

Действующая система местных налогов в Республике Молдова не может больше выполнять функцию укрепления финансовой автономии, исследование



В недавнем исследовании, в котором анализируются доходы от местных налогов, утверждается, что действующая система больше не может выполнять функцию укрепления финансовой автономии. Исследование, подготовленное экспертом IDIS Вячеславом Ионицэ и представленное в рамках проекта „Оценка состояния местной демократии в Молдове”, поддерживаемого NED, является частью стратегии действий Коалиции за децентрализацию, созданную Конгрессом местных властей Молдовы (CALM), Институтом развития

и социальных инициатив (IDIS) и Ассоциацией Promo-LEX.

Автор документа демонстрирует, что поступления от местных налогов в последнее десятилетие постоянно находились в состоянии стагнации. Таким образом, они выросли лишь на 11,8% (с 476 миллионов леев в 2014 году до 532 миллионов в 2020 году), в то время как доходы национального публичного бюджета за тот же период увеличились на 50%. Местные налоги ежегодно не индексируются, а основными плательщиками местных налогов являются экономические агенты. Только в муниципии Кишинев местные налоги увеличивались на 1,4% ежегодно в течение последних 8 лет, но это увеличение даже не покрывает официальный уровень инфляции. Парадоксально, но местное население, основной бенефициар услуг, предоставляемых местными властями, почти ничего не вносит в формирование бюджета.

Вывод исследования заключается в том, что действующая система местных налогов морально устарела, более не соответствует ожиданиям органов местного публичного управления и заметно контрастирует с обязательствами, взятыми Республикой Молдова в отношениях с Советом Европы. Таким образом, исследование показывает, что все местные налоги покрывают лишь 2,8% от общего объема расходов местных бюджетов, а их доля с каждым годом снижается, сохраняя драматическую зависимость местного публичного управления от Министерства финансов. Местные налоги применяются крайне слабо – один налог обеспечивает более 50% всех собираемых доходов, а остальные носят формальный характер. Муниципий Кишинева собирает более 50% объема всех местных налогов (350 из 670 млн. леев), что свидетельствует о недостаточной надежности действующей системы местных налогов.

В то же время автор анализирует несколько местных налогов, утверждая об их значительном потенциале, если бы местные органы власти обладали большей функциональной автономией и не были скованы централистскими регламентациями. Это – налог на парковку, налог на санитарию, налог на развитие, налог на уличное освещение – и предлагает ряд мер по улучшению налоговой базы местных властей Республики Молдова.

Исследование открывает серию мероприятий, запущенных IDIS „Viitorul” и его партнерами в рамках Коалиции за децентрализацию в Республике Молдова. Действуя в качестве национальной платформы, созданной для коммуникации и консультированию по вариантам этой реформы, Коалиция стремится достичь консенсуса в отношении приоритетов реформы, мобилизуя всех местных и национальных субъектов, предлагая свои знания, видения и опыт в этом сложном процессе.

Важным инструментом Коалиции за децентрализацию является Паритетная комиссия, работу которой действующее правительство намерено возобновить в кратчайшие сроки. Ускорение процесса децентрализации и эффективная местная автономия является не менее важным приоритетом в процессе присоединения к ЕС, чем реформа юстиции, борьба с коррупцией и экономические реформы.

Для получения более подробной информации свяжитесь с автором исследования:

Вячеслав Ионицэ, доктор экономических наук,
GSM: 069134567, veaceslav.ionita@gmail.com