга. Большинство жалоб коснулись подсчета

голосов и подведения итогов голосования, подтверждения законности выборов, проведения незаконной предвыборной агитации, использования административных ресурсов и незаконного финансирования избирательной кампании

Что касается вынесенных решений, констатируем, что большинство были отклонены, либо признаны неприемлемыми (49 – на уровне ОИС и 44 – на уровне ЦИК). Сроки рассмотрения не были соблюдены ни в одном случае.

Избирательная кампания более апатичная

Избирательная кампания по второму туру всеобщих местных выборов, в которой участвовало гораздо меньшее число кандидатов, носила более апатичный характер, чем накануне первого тура, и была ориентирована преимущественно на встречи с избирателями, составившими 57% от общего числа наблюдаемых мероприятий (53).

Наиболее активными были ПДС – 45%, затем следуют ПСРМ и НП – по 12% каждая. Больше всего мероприятий, наблюдение которых проводилось, было организовано в Бельцах – 32%, Унгенах – 15% и Флорештах – 10%.

НМ Promo-LEX констатировала не менее 19 случаев, которые можно квалифицировать как злоупотребление административными ресурсами. Все были в пользу кандидатов ПДС. Речь идет о вмешательстве во всеобщие местные выборы президента Майи Санду (3 случая), а также участие в агитационной деятельности премьер-министра Дорина Речан (14 случаев) и министра инфраструктуры и регионального развития Андрея Спыну (2 случая).

По мнению НМ Promo-LEX, участие в агитационной деятельности президента, премьер-министра и других лиц, занимающих государственные должности, нарушает принцип четкого разделения государственных институтов и политических партий и не обеспечивает равных возможностей конкурентам на выборах.

Финансирование кампании в основном за счет бюджетных ассигнований партий

Согласно странице ЦИК в период с 8-го по 10 ноября 2023 года, из 17 политических партий и 3 НК, подавших финансовые отчеты, только 9 политических партий и 2 НК сообщили о доходах на общую сумму 646.119 леев. Остальные конкуренты на выборах не накопили доходы за период мониторинга. Больше всего доходов задекларировала ПДС – 73%, затем следуют НП – 14% и ПРОМ – 4%. Наибольшая доля (74%) вновь приходится на финансовые средства, переведенные с текущего счета политических партий, в частности речь идет об ассигнованиях из государственного бюджета.

В период с 8-го по 10 ноября 2023 года, 11 политических партий и 1 НК сообщили о расходах на общую сумму в 954.095 леев. Больше всего расходов было сообщено партиями ПДС (70%), ПСРМ (15%) и НП (8%).

По итогам гражданского мониторинга НМ Promo-LEX оценила как неучтенные, расходы в размере не менее 35.401 лея на предвыборную деятельность, проведенную 8 политическими партиями. Из общих расходов, оцененных как неучтенные, 41% пришлось на ЕСДП, 22% – ПСРМ и 18% – ПРОМ.

В зависимости от назначения расходов, оцененных как неучтенные, большая часть пришлась на рекламные материалы – 41%, далее следуют расходы на рекламу в социальных сетях – 32% и расходы на рекламу в Интернете – 18%.

За период мониторинга выявлено как минимум 2 случая привлечения „третьих лиц” к финансированию предвыборной рекламы в социальных сетях. В этом контексте НМ Promo-LEX повторяет свою рекомендацию урегулировать политическое и избирательное финансирование „третьими лицами” в Избирательном кодексе.

Усиление языка вражды

В период с 30 октября по 12 ноября Promo-LEX выявил как

минимум девять случаев разжигания ненависти, в том числе два, которые приняли более серьезную форму проявления – оправдание насилия и угрозы. Еще два случая представляли собой сексистские высказывания, а остальные пять приняли форму дискриминационных высказываний о психических отклонениях.

В большинстве своем выявленные случаи основывались на критерии „политическая принадлежность” и были направлены против политиков, членов политических партий и их сторонников. Эти девять случаев были просмотрены более 651 тысяч раз и ими поделились более 1735 раз.

Отметим, что в день голосования во II туре выборов НМ Promo-LEX направит по одному статическому наблюдателю на 174 из 616 открытых ИУ. Мониторинг остальных 442 ИУ будут проводить 49 передвижных групп, состоящие из двух наблюдателей каждая.

С полной версией доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Доклад разработан при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках Программы “Демократия, Прозрачность и Ответственность” и Европейского Союза в рамках проекта „Укрепление законодательной базы в сфере выборов и оценка ее внедрения во время всеобщих местных выборов 2023 года”.