

Сферы компетенции по-прежнему являются препятствием для выполнения органами местного публичного управления своих задач, исследование



В исследовании, анализирующем статус районов в качестве административно-территориальных единиц, утверждается, что сферы компетенции продолжают оставаться препятствием в выполнении органами местного публичного управления своих задач и представляют собой острую причину напряженности и противоречий между различными уровнями публичного управления в части осуществления юридических полномочий, порядка и источников их финансирования.

Исследование подготовлено юридическим экспертом IDIS Viitorul Виорелом Пырван и было представлено сегодня, 20 июля, в рамках Коалиции за децентрализацию, созданную Конгрессом местных властей Молдовы (CALM), Институтом развития и социальных инициатив (IDIS) и Ассоциацией Promo-LEX.

Отметим, что данное исследование, как и исследование, представленное в понедельник, 18 июля, на тему развития системы местных налогов в Республике Молдова, разработано в рамках проекта, финансируемого NED (Национальный фонд в поддержку демократии), под названием „Оценка состояния местной демократии в Молдове”.

В исследовании по оценке компетенций местных органов власти I и II уровня утверждается, что уровень выполнения всех обязательств, взятых на себя Республикой Молдова в отношении стандартов местной автономии и децентрализации, находится в состоянии стагнации, а попытки завершить реформу системы публичного управления на местном уровне потерпели неудачу. Несмотря на то, что был достигнут некоторый прогресс, этот процесс был заблокирован политическими интересами некоторых правительств контролировать местные власти по вертикали, превращая их в простые придатки своих централизующих и клиентелистских интересов.

К сожалению, утверждает автор исследования, законы, принятые в сфере децентрализации и местного публичного самоуправления, не применяются должным образом, а определенные неясности используются против местной автономии. Нормативные акты, национальные стратегии и программы часто остаются просто декоративными и нереализованными элементами, накапливая серьезные задолженности в сфере разграничения компетенций, укрепления финансовой базы для обеспечения децентрализованных местных услуг и соблюдения местной автономии.

Многие компетенции, закрепленные законом за районными и местными органами публичной власти, носят чисто формальный характер, не имеют строгого разграничения или дублируются, что

приводит к волюнтаризму и конфликтам власти. Автор предлагает властям Республики Молдова принять план действий по строгому разграничению деконцентрированных, делегированных или децентрализованных компетенций, с примерным указанием этапов и сроков реализации. Реформа сфер и компетенций, которая будет проводиться на основе принципа субсидиарности, должна позволить ОМПУ I уровня обладать большинством сфер местного и регионального значения, которые непосредственно касаются граждан этих местных сообществ. Для достижения успеха крайне важно и приоритетно продолжить процесс административной децентрализации, устранить все недоимки в данной сфере и эффективно реализовать все программные документы в области организационной, финансовой, патримониальной, секторальной децентрализации.

„Административно-территориальная реформа должна стать важнейшим приоритетом для Правительства”, считает автор исследования, потому что только так можно ускорить оптимизацию системы местного самоуправления и устранение существующих препятствий на пути к процессу вступления Республики Молдова в ЕС. Внутренняя стабильность, политический плюрализм и надлежащее правление являются гарантиями европейской модели управления, но без децентрализации и субсидиарности, Республика Молдова будет искусственно замедлять местное развитие и приближение благосостояния своих граждан”, – говорится в исследовании.

Лидеры Коалиции за децентрализацию считают, что 2022 год имеет решающее значение для поощрения Правительства к действиям, направленным на ускорение децентрализации и укрепление местных органов власти. Ускорение децентрализации и эффективная местная автономия является не менее важным приоритетом в процессе вступления в ЕС, чем реформа юстиции, борьба с коррупцией и экономические реформы. Представляя на этой неделе второе по счету исследование на тему

компетенций органов местного публичного управления 2-го уровня, Коалиция за децентрализацию объявляет своим партнерам

по диалогу на центральном уровне, что готова возобновить работу в рамках Паритетной комиссии в поддержку целей, ожидаемых местными властями.

Действуя в качестве национальной платформы, посвященной реформе местных и региональных органов власти, Коалиция ставит своей задачей поставлять центральным властям качественные предложения и экспертизу, достичь консенсуса в отношении приоритетов реформы, мобилизуя всех местных и национальных участников этого сложного процесса.

Для получения более подробной информации свяжитесь с автором исследования:

Виорел Пырван, GSM: 069173834, pirvanviorel30@gmail.com