

Новые местные выборы от 21 ноября 2021 года: результаты гражданского мониторинга и возможности совершенствования нормативно-правовой базы и электоральных практик

Наблюдательная миссия (НМ) Promo-LEX представляет основные констатации относительно проведения новых местных выборов от 21 ноября (5/19 декабря 2021 года) в 15 населенных пунктах Республики Молдова. Миссия включала как долгосрочное наблюдение за кампанией (6 наблюдателей), так и наблюдение в день выборов (28 статических наблюдателей на каждом избирательном участке в 14 населенных пунктов и четыре мобильные группы по два наблюдателя в Бельцах).

Мы также обращаем внимание на некоторые проблемы, выявленные в ходе этих выборов, а также на необходимость совершенствования избирательного законодательства и электоральных практик.

Повышенная активность Центральной избирательной комиссии (ЦИК) в области надзора и контроля над процессом финансовой отчетности конкурентов стала отличительной чертой этих выборов. Напомним, что эти выборы были организованы новым составом ЦИК, который на протяжении большей части избирательного периода был неполным, но функциональным. В данном контексте ЦИК, похоже, применил к выдвинутым партиями кандидатам наибольшее количество санкций за всю историю национальных выборов. С другой стороны, окружные избирательные советы (ЦИК) не провели практически никакой проверки

финансовой отчетности в отношении независимых кандидатов.

Прото-LEX оценил все расходы, незадекларированные 13 конкурентами (3 независимых кандидата и 10 партий), на сумму 580 261 лей. Наибольшие незадекларированные суммы были подсчитаны для ППШ (51%), ИБКС (23%), Николая Григоришина НК (17%) и ПДС (8%). Самые большие упущения связаны с сообщением расходов на делегирование/откомандирование персонала. Из общей суммы расходов, оцененных как незаявленные, 95% приходится на конкурентов из избирательного округа Бельцы. В то же время, по данным НМ Прото-LEX, в случае конкурента на выборах Марины Таубер, выдвинутой ППШ, расходы на избирательную кампанию, по оценкам, превысили установленный законом предельный размер, утвержденный для ОИС Бельцы, примерно на 253 093 лея.

Перед вторым туром выборов ЦИК также обнаружил использование конкурентом на выборах Мариной Таубер незадекларированных финансовых и материальных средств на сумму не менее 34 260,00 леев, что, как следствие, превышало максимальный предельный размер, установленный для ОИС Бельцы, как минимум на 9514, 80 леев. Соответственно, согласно законодательным требованиям, ЦИК обратился в судебную инстанцию с ходатайством аннулировать регистрацию конкурента на выборах. Сложившаяся ситуация привела к тому, что утром в день выборов, 5 декабря 2021 года, ЦИК принял решение о приостановлении проведения второго тура голосования в избирательном округе Бельцы.

Прото-LEX выразил свое несогласие с тем, что ЦИК приостановил проведение второго тура выборов в муниципии Бельцы. По мнению Прото-LEX, второй туры выборов в Бельцах должен был быть организован 5 декабря 2021 года, в избирательном бюллетене нужно было проставить штамп с пометкой „Отозван” напротив кандидата, чья регистрация была аннулирована. В поддержку данной позиции в качестве аргумента был приведен тот факт, что избирательное законодательство не предусматривает ни процедуры приостановления проведения повторного голосования по причинам, указанным в решении ЦИК, ни возможности замещения места отозванного кандидата. Таким образом, новые местные выборы в

муниципий Бельцы вновь выявили недостатки Кодекса о выборах, касающиеся организации второго тура голосования.

Выборы в целом были конкурентными, но опять же независимые кандидаты, и особенно кандидаты-женщины, оказались в невыгодном положении. Независимые кандидаты вынуждены на местных выборах собирать подписи в свою поддержку, а на кандидатов, выдвинутых партиями, эта обязанность не возложена. Также законодательством не предусмотрено, чтобы на местных выборах кандидаты-женщины собирали меньше подписей, чем кандидаты-мужчины, по примеру парламентских выборов.

В целом, в этих 15 избирательных округах было зарегистрировано 52 кандидата, 41 (79%) из них были выдвинуты 13 политическими партиями и одним избирательным блоком, а 11 (21%) были независимыми кандидатами. Больше всего кандидатов было зарегистрировано со стороны ПДС – 15 кандидатов, ИБКС – 9 кандидатов и ДПМ – 3 кандидата. Только 29% от общего числа зарегистрированных кандидатов составили женщины, при этом из 15 избранных мэров, 7 (47%) – женщины.

Конкуренты становятся все более активными в online-среде, а избирательные кампании по-прежнему отмечены случаями, которые можно классифицировать как злоупотребление административными ресурсами. Наблюдатели НМ Promo-LEX сообщили, что 15 конкурентов на выборах провели не менее 362 агитационных мероприятий. Наиболее активными конкурентами были: ППШ (37%), ПДС (21%), Николай Григоришин НК (19%) и ИБКС (14%). Доля предвыборной рекламы в online-среде постоянно растет. Абсолютное большинство предвыборных мероприятий проходило в муниципий Бельцы (82%).

Было сообщено как минимум о 22 ситуациях, которые были квалифицированы Promo-LEX как злоупотребление административными ресурсами, большинство из которых (15) связаны с предвыборными встречами с персоналом государственных учреждений в рабочее время. По конкурентам распределение предполагает: Николай Григоришин (НК) – 9; ППШ – 7; ПДС – 5;

ИБКС – 1.

День выборов для обоих туров был в целом спокойным, но отмечен низкой явкой, особенно второй тур в Бельцах. ИУ открылись и закрылись в соответствии с регламентом, в нескольких случаях с незначительным опозданием. Голосование в целом было организовано эффективно. Подсчет голосов прошел быстро и спокойно. Наблюдатели Promo-LEX получили в двух турах голосования 23 сообщения, из которых 19 были признаны инцидентами (14 в первом туре и 5 во втором). Отдельно отметим два случая запугивания и оказания влияния на наблюдателей со стороны публичных лиц.

В первом туре явка превысила 1/4 числа избирателей, зарегистрированных в списках избирателей в каждом из 15 округов, выборы были признаны состоявшимися. В то же время во втором туре выборов в Бельцах явка составила 9,98% (10 218), что, похоже, является самым низким показателем за всю историю выборов в Республике Молдова.

НМ Promo-LEX провел параллельный подсчет голосов для каждого тура голосования. Окончательные результаты, подсчитанные Promo-LEX, подтвердили в обоих турах для всех избирательных округов окончательные результаты, установленные ЦИК.

В зависимости от политической принадлежности, из 15 должностей мэров, 4 (27%) были заняты НК, 11 (73%) представителями 5 политических партий, соответственно. Большинство избранных мэров были выдвинуты ПДС – 7 (47%). Из общего числа избранных мэров, 7 (47%) – женщины, что является хорошим результатом с гендерной точки зрения, если учесть, что только 29% зарегистрированных кандидатов были женщинами.

Пресс-релиз разработан Миссией по наблюдению за новыми местными выборами от 21 ноября (5/19 декабря) 2021 года, проведенной Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) посредством Программы „Демократия, прозрачность и ответственность“.

Мнения, выраженные в докладах и пресс-релизах НМ Promo-LEX, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон или партнеров.

Для более подробной информации обращайтесь:

Елена Рэйляну-Серемак,
Коммуникатор Ассоциации Promo-LEX
GSM: 069895515
e-mail: elena.seremac@promolex.md