

Избирательная кампания, отмеченная большим количеством кандидатов, злоупотреблением административными ресурсами и вовлечением государственных служащих в избирательную деятельность



В Докладе № 3 Миссии по наблюдению (НМ) за всеобщими местными выборами от 5 ноября, Promo-LEX констатирует значительный рост случаев, которые можно квалифицировать как злоупотребление административными ресурсами, всё более активное вовлечение государственных служащих в агитационную деятельность и

несообщение всех расходов на избирательную кампанию конкурентами на выборах.

НМ Promo-LEX в целом положительно оценивает деятельность избирательных органов, но выражает сожаление по поводу воспрепятствования свободному наблюдению за избирательным процессом (11 случаев со стороны ОИС I и 2 – ОИС II) и подчеркивает, что при осуществлении своих полномочий, наблюдатели имеют право доступа ко всей информации предвыборного характера.

Наблюдение за событиями, содержащимися в докладе, в целом проводилось с 5 по 17 октября 2023 года. Наблюдение за финансированием избирательной кампании проводилось с 6 по 13 октября. А мониторинг языка вражды и подстрекательства к дискриминации включает период с 29 сентября по 12 октября 2023 года.

Проблемная ситуация избирателей в коммуне Коржова.

НМ Promo-LEX обращает внимание на ситуацию исключения из списков избирателей большого количества избирателей, которые де-факто проживают в коммуне Коржова, но в документах, удостоверяющих личность, их место жительства определено/отнесено к городу Дубоссары. Большая часть исключенных из списков избирателей проживает в селе Махала, входящем в состав коммуны Коржова, но в удостоверениях личности, выдаваемых жителям села Махала, место жительства указано „город Дубоссары”.

Проблема исключения из основных списков части де-факто жителей коммуны Коржова сохраняется от выборов к выборам, а системные решения со стороны органов государственной власти, в том числе избирательных, не были предложены. По мнению Promo-LEX, голосование по дополнительным спискам было временным решением, от которого необходимо отказаться, поскольку оно лишь увековечивает и усугубляет проблему.

Напомним, что в коммуне Коржова в досрочных парламентских

выборах 2021 года приняли участие 992 избирателя, в том числе порядка 62% по дополнительным спискам. Таким образом, констатируем, что избирательное право граждан Республики Молдова, проживающих в коммуне Коржова, может быть нарушено, если им не будет разрешено голосовать на том основании, что они не включены в основные списки избирателей. НМ Promo-LEX выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что возможный недопуск такого большого количества избирателей к голосованию может также повлиять на действительность выборов и/или существенно повлиять на результаты выборов.

НМ Promo-LEX считает абсолютно необходимым решить проблему определения места жительства в документах, удостоверяющих личность, в соответствии с реальной ситуацией и призывает Агентство государственных услуг (АГУ) и другие центральные органы публичного управления найти совместно с избирательными органами быстрое решение этой проблемы и активно информировать об этом граждан.

Конкурентные выборы с большим количеством зарегистрированных кандидатов

НМ Promo-LEX вновь повторяет, что всеобщие местные выборы от 5 ноября являются конкурентными, и отмечает увеличение количества зарегистрированных кандидатов на все виды выборных должностей по сравнению с предыдущими местными выборами 2019 года. Снизилась, пусть и незначительно, с 10% до 8% доля независимых кандидатов на должность примара. В то же время доля женщин-кандидатов на должность примара увеличилась с 27% до 30%.

Положительная динамика с точки зрения регистрации женщин-кандидатов на должность примара констатирована в муниципиях Бельцы и Кишинев – с 6% в 2019 году до 19% в 2023 году. На должность генерального примара муниципия Кишинев зарегистрировано рекордное количество кандидатов – 27, все выдвинуты партиями/избирательным блоком. В муниципии Бельцы из 15 кандидатов только двое являются независимыми.

Наблюдатели Promo-LEX зарегистрировали как минимум по 15 случаев отклонения заявлений о регистрации кандидатов на должности примара и советника. В большинстве случаев причинами отказа в регистрации были: запрет занимать государственную/ответственную государственную должность и недостаточное количество собранных подписей.

Также сообщено о 30 случаях регистрации списка кандидатов на должность советника с несоблюдением 40-процентной минимальной представительской квоты для обоих полов, в том числе 1 случай несоблюдения расположения кандидатов по формуле минимум четыре кандидата одного пола на каждые десять мест.

Документируя изменение политической принадлежности примаров, наблюдатели Promo-LEX констатировали, что к концу срока действия мандата (2019-2023 гг.) около 39% примаров изменили свой политический выбор или объявили себя независимыми/беспартийными. Большинство примаров, вышедших из партии, выдвинувшей их на выборах 2019 года, „мигрировали” в ПДС (36%).

Вовлечение госслужащих в предвыборную кампанию и злоупотребление административными ресурсами

За период мониторинга НМ Promo-LEX констатирует значительный рост случаев, которые можно квалифицировать как злоупотребление административными ресурсами. С момента официального старта избирательной кампании число таких случаев возросло почти в три раза и достигло как минимум 43:

- использование органов публичного управления с целью продвижения избирательных инициатив – 4 случая (Правительство – Европейское село экспресс; Исполком АТОГ, Городской совет Тараклии и Районный совет Оргеева – ежемесячная надбавка в 1000 леев к маленьким пенсиям, обещанная Иланом Шором);
- вовлечение в агитационную деятельность лиц, занимающих государственные должности – 18 случаев (ПДС);

- присвоение кандидатами на выборах заслуг за общественные работы/услуги, выполненные за государственные деньги – 11 случаев (6 – ПДС, 2 – ПП, 2 – НАД, 1 – ЛГК);
- организация предвыборных встреч в государственных учреждениях с сотрудниками соответствующих учреждений в их рабочее время – 9 случаев (5 – ПСРМ, 2 – ПДС, 1 – КЕБ и 1 – ПКРМ).

Один потенциальный случай подкупа избирателей касается преподнесения конвертов с деньгами в рамках одного из публичных мероприятий, организованных Башканом АТОГ при поддержке Фонда „Мирон Шор“.

Также отмечено не менее 14 случаев распространения предвыборной рекламы с нарушением законодательных положений (6 – ПДС, 3 – ПСРМ; 2 – ЕСДП; 2 – ПРОМ; 1 – ПВ) и 6 случаев, когда предвыборная реклама распространялась одновременно с политической (4 – ПДС, 1 – ЕСДП и 1 – ПСРМ).

Незаявленных расходов примерно на 1 млн. леев

НМ Promo-LEX констатирует, что финансовые отчеты, касающиеся избирательной кампании, публикуются с опозданием и в формате, не соответствующем принципу открытых данных. Мы также констатируем, что к моменту публикации данного доклада по наблюдению за выборами на web-странице избирательного органа не было опубликовано ни одного финансового отчета независимых кандидатов.

В период с 6 по 13 октября 2023 года 14 политических формирований отчитались в доходах на общую сумму 14,6 млн. леев, из которых 14,1 млн. леев – финансовые средства и 555 тыс. леев – материальные пожертвования. 79% от общих задекларированных доходов были сообщены 4 политическими партиями (ПДС – 33%, ПСРМ – 23%, НП – 12% и НАД – 11%). На остальные 10 политических партий приходится лишь 21% заявленных доходов.

Расходы, заявленные этими 14 политическими партиями, составили

11 млн. леев, из которых 10,5 млн. леев денежные средства, а 555 тыс. леев материальные пожертвования. Больше всего расходов заявлено ПДС – 41%, НП – 16%, ПСРМ – 15% и ЕСДП – 6%.

В результате гражданского мониторинга, НМ Promo-LEX подсчитала, что общая незаявленная в ЦИК сумма на предвыборные мероприятия, проведенные 22 конкурентами на выборах, составила не менее 953.228 леев. По 31% от общей суммы, подсчитанных затрат, приходится на ПСРМ и ЛДПМ, 6% – НПМ и 5% – ГК. По назначению подсчитанных затрат, большая часть приходится на рекламные материалы – 74%, затем следует вознаграждение агитаторам – 12%.

Неопределенность применения ограничений права быть избранным

НМ Promo-LEX наблюдает на этих выборах неопределенность со стороны властей в отношении применимости запрета на занятие ответственной должности в результате констатирующего акта, вынесенного Национальным органом по неподкупности (НОН), оставшегося окончательным. Это состояние неопределенности касается около 20 человек, в отношении которых констатирующим актом НОН, оставшимся окончательным, был установлен запрет на занятие выборной должности, но их мандаты не были отозваны.

По мнению Promo-LEX, нормы ограничения права быть избранными должны толковаться в духе Избирательного кодекса в целом и данная категория лиц не должна была быть допущена к выборам. В противном случае с утверждением нового мандата примара в результате выборов от 5 ноября 2023 года прекращается действие мандата предыдущего примара и, таким образом, автоматически налагается наказание в виде лишения права занимать ответственную государственную должность и/или ответственную должность. Иными словами, будут организованы и проведены новые местные выборы.

В течение периода наблюдения Конституционный суд отклонил заявление о приостановлении действия Постановления Парламента от 21.09.2023 о продлении чрезвычайного положения и

Распоряжения Комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) от 04.10.2023, в которых было принято решение, что во всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года не смогут принять участие определенные категории лиц.

Напомним, что НМ Promo-LEX с озабоченностью констатировала в Докладе № 2 по наблюдению за выборами, что законодательство прямо не наделяет КЧС правом вмешиваться в ограничение права быть избранным.

Язык вражды продолжает использоваться в предвыборной кампании

В период с 29 сентября по 12 октября 2023 года было выявлено не менее 9 случаев языка вражды и подстрекательства к дискриминации и к другим формам нетерпимости. Больше всего случаев выявлено в социальных сетях (3 случая), а также в печатной прессе и online-СМИ (3). Среди критериев, которые чаще всего составляли основу ненавистнических высказываний, выделяются: политическая принадлежность (4 случая), сексуальная ориентация/гендерная идентичность (2 случая), пол/гендер (2 случая) и здоровье (2 случая). Основными группами, затронутыми этим типом высказываний, остаются политики (5 случаев), ЛГБТ лица (2 случая) и женщины (2 случая). Эти девять случаев языка вражды были просмотрены более 126 тысяч раз и ими поделились более 700 раз.

Напомним, что нынешние выборы являются первыми, на которых использование языка вражды со стороны конкурентов на выборах, в том числе посредством предвыборных материалов, запрещено и наказывается.

Доклад был разработан при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках Программы “Демократия, Прозрачность и Ответственность” и Европейского Союза в рамках проекта „Укрепление законодательной базы в сфере выборов и оценка её внедрения во время всеобщих местных выборов 2023 года”.