

# Заявление Ассоциации Promo-LEX о специальных ограничениях права голоса на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года



*24 июля 2023 года ЦИК опубликовал пресс-релиз, в котором кратко разъясняются ограничения на голосование, установленные ст. 160 Кодекса о выборах. Безусловно, информирование граждан о новых изменениях необходимо и полезно, но, к сожалению, оно представляется недостаточным, учитывая новизну и ограничительный характер этих положений, вызывающих определенные опасения.*

В соответствии с ч.(1) ст.160 действующего Избирательного кодекса, на местных выборах не участвуют избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства или временного пребывания на территории соответствующей административно-

территориальной единицы. Эта норма присутствовала и в старом Избирательном кодексе.

В то же время, в новом Избирательном кодексе находим в ч.(2) то самое новшество, которое впервые будет применено на местных выборах от 5 ноября 2023 года. Таким образом, для того, чтобы гражданин мог проголосовать, срок его регистрации по месту жительства или временного пребывания должен составлять не менее трех месяцев до даты первого тура голосования, то есть до 5 августа 2023 года.

В данном контексте Ассоциация Promo-LEX обращает внимание на то, что введение 3-х месячного срока для смены места жительства или места пребывания было направлено на предотвращение „искусственной миграции” избирателей, явление, ранее наблюдавшееся в некоторых населенных пунктах на местных выборах 2015[\[1\]](#) и 2019[\[2\]](#) годов.

Такая мера продвигалась Ассоциацией Promo-LEX и международными миссиями по наблюдению за выборами, [\[3\]](#) которая соответствует Кодексу надлежащей практики в сфере выборов. [\[4\]](#) При этом напомним, что в своем заключении по проекту нового Избирательного кодекса Венецианская комиссия также приветствовала эту меру как разумную меру предосторожности для честности местных выборов. [\[5\]](#)

Тем не менее, Ассоциация Promo-LEX подчеркнула на этапе разработки рекомендаций и консультаций по проекту нового Избирательного кодекса, что решение проблемы „искусственной миграции” не должно неоправданно затрагивать право голоса избирателей. [\[6\]](#)

Напомним, что в сводной таблице к проекту нового Избирательного кодекса Парламент прямо отметил, что технические аспекты смены места пребывания будут разработаны в одном из Регламентов. Соответственно, мы рекомендуем, чтобы по таким чувствительным вопросам ЦИК высказывался бы не только посредством пресс-релизов, но, прежде всего, путем выполнения

своих обязательств, возложенных на него законом.

Таким образом, мы считаем, что все возможные случаи, в которых регистрация по месту жительства или пребывания в течение 3-х месяцев затронет или нет избирательное право граждан, должны быть подробно изложены либо в Положении о списках избирателей, либо в Государственном реестре избирателей.

В принципе, мы придерживаемся мнения, что если избиратель, имеющий и место жительства, и место временного пребывания, меняет одно из них в течение трех месяцев до выборов, он должен иметь право голосовать по месту жительства или месту пребывания, которое не изменилось. Еще одна ситуация, подлежащая урегулированию, – это ситуация со студентами, которые осенью зарегистрировавшись по месту пребывания в местах учебы, рискуют быть ограниченными в своем праве избирать.

В контексте изложенного *выше*, рекомендуем ЦИК:

- Разработать и опубликовать в оптимальные сроки Положение, которое будет включать в себя все возможные случаи, касающиеся регистрации места жительства или места пребывания в течение 3-х месяцев и которое обеспечит соблюдение права голоса для всех избирателей, имеющих право голоса;
- Активней информировать граждан, в том числе через органы местного публичного управления, о новых изменениях/ограничениях в отношении избирательного права;
- Разъяснить обществу, что новые изменения/ограничения призваны решить проблему „искусственной миграции” избирателей и соответствуют рекомендациям Венецианской комиссии. Представление некоторых статистических данных о соответствующем явлении облегчило бы понимание, как проблемы, так и соразмерности принимаемых мер;
- Обратиться в Агентство государственных услуг с просьбой информировать граждан, меняющих место жительства или

место пребывания в период с 5 августа по 5 ноября 2023 года, об ограничениях права голоса на предстоящих всеобщих местных выборах.

[1]

<https://promolex.md/wp-content/Raport-final-electoral-a-2015.pdf>, стр. 17-18

[2]

[https://promolex.md/wp-content/uploads/2019/12/Raport\\_ALG\\_2019\\_web.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2019/12/Raport_ALG_2019_web.pdf), стр. 47

[3]

<https://www.osce.org/files/f/documents/4/8/181246.pdf>, стр. 9

[4]

[https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdf\\_file=CDL-AD\(2002\)023rev2-cor-rom](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdf_file=CDL-AD(2002)023rev2-cor-rom),

[5]

[https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/11/Aviz-comun\\_Comisia-de-la-Venetia\\_OSCE\\_ODIHR-ROM\\_final.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/11/Aviz-comun_Comisia-de-la-Venetia_OSCE_ODIHR-ROM_final.pdf), п. 53

[6]

<https://www.parlament.md/LegislationDocument.aspx?Id=02a687df-e877-4e13-b66c-38d66adcb6c2>, стр. 234-235