

Первые констатации Миссии Promo-LEX по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года

На основании Указа Президента от 28 апреля 2021 года о роспуске Парламента и установлении даты выборов, 11 июля 2021 года будут организованы досрочные парламентские выборы – выборы важные с точки зрения качества и вектора процесса принятия решений в Республике Молдова.

Ставя перед собой задачу развития демократии в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе, Promo-LEX запустил сегодня 21-ю Миссии по наблюдению за выборами (НМ). Также был представлен первый Доклад по мониторингу за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года.



В доклад включены результаты мониторинга предвыборного и избирательного периодов до начала процедуры выдвижения кандидатов (с 23 декабря 2020 года по 11 мая 2021 года).

Нормативно-правовая база, касающаяся организации досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года

В результате отмены смешанной избирательной системы, досрочные парламентские выборы от 11 июля 2021 года будут проводиться на основе пропорциональной системы выборов, которая была возвращена Законом №113 от 15.08.2019. Принцип стабильности избирательного права, который предусматривает, что основополагающие изменения должны быть внесены не менее чем за год до выборов, был соблюден.

Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на проект закона № 263 от 19.06.2020, который не был одобрен Парламентом во втором чтении и, который содержит ряд целесообразных и

необходимых положений для обеспечения надлежащего проведения выборов. [1] Также, в 2020 году в законодательную процедуру были внесены как минимум два законопроекта о внесении изменений в Кодекс о выборах, которые были инициированы с целью реализации избирательного права и мер безопасности на выборах во время пандемии. [2] Ни один из этих проектов не был включен в повестку дня Парламента.

Promo-LEX также сожалеет о том, что из 22 рекомендаций по усовершенствованию нормативно-правовой базы, предложенных после парламентских выборов 2019 года, были полностью или частично внедрены только 7.

Риски, связанные с надлежащей организацией и проведением выборов от 11 июля 2021 года

Учитывая, что Парламент больше не имеет право вносить поправки в Закон о государственном бюджете, Правительство должно обеспечить выделение необходимых финансовых средств для проведения выборов. В этой связи, 12 мая 2021 года, было принято Постановление Правительства “О выделении финансовых средств”. Таким образом, было принято решение, что Министерство финансов выделит Центральной избирательной комиссии из резервного фонда Правительства первый транш в размере 70 000,0 тысяч леев на организацию и проведение досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года, что составляет всего лишь 56% сметы расходов, подсчитанной ЦИК. В данном контексте обращаем внимание на тот факт, что во избежание возможных рисков и неопределенностей в отношении надлежащей организации и проведения выборов, Правительство должно взять на себя обязательство полностью финансировать расходы на выборы.

Еще одна проблема, связанная с надлежащей организацией и проведением выборов от 11 июля 2021 года, касается влияния, которое может оказать на выборы пандемия COVID-19. Подчеркнем, что избирательный орган и органы публичного управления уже имеют соответствующий опыт, накопленный в контексте

президентских выборов 2020 года. Тем не менее, мы подчеркиваем необходимость решений по приоритетной вакцинации служащих избирательной сферы и лиц, уполномоченных присутствовать при избирательных процедурах, а также принятия ЦИК Инструкции о мерах по предотвращению заражения COVID-19 в избирательный период с тем, чтобы минимизировать риски заражения.

Важность предварительной регистрации для определения количества и мест расположения избирательных участков, которые будут образованы за рубежом, а также для избирателей приднестровского региона

Образование избирательных участков для избирателей из приднестровского региона и тех, кто находится за рубежом, должно проводиться в соответствии с законодательными положениями, в условиях прозрачности, следуя надлежащим нормам, установленным ЦИК в контексте президентских выборов 2020 года (применение четкой математической формулы для определения числа и места размещения избирательных участков за пределами страны).

По подсчетам Promo-LEX (исходя из данных, доступных на 11 мая 2021 года), по сравнению с предыдущими выборами, для досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года количество избирательных участков может быть увеличено в таких странах, как Германия (+6), Российская Федерация (+4) и Великобритания (+4), а в других странах количество избирательных участков может сократиться: США (-5), Румыния (-4) и Италия (-3).

В данном контексте рекомендуем гражданам, которые в день выборов будут находиться за рубежом, а также гражданам приднестровского региона, зарегистрироваться заранее до 26 мая 2021 года. Вместе с тем подчеркиваем необходимость активного продвижения избирательным органом данного инструмента с тем, чтобы обладать более точной информацией о количестве и месте, в котором граждане заходят изъяснить свой голос.

Динамика численности избирателей, внесенных в Государственный

реестр избирателей (ГРИ)

Promo-LEX отметил устойчивое, пусть и незначительное, сокращение числа избирателей, фигурирующих в ГРИ. Таким образом, в базе данных, опубликованной ЦИК, по состоянию на 04.05.2021 по сравнению с 02.09.2020 число избирателей уменьшилось примерно на 7 529 человек.

Тем не менее, констатируем, что количество избирателей без места жительства/нахождения, а также проживающих в приднестровском регионе (15.1% от общего числа) растет, что создает предпосылки для увеличения доли граждан, которые смогут проголосовать по дополнительным спискам.

Язык ненависти все чаще используется в предвыборный и избирательный период

По данным Promo-LEX, в период 2018-2020 г.г. уровень использования ненавистнических высказываний постоянно увеличивался, причем соответствующая динамика еще более усиливалась в предвыборный и избирательный период. Наряду с этим отметим, что в период с декабря 2020 года по апрель 2021 года, Парламент Республики Молдова не предпринял никаких действий по исполнению Представлений Конституционного суда, сформулированных в 2016 и 2020 годах, касающихся пересмотра законодательства и создания механизмов контроля и санкционирования за вмешательство религиозных культов в избирательные кампании, а также в целях предотвращения ненавистнических высказываний между конкурентами на выборах и борьбы с ними, в том числе в online-среде.

В данном контексте с тем, чтобы повысить осведомленность субъектов, вовлеченных в избирательную кампанию, а также предотвратить использование языка ненависти и подстрекательства к дискриминации, Наблюдательная миссия Promo-LEX продолжит мониторинг данного феномена в ходе выборов от 11 июля 2021 года.

С полной версией Доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Доклад разработан Миссией по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, прозрачность и ответственность”. Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.

Для более подробной информации, свяжитесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md

[1] Запрет на использование ненавистнических высказываний и/или языка ненависти; введение постепенных санкций за нарушение законодательства в избирательной сфере; санкций за вовлечение религиозных культов и других некоммерческих организаций в предвыборную агитацию; регламентация организованного подвоза избирателей к избирательным участкам и т.д.

[2] В проекте [№ 210](#) от 28.05.2020 и проекте [№ 414](#) от 06.10.2020 предлагается установить два следующих друг за другом дня для осуществления избирательного права и соответственно адаптировать нормы, касающиеся организации выборов в течение двух дней.