

#101. Парламент работает для вас?! Деятельность Парламента в рамках осенней сессии 2022 года в аспекте гражданского мониторинга пленарных заседаний



Осенняя сессия Парламента началась 15 сентября и завершилась 29 декабря 2022 года. За этот период было проведено 19 пленарных заседаний, из которых 17 – очередных и 2 торжественно-дипломатического характера [\[1\]](#). Ассоциация Promo-LEX провела мониторинг каждого пленарного заседания Парламента осенней сессии 2022 года и представляет ретроспективу деятельности законодательного органа за этот период.

В повестку дня пленарных заседаний первоначально были включены 193 вопросы, 53% которых впоследствии претерпели изменения. По мнению Promo-LEX такая ротация включений и исключений вопросов в повестку дня влияет на прозрачность и предсказуемость процесса принятия решений. Большинство запросов об изменении повестки дня поступило от Постоянного бюро (57) и парламентских комиссий (35). Наибольшая доля изменений зафиксирована на заседаниях от 06.10.2022; 20.10.22 и 17.11.2022.

Прозрачность принятия решений по проектам, рассмотренным Парламентом на осенней сессии 2022 года, была задета в среднем на 69%. Больше всего пострадала прозрачность принятия решений в рамках декабрьских заседаний. Вместе с тем, Promo-LEX приветствует тот факт, что на этой сессии законодательный орган начал публиковать информацию о приоритетном или чрезвычайном режиме рассмотрения нормативных актов.

На осенней сессии 2022 года в первом чтении было поставлено на голосование 111 законопроектов, из них два отклонено, во втором чтении – 98 (1 – отклонен), в окончательном чтении – 5 законопроектов, 22 постановления и 2 резолюции (1 – простая резолюция и 1 – резолюция о выражении вотума недоверия). Отметим, что 29 законопроектов были проголосованы на одном заседании в двух чтениях. Большинство представленных на голосование проектов касались экономической, финансовой, бюджетной сферы, сферы социальной защиты, труда и здравоохранения.

Наиболее часто на голосование выносились законопроекты, зарегистрированные Правительством – 43% и парламентским большинством – 41%. Авторами лишь 3% законопроектов, вынесенных на голосование, были только депутаты от фракции БКС. В этом смысле подчеркнем, что помимо приоритета проектов, вносимых Правительством и Президентом, Регламент Парламента также предусматривает приоритет проектов парламентской оппозиции на каждом 6-м заседании с начала пленарной сессии. Однако в повестку дня этой парламентской сессии было внесено

мало проектов, представленных оппозицией. В то же время мы каждый раз положительно оценивали проекты, авторами которых являются как депутаты от парламентского большинства, так и от оппозиции, они обычно набирают голоса посредством консенсуса большинства и оппозиции (3%).

Проследив относительность продолжительности пленарных заседаний от количества рассмотренных проектов, было установлено, что между этими величинами нельзя выделить жесткой зависимости. Например, на заседании от 12.12.2022 было рассмотрено всего 5 проектов, но заседание длилось более 7,5 часов. Это объясняется сложностью обсуждаемых и голосуемых законопроектов, а именно законов о бюджете. С другой стороны, на заседании от 29.12.2022 был рассмотрен и одобрен 21 проект, а заседание длилось около 6,5 часов. [\[2\]](#).

Еще одно наблюдение по результатам мониторинга заключается в том, что количество депутатов, зарегистрированных как присутствующие на пленарных заседаниях, отличается от количества участвующих в голосовании. Ни на одном из заседаний, подвергнутых мониторингу, максимальное количество депутатов, проголосовавших за проект нормативного акта, не было равно числу зарегистрированных депутатов. Это наблюдение проводилось Promo-LEX с первых упражнений по мониторингу пленарных заседаний. Так, в рамках осенней сессии, если в начале сессии было зарегистрировано в среднем 85 депутатов, то в ходе нее участие в голосовании составляло от 62% до 96% зарегистрированных депутатов.

Тенденцией осенней сессии стало отсутствие депутатов на пленарных заседаниях, особенно это касается фракции Политической партии ШОР (ППШ). Все депутаты этой фракции отсутствовали на всех пленарных заседаниях, объявив общий бойкот заседаний, не имея замечаний к рассмотренным проектам нормативных актов. А депутаты Блока коммунистов и социалистов (БКС) в знак протеста не участвовали в пяти пленарных заседаниях (29%).

Ассоциация Promo-LEX не отрицает права депутатов выражать свое несогласие с проголосованными проектами нормативных актов, не участвуя в пленарных заседаниях. Однако мы считаем, что участие в обсуждении проектов нормативных актов, в частности, депутатов от оппозиции повышает прозрачность принятия решений за счет проведения аутентичных дебатов и может способствовать повышению качества законов.

В течение 2023 года Promo-LEX продолжит мониторинг пленарных заседаний и будет информировать об их проведении. В то же время Ассоциация будет следить за тем, как Парламент сотрудничает с гражданским обществом, и следить за выполнением рекомендаций, сформулированных в отчете о мониторинге первого года деятельности законодательного органа 11-го созыва.

В течение 2021–2025 гг. деятельность Парламента Республики Молдова подлежит всестороннему мониторингу в рамках Программы Promo-LEX «Демократия, Прозрачность и Ответственность». Цель мониторинга – повышение прозрачности учреждения, содействие совершенствованию законотворческих процедур и усиление взаимодействия между депутатами и гражданами.

[\[1\]](#) Эти два заседания не были учтены при совокупном анализе статистических данных.

[\[2\]](#) В этом случае парламентская оппозиция бойкотировала заседание (как ППШ, так и БКС), а проекты были рассмотрены и проголосованы быстро.