

Наблюдательная миссия Promo-LEX констатирует тревожные тенденции, которые могут повлиять на организацию и проведение избирательного процесса, а также на результаты местных выборов



Ассоциация Promo-LEX представила в четверг, 5 октября, второй Доклад Миссии (НМ) по наблюдению за всеобщими местными выборами от 5 ноября 2023 года, в котором констатирует вызывающие тревогу тенденции, которые могут повлиять, как на организацию и проведение избирательного процесса, так и на результаты голосования. Наблюдение за событиями, содержащимися в докладе, в целом проводилось с 5 сентября по 3 октября, но включает также изменения нормативно-правовой базы, принятые в срочном порядке 4 октября.

Новые законодательные ограничения права быть избранным – опасный прецедент

НМ Promo-LEX с обеспокоенностью констатирует ряд проблемных аспектов, связанных с принятием последних ограничений права быть избранным, посредством решения Комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) и внесения Парламентом поправок в Избирательный кодекс.

Не имея явных полномочий вмешиваться в ограничение права быть избранным, ссылаясь на предполагаемые риски, КЧС издала Распоряжение № 86, в котором в отступление от положений Избирательного кодекса, приняла решение, что во всеобщих местных выборах от 5 ноября не смогут участвовать определенные категории лиц, действия которых привели к признанию политической партии неконституционной, либо фигурирующих в постановлении Конституционного суда.

Подобные ограничения были признаны неконституционными Конституционным судом, а причины признания неконституционности также применимы к ограничениям, установленным КЧС. Таким образом, некоторые из критериев, изложенных в Распоряжении КЧС, представляются менее объективными, они являются достаточно общими и нечувствительными к конкретным обстоятельствам. В то же время, с учетом установленного механизма формирования и передачи в Центральную избирательную комиссию (ЦИК) правоохрнительными органами списка лиц, в отношении которых имеются определенные подозрения, неясно, кто будет проверять/контролировать и гарантировать, что в этом процессе не допускаются никакие злоупотребления или ошибки.

При этом качество механизма, установленного для индивидуальной оценки причастности лица к деятельности политической партии, идет в комплекте с перекладыванием бремени доказывания диссоциации лица от действий политической партии до признания её неконституционной. НМ Promo-LEX считает, что этот механизм может оказаться весьма обременительным для избирательных органов.

Учитывая, что в состав КЧС входят в основном члены правительства (как правило, представители политических партий), создан опасный прецедент вмешательства исполнительной власти в организацию и проведение выборов, что способно повлиять на результаты выборов и подвергнуть сомнению их законность.

Изменение Парламентом в срочном порядке избирательного законодательства с включением ограничений права быть избранным, аналогичных установленным Распоряжением КЧС, проведено с нарушением принципа стабильности избирательного законодательства, с упущением законодательных стадий (предоставление заключений, экспертиза, общественное обсуждение), перед началом избирательной кампании – факт, который не может обеспечить ни качество законодательного акта, ни его эффективную реализацию и единообразную применимость, ни организацию и проведение выборов в прозрачной и конкурентной форме.

НМ Promo-LEX каждый раз призывала обеспечивать широкое обсуждение поправок, вносимых в Избирательный кодекс, добиваться консенсуса по поправкам с другими политическими субъектами, запрашивать мнение Венецианской комиссии по ним и осмотрительно утверждать поправки, не пренебрегая законодательными процедурами и не ускоряя их.

Рост числа случаев злоупотребления административными ресурсами

За период наблюдения НМ Promo-LEX констатировала 15 случаев злоупотребления административными ресурсами, в том числе 2 случая использования государственных учреждений в целях продвижения избирательных инициатив (Правительство Республики Молдова и Примар села Кондрица, муниципий Кишинев). По мнению НМ Promo-LEX, данные ситуации оказывают наибольшее влияние на электорат, учитывая тот факт, что они предполагают принятие нормативных актов в различных сферах.

Всего за 12 дней до начала предвыборной кампании, 25 сентября, премьер-министр Дорин Речан объявил о правительственном пакете «Spog pentru Moldova», который предусматривает повышение зарплат и финансовых выплат для различных категорий бюджетников. Сразу после анонсирования данного пакета правящая партия ПДС начала его продвижение через социальные сети.

Всего за четыре дня до начала предвыборной кампании, 2 октября, зарегистрировавшись за день до этого в качестве кандидата на должность примара муниципия Кишинев, выдвинутого ДПСН, Примар села Кондрица муниципия Кишинев Андрей Доника издал распоряжение, предусматривающее компенсацию тарифов, уплаченных потребителями за природный газ, с обратной силой, начиная с 7 июня.

Остальные 13 констатированных случаев злоупотребления административными ресурсами связаны с присвоением кандидатами заслуг за общественные работы/услуги (ремонт дорог, парков/скверов, детских садов и школ, уличное освещение, программы медицинской помощи, снижение цен на общественный транспорт и т.д.), проведенные за государственные деньги (1 случай – ПП, 5 – ПСРМ, 7 – ПШ).

Первые потенциальные действия по подкупу избирателей

В качестве потенциального случая подкупа избирателей можно привести продвижение Партией „Шанс” (ПШ) проектов „Молдавское село” и „Молдавский город”, запущенных Иланом Шором, председателем бывшей Партии „Шор”, признанной неконституционной. 21.09.2023 в ходе одного из официальных мероприятий, ПШ объявила о поддержке этих проектов, предполагающих инвестиции в инфраструктуру населенных пунктов из неясных источников, учитывая, что Илан Шор находится в санкционном списке, а его имущество арестовано. За отчетный период было зафиксировано как минимум 4 случая (в Тараклии, Кагуле, Андрушул де Жос и Баурчи-Молдовень, р. Кагул), когда люди, представляющиеся представителями «команды Илана Шора», собирали подписи для этих 2 проектов.

Расследование ряда случаев о незаконном финансировании политических партий

За период наблюдения Национальный центр по борьбе с коррупцией, Антикоррупционная прокуратура, а также Служба информации и безопасности провели ряд действий по уголовному преследованию, в том числе обыски, в связи с причастностью председателя партии, признанной неконституционной, Илана Шора к незаконному финансированию некоторых политических партий.

Уголовно-процессуальные меры были применены как минимум к трем кандидатам на выборные должности на местных выборах (к Михаилу Багасу, Александру Нестеровскому и Ирине Лозован).

Не высказываясь о необходимости и разумности мер уголовного преследования, осуществленных и примененных в этот период, НМ Promo-LEX считает, что как снятие депутатской неприкосновенности, так и применение мер пресечения в виде содержания под стражей к политическим деятелям в избирательный период, могут повлиять на мнение избирателя в пользу или против того или иного конкурента на выборах/политической партии. В то же время арест кандидатов во время избирательной кампании лишает их права заниматься предвыборной агитацией.

Рост активности политических партий до начала кампании

В период с 6 сентября по 3 октября 2023 года было зафиксировано не менее 190 мероприятий предвыборного характера, которые можно квалифицировать как продвижение кандидатов и конкурентов на выборах. Наиболее массовыми мероприятиями стали распространение информативных материалов, содержащих информацию предвыборного характера (продвижение выдвинутого кандидата, видение кандидатами развития населенного пункта, основные проблемы, заслуги партии в развитии населенного пункта и т. д.). Они составили 58% от общего числа зарегистрированных мероприятий. Далее следует спонсируемая реклама конкурентов в сети Интернет, которая составила 28% от общего объема агитационной деятельности.

Наибольшее количество сообщений о деятельности было зафиксировано в случае ПСРМ (35%), за ней следует ПДС (20%) и НАД (7%).

Также было сообщено об 11 мероприятиях, проведенных с целью официального выдвижения кандидатов на выборах. Некоторые из них создали некую путаницу даже среди кандидатов. Так, например, в случае с ПСРМ мероприятие по выдвижению кандидатов от 19 сентября 2023 года было представлено как мероприятие по запуску избирательной кампании, которая, однако, начнется только 6 октября 2023 года.

НМ Promo-LEX констатирует, что расходы, связанные с организацией и проведением указанных мероприятий, не будут отражены как расходы, понесенные в избирательный период (расходы на агитацию). Они будут отражены как финансовые расходы политической партии.

Выдвижение и регистрация конкурентов

Исходя из промежуточных результатов регистрации конкурентов на уровне ОИС II, НМ Promo-LEX констатирует, что выборы являются конкурентными. За отчетный период ОИС Кишинев зарегистрировал 13 кандидатов на должность генерального примара, а ОИС Бельцы – 6 кандидатов. Кроме того, соответствующие советы зарегистрировали 20 конкурентов на выборах на должность советника. На пост примара в этих двух округах пока не зарегистрировано ни одного независимого кандидата, а на должность советника – только один.

В остальных 32 избирательных округах второго уровня (районных) на должность районного советника было зарегистрировано 197 претендентов, из них только 23 независимые кандидаты (12%). Независимые кандидаты были зарегистрированы менее чем в половине избирательных округов второго уровня. Как минимум 21 политическая партия зарегистрировала свои списки на должность районного советника. По наблюдениям мониторов, в случае с досье о регистрации кандидатов на должность советника

избирательных округов II уровня при регистрации конкурентов на выборах была соблюдена минимальная квота представительства для обоих полов.

С полной версией Доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Доклад был разработан при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках Программы “Демократия, Прозрачность и Ответственность” и Европейского Союза в рамках проекта „Укрепление законодательной базы в сфере выборов и оценка ее внедрения во время всеобщих местных выборов 2023 года”.

*В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет [текст на румынском языке](#).