

# Тревожные выводы Наблюдательной миссии Promo- LEX во втором докладе по мониторингу Досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года

Ассоциация Promo-LEX представила сегодня второй Доклад Миссии (НМ) Promo-LEX по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года. В докладе отражены констатации предвыборного характера, сообщенные наблюдателями в период с 12 по 25 мая 2021 года.

В докладе отражены следующие основные аспекты:

**Увековеченные  
тенденции в  
ходе  
избирательной  
кампании**



До 26 мая 2021 года ЦИК зарегистрировал восемь конкурентов (шесть партий и два избирательных блока), еще два досье находятся на рассмотрении. Минимальная квота представительства для обоих полов (40%) соблюдалась всеми кандидатами. Мы также

отмечаем, что во всех восьми случаях размещение кандидатов в списках производилось в соответствии с положениями закона, не менее четырех кандидатов на каждые десять мест. В то же время НМ Promo-LEX констатировала, что большинство конкурентов начали деятельность по предвыборной агитации в отсутствие зарегистрированных доверенных лиц.

Наряду с этим, по данным наблюдателей Promo-LEX, некоторые (потенциальные) конкуренты на выборах начали предвыборную агитацию раньше установленного законом срока. Таким образом, было сообщено как минимум о 15 мероприятиях предвыборного характера (без призыва к голосованию), проведенных конкурентами/потенциальными конкурентами, а также о 18 случаях призыва к голосованию за определенного конкурента/потенциального конкурента на выборах (17 – Избирательный блок коммунистов и социалистов (ИБКС), 1 – Политическая партия „АЛЬЯНС ЗА ОБЪЕДИНЕНИЕ РУМЫН” (AUR).

В то же время, с момента официальной регистрации в предвыборной гонке с 21 по 25 мая 2021 года, было сообщено о 46 мероприятиях, проведенных четырьмя конкурента на выборах – ПДС (80%), ИБКС (11%), ИБРУ (7%) и ППШ (2%). Самыми популярными мероприятиями были раздача предвыборных материалов (63%) и встречи с избирателями (28%).

Наблюдатели Promo-LEX также сообщили как минимум о 121 случае (ИБКС), который можно квалифицировать как использование административных ресурсов. Из них 120 случаев связаны с участием служащих публичного сектора в избирательной кампании, а один случай – с взятием на себя заслуг за услуги, оказанные за счет публичных средств.

Также было сообщено как минимум о 2-х случаях, которые можно квалифицировать как предоставление подарков электорального характера (ИБКС – 1, ИБРУ – 1), а также об одном случае, который может быть охарактеризован как вовлечение Президента Республики Молдова в кампанию в поддержку одного из конкурентов на выборах (ПДС).



**Конкуренты на выборах могут потратить на досрочные парламентские выборы в 4 раза меньше средств по сравнению с парламентским и выборами 2019 года**

В отчетный период ЦИК установил предельный размер финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” конкурента на выборах и инициативной группы, составляющий 20 707 700 леев, что примерно в четыре раза меньше, чем на парламентских выборах 2019 года (86 871 856 леев). Существенная разница максимальных значений, установленных в 2019 и 2021 годах, связана с изменением положений Кодекса о выборах (август 2019 года) и установлением предельного размера в 0,05% от доходов, предусмотренных законом о государственном бюджете на соответствующий год.

По данным наблюдателей Promo-LEX до 25 мая 2021 года на веб-странице ЦИК не было опубликовано ни одного отчета политических партий, которые намерены перечислить средства на счет „Избирательный фонд”. Кроме этого, информация об открытии счета „Избирательный фонд” была представлена только со стороны ПДС, предельным сроком для опубликования информации является 26 мая 2021 года.

**Предварительная регистрация – инструмент, с помощью которого граждане могут влиять на количество и географию избирательных участков**

Обращаем внимание на увеличение количества предварительных

регистраций примерно на 40 000 по сравнению с президентскими выборами, прошедшими в ноябре 2020 года. По оценкам Promo-LEX, за последние две недели только, исходя из установленного законом показателя о количестве предварительных регистраций, как минимум в 8 странах количество избирательных участков изменилось.

Что касается распределения избирательных участков по странам, исходя из подсчетов Promo-LEX, если взять за основу расчета 150 ИУ, заложенных в бюджет ЦИК, большинство избирательных участков будет образовано в Италии (28), Российской Федерации (21), Германии (13), Великобритании (11), Франции (9) и Румынии (9).

Также, если взять за основу расчета 191 ИУ, предложенный МИДЕИ, большинство ИУ должны быть образованы в Италии (37), Российской Федерации (29), Германии (17), Великобритании (16), Франции (12) и Румыния (11).

### **Риски, связанные с надлежащей подготовкой и проведением выборов**

НМ Promo-LEX обращает внимание на некоторые неясности относительно конституционности ч. (4) ст. 51 Кодекса о выборах. Речь идет о запрете привлечения кандидатов к ответственности или применения к ним санкций в избирательный период без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа. Исходя из того, что норма точно такой же формы и содержания, как положение ч. (4) ст. 51 Кодекса о выборах, ранее была признана неконституционной, НМ Promo-LEX считает, что она не должна и не может применяться властями, а конкуренты на выборах не могут воспользоваться этими гарантиями.

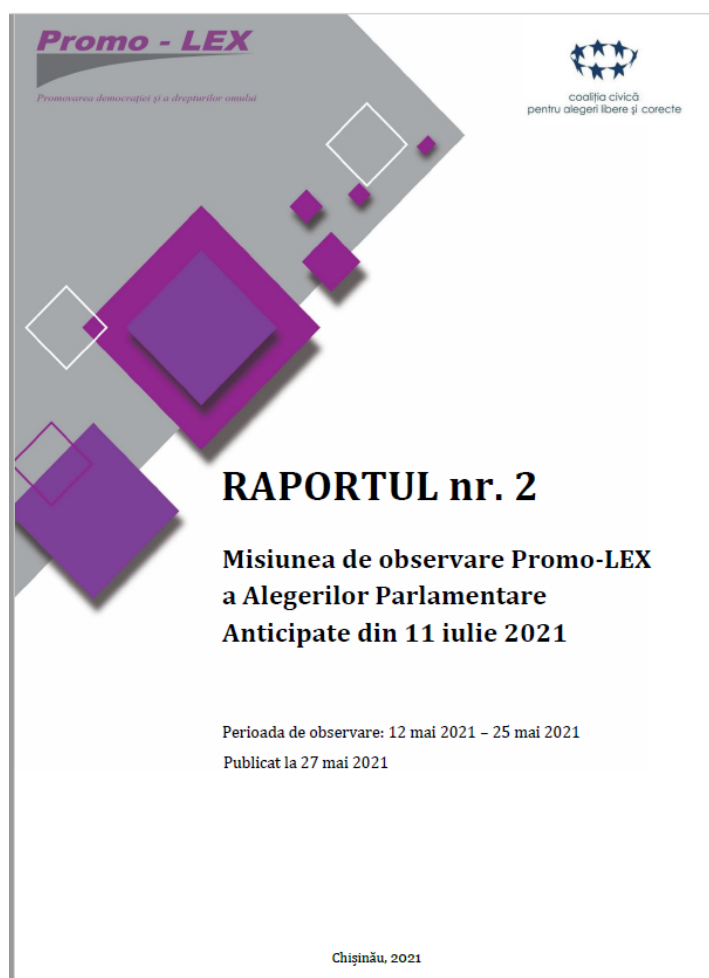
Также НМ Promo-LEX отмечает, что в самом разгаре процесса организации выборов и условиях запуска мероприятий по предвыборной агитации до сих пор нет четкой регламентации мер по предупреждению и борьбе с инфекцией COVID-19 в

избирательном контексте. В отсутствие таких мер существует риск того, что уровень заражения инфекцией COVID-19 может увеличиться.

Далее констатируем отсутствие решения Правительства, которое обеспечило бы полное покрытие расходов, связанных с организацией досрочных парламентских выборов. Мы вновь выражаем нашу обеспокоенность в связи с неопределенностью в отношении способности органов центрального публичного управления выявить достаточный объем финансовых ресурсов для надлежащего проведения выборов.

Констатируем и на этих выборах игнорирование со стороны ОМПУ своих компетенций, касающихся выдвижения ими членов избирательных органов. Таким образом, НМ Promo-LEX выявила не менее семи ОИС II (19%), в которых ни один из членов не был выдвинут ОМПУ второго уровня.

**Очередные выборы, отмеченные случаями ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации**



По информации, представленной наблюдателями, в период с 11 по 24 мая 2021 года в Республике Молдова было выявлено не менее 23 случаев языка ненависти и подстрекательства к дискриминации в публичном пространстве, средствах массовой информации и online-среде.

Таким образом, шесть конкурентов на выборах/политиков использовали нетолерантные формы выражения: Ренато Усатый (ИБРУ) – пять случаев, а также Владимир Воронин (ИБКС), Октавиан Цыку (ПНЕ), Василе Боля (ИБКС) и Владимир Односталко (ИБКС) – по одному случаю.

Из 23 выявленных случаев языка ненависти или подстрекательства к дискриминации, в 9 случаях мишенью были конкуренты/потенциальные конкуренты/политики: Владимир Воронин (ИБКС) – 2 случая, Майя Санду (Президент Республики Молдова) – 2 случая, Наталья Албот (активист и журналист, внесенная в список ПДС и снявшая свою кандидатуру 21.05.2021/2 случая), Игорь Додон (ИБКС), Думитру Дьяков (ДПМ) и Василе Боля (ИБКС) – по одному случаю.

С полной версией Доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Доклад разработан, Миссией по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, прозрачность и ответственность” а также офис Посольства Королевства Нидерландов в Молдове в рамках проекта «Поддержка информирования граждан и наблюдения за досрочными парламентскими выборами в 2021 году на избирательных участках, созданных для избирателей в приднестровском регионе». Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.

***Для более подробной информации, свяжитесь:***

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)