

Доклад № 3 НМ Promo-LEX: значительная озабоченность в контексте все более динамичной избирательной кампании

Promo-LEX констатирует все больше и больше пробелов в процессе организации и проведения избирательной кампании по досрочным парламентским выборам от 11 июля 2021 года. За отчетный период (26 мая 2021 года – 8 июня 2021 года) отмечен как ряд положительных аспектов, так и многочисленные опасения по поводу избирательного процесса:



Деятельность избирательных органов: достижения и проблемные аспекты за отчетный период

HM Promo-LEX констатировала ускорение процесса аккредитации наблюдателей. В отчетный период данного доклада было аккредитовано 734 (91%) из общего количества в 811 наблюдателей. Также, избрание руководства ОИС имело место в установленные законом сроки, в том числе было соблюдено гендерное равновесие на руководящих постах, исключение составляет лишь должность секретаря ОИС, на которой женщины занимают 84%.

Проблемный аспект, наблюдаемый в деятельности ОИС, связан с несоблюдением ими графика работы. Таким образом, из 83 предпринятых визитов в рабочее время, в ходе семи посещений (8%) офисы ОИС II были закрыты. Другой проблемой является отсутствие доступа для людей с ограниченными возможностями в офисы ОИС II, поскольку только 17 (46%) из 37 помещений доступны для людей с особыми опорно-двигательными потребностями.

Для досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года было сформировано 2149 ИУ, в том числе 1959 окружными избирательными советами 2-го уровня (ОИС II). С другой стороны, было выявлено множество проблемных аспектов, касающиеся работы ЦИК в контексте принятия решений об образовании избирательных участков для избирателей из приднестровского региона – 44 ИУ, а также избирателей, находящихся за рубежом – 146 ИУ.

Таким образом, несмотря на то, что на выборах Президента в 2020 году проголосовало меньше избирателей из Приднестровского региона, чем на парламентских выборах в 2019 году, для выборов, намеченных на 11 июля 2021 года, было организовано на 2 ИУ больше. Мы также **обращаем внимание на тот факт, что 2 ИУ было образовано в городе Бендеры, а 1 ИУ в селе Коржова, учитывая, что государственные органы не имеют эффективного контроля над этими населенными пунктами, таким образом, существуют значительные риски** (выраженные, в том числе Службой информации и безопасности, а также Бюро политик по реинтеграции) **для безопасности избирательного процесса и его**

участников .

Что касается избирательных участков для избирателей, находящихся за пределами страны, ЦИК изначально, 5 июня 2021 года, образовал только 139 ИУ без учета правовых критериев, предусмотренных Кодексом о выборах для их установления. Под социальным и политическим давлением Центральная избирательная комиссия пересмотрела свое постановление и 7 июня 2021 года приняла решение образовать 146 ИУ. **По мнению НМ Promo-LEX, ЦИК должен был исходить из минимальной цифры в 150 избирательных участков, как это было определено в смете расходов,** с возможностью увеличения их количества, если бы МИДЕИ/Правительство гарантировали бы наличие достаточных финансовых ресурсов.

Более активные конкуренты на выборах – все больше и больше инцидентов



Активность конкурентов на выборах усиливается с увеличением количества зарегистрированных кандидатов, а также в результате продвижения избирательной кампании. Таким

образом, к 8 июня 2021 года, за три дня до истечения срока подачи досье о регистрации, ЦИК в целом зарегистрировал 17 конкурентов на выборах, еще два досье находятся на рассмотрении. Для сравнения: на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года по общенациональному округу было зарегистрировано 15 конкурентов. В период с 26 мая по 8 июня 2021 года девять конкурентов на выборах сообщили о не менее

673 электоральных мероприятиях, наиболее активными из которых были ИБКС – 357 мероприятий (53%) и ПДС – 177 мероприятий (26%).

Увеличивается также и количество нарушений, о которых сообщают наблюдатели Promo-LEX. Таким образом, **в течение отчетного периода было сообщено как минимум о 42 случаях, которые можно квалифицировать как использование административных ресурсов** (вовлечение работников публичного сектора в предвыборные мероприятия – 27 случаев; взятие на себя заслуг за работы/услуги, выполненные за счет публичных средств – 3 случая; организация предвыборных встреч на государственных предприятиях с работниками данных учреждений в их рабочее время – 12 случаев), следующими формированиями: ИБКС – 34 случая, ДПМ – 4 случая, ПДС – 2 случая, ИБРУ и ПРОМ – по одному случаю.

В Докладе № 3 *НМ Promo-LEX* также представлен один случай, который можно охарактеризовать как **предоставление подарков предвыборного характера, в котором речь идет о кандидате ИБКС (игровая площадка для села Парканы, Слободзея)**. Также было сообщено о 8 случаях использования образа/государственной символики Республики Молдова или других государств с целью предвыборного продвижения (4 – ПДС, 2 ИБКС и по одному случаю – ПППДП и ПНЕ).

Обращаем внимание и на **два случая предвыборной агитации с вовлечением религиозных культов**. С одной стороны, было сообщено об одном случае, в котором представители религиозных культов приняли непосредственное участие в избирательной кампании ДПМ, с другой стороны, образ религиозных культов в своей агитационной деятельности использовал ИБКС.

Незаявленные конкурентами на выборах расходы на сумму не менее 1 922 687 леев

В период с 21 мая по 4 июня 2021 г. семь конкурентов на выборах (ППГК, ИБРУ, ППШ, ПДС, ИБКС, ДПМ и ПППДП)

задекларировали общие доходы в размере 9 551 708 леев. С другой стороны, сумма заявленных расходов составляет 5 880 932 лея. Больше всего расходов было сообщено на предвыборную рекламу – 39%, на рекламные материалы – 34% и на организацию предвыборных мероприятий – 16%.

В то же время **НМ Promo-LEX подсчитала незаявленные расходы за первые две недели избирательной кампании на сумму не менее 1 922 687 леев**, из которых ПДС – 1 068 194 лея (56%), ИБКС – 457 335 леев (24%), ПППДП – 119 860 леев (6%), ППГК – 91 909 леев (5%), ПСЕД – 86 249 леев (4%), ППШ – 81 509 леев (4%), ДПМ – 13 185 леев (1%), ИБРУ – 4 447 леев. Больше всего незаявленных расходов приходится на рекламные материалы (56%), уличную и передвижную рекламу (18%).

Деятельность других публичных учреждений в контексте досрочных парламентских выборов

28 мая 2021 года Президентура организовала заседание Высшего совета безопасности, на повестке дня которого стояли вопросы, связанные с рисками коррупции в процессе финансирования политических партий и избирательных кампаний. Promo-LEX поддерживает необходимость обеспечения законного и прозрачного финансирования партий и конкурентов на выборах, однако, **обращает внимание на важность воздержания в период выборов от действий, которые могут быть истолкованы как участие или влияние на избирательный процесс.**

Хотя и с опозданием, но Национальная чрезвычайная комиссия общественного здоровья утвердила Инструкцию по организации и проведению Центральной избирательной комиссией выборов в условиях пандемической ситуации. Тем не менее, мы обеспокоены тем, что некоторые неточности в Инструкции, также отмеченные на президентских выборах, не были исправлены.

К сожалению, мы продолжаем констатировать недостатки в реализации органами МПУ своих обязанностей, связанных с обеспечением прозрачности и справедливости избирательного

процесса. И на этих выборах Кишиневский муниципальный совет не принял решение о выдвижении членов УИБ органом местного публичного управления. В данном контексте **обращаем внимание на тот факт, что использование Реестра служащих избирательной сферы ЦИК для замены компетенций органов МПУ по выдвижению членов бюро является практикой, которая подрывает прозрачность избирательного процесса и вызывает вопросы о честности процедур.**

В то же время **Наблюдательная миссия Proton-LEX обеспокоена, распространяемой Конгрессом местных властей Молдовы информации (подтвержденной и другими источниками) об обращениях нескольких мэров, которые обвиняют в инициировании следственными и контролирующими органами необъявленных проверок в предвыборный период, в том числе по указанию некоторых депутатов, конкурентов на выборах.**

Неразрешенные в короткие сроки жалобы и высокая степень неприемлемости жалоб

В течение периода мониторинга в ЦИК было подано 5 жалоб и 4 сообщения, большинство из которых против действий конкурентов на выборах. Сообщения не были разрешены в течение максимального срока, предусмотренного для их рассмотрения, а в отношении 3 из 5 поданных жалоб ЦИК объявил их неприемлемыми.

По меньшей мере, еще 10 жалоб на действия и решения ЦИК были поданы в Апелляционную палату Кишинева. До 8 июня 2021 года в отношении 5 из них, Апелляционная палата Кишинева вынесла определения, в которых признала поданные иски неприемлемыми, в связи с отсутствием реального ущемления личных прав избирателя или конкурента на выборах. **Что касается неприемлемости жалоб, Proton-LEX считает, что указанная причина необоснованна, ведь любое нарушение на выборах затрагивает право избирателей формировать свое мнение или право конкурентов на выборах баллотироваться на равных условиях.**

Язык ненависти и подстрекательство к дискриминации остается

безнаказанным и на этих выборах

Несмотря на наличие Кодекса поведения по проведению и освещению избирательной кампании на парламентских выборах от 11 июля 2021 года, мониторы Promo-LEX выявили не менее 36 случаев использования ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации – это примерно на 33% больше по сравнению с предыдущим периодом мониторинга.

Доклад разработан, Миссией по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, прозрачность и ответственность”, Совета Европы в рамках проекта «Поддержка гражданского наблюдения за досрочными парламентскими выборами 2021 года на избирательных участках, созданных за рубежом», а также офис Посольства Королевства Нидерландов в Молдове в рамках проекта «Поддержка информирования граждан и наблюдения за досрочными парламентскими выборами в 2021 году на избирательных участках, созданных для избирателей в приднестровском регионе». Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.

Для более подробной информации, свяжитесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md