

# Прозрачность деятельности органов местного публичного управления 2-го уровня в 2020 году

Прозрачность процесса принятия решений на местном уровне и доступ к официальной информации являются важными аспектами в обеспечении эффективности процесса разработки решений. Исходя из этого, в период с 2017 по 2020 год Ассоциация Promo-LEX проводила мониторинг деятельности органов местного публичного управления (ОМПУ) 2-го уровня и Автономного территориального образования Гагаузия (АТОГ) с точки зрения прозрачности процесса принятия решений на местном уровне.



В данном контексте, 30 марта 2021 года, Ассоциация Promo-LEX в ходе одной из пресс-конференций представила выводы и

рекомендации, сформулированные в Докладе о прозрачности деятельности органов местного публичного управления 2-го уровня за 2020 год, который является последним докладом, подготовленным с этой целью. Доклад также содержит некоторые выводы, касающиеся эволюции предмета мониторинга, проводимого в течение 2017-2020 годов.

Таким образом, применительно к периоду мониторинга с января по декабрь 2020 года, Promo-LEX констатировал ненадлежащий уровень соблюдения ОМПУ II законодательных положений, касающихся прозрачности принятия решений.

### **Заседания ОМПУ II – более прозрачные, в том числе как ответ на пандемию COVID-19**

В контексте пандемии, в течение 2020 года заседания правомочных органов ОМПУ проводились как с физическим присутствием, так и в online-режиме с соблюдением в большинстве своем законодательных положений в данной сфере. Тем не менее, по сравнению с предыдущим периодом (2019) проведенного Promo-LEX мониторинга, показатель опубликования на web-странице, принятых в ходе этих заседаний решений, снизился на 4%. Наряду с этим, по сравнению с показателем опубликования решений на официальной web-странице ОМПУ, в Государственный регистр местных актов (ГРМА) в 2020 году было внесено на 16,98% больше решений. Обращаем внимание, что опубликование решений в ГРМА не освобождает ОМПУ от обязательства их опубликования и на web-странице органа местного публичного управления 2-го уровня.

Ассоциация Promo-LEX ценит и приветствует прямую трансляцию совещаний правомочных органов публичного управления II-го уровня, рассматривая это как элемент, повышающий прозрачность процесса принятия решений. Таким образом, в 2020 году процент прямых трансляций увеличился на 16,45% и использовался 51,42% ОМПУ, в том числе как ответ на пандемию COVID-19.

Web-страницы



Согласно докладу о мониторинге за 2020 год, коммуникативные предпочтения между местными органами власти и заинтересованными сторонами (СМИ, НПО и другие активные граждане) в процессе принятия решений в основном остались прежними, причем наиболее используемым источником коммуникации является web-страница. В то же время по сравнению с 1-ым полугодием 2019 года наблюдается рост использования социальных сетей, как местными органами власти, так и заинтересованными сторонами.

Вместе с тем, Promo-LEX констатирует, что содержание web-страниц ОМПУ эволюционировало в части прозрачности принятия решений. Анализ ситуации по ОМПУ демонстрирует, что наилучшие показатели в этом вопросе были зарегистрированы органами публичного управления муниципия Бельцы, районов Сынжерей и Страшены. Диаметрально противоположно – самые слабые результаты зарегистрированы ОМПУ районов Новые Анены, Бричаны, Дрокия и Тараклия.

**Низкая доступность к информации, представляющей общественный интерес**

Promo-LEX также выявил снижение примерно на 9% показателя ответов, предоставленных ОМПУ 2-го уровня на запросы публичной информации, в установленные законом сроки и исчерпывающего содержания.

Таким образом, в 2020 году, ОМПУ муниципия Кишинев, р. Новые Анены и р. Резина продолжили показывать худшие результаты с точки зрения предоставления ответов на запросы о доступе к информации.

### **Низкий уровень прозрачности процесса государственных закупок**

Вызывает тревогу тот факт, что официальные web-страницы ОМПУ обеспечивают низкий уровень прозрачности процесса закупок, ограничиваясь опубликованием Плана закупок. Соответственно, ОМПУ не публикуют на своих официальных сайтах отчеты о государственных закупках низкой стоимости (только 15 из 35 ОМПУ), а также квартальные/полугодовые или годовые отчеты о мониторинге исполнения договоров о государственных закупках (только 9 из 35 ОМПУ). По сравнению с предыдущими периодами констатируем уменьшение количества органов МПУ, соблюдающих положения законодательства.

### **Минимум действий, предпринятых для создания необходимых условий для людей с особыми потребностями**

Даже если в 2020 году еще два здания ОМПУ стали доступнее для людей с особыми потребностями (27 из 35 ОМПУ), мы по-прежнему констатируем отсутствие позиции и действий со стороны местных органов власти для облегчения доступа людей с особыми потребностями. Аналогично предыдущему периоду мониторинга, 33 ОМПУ (за исключением ОМПУ Леова и Кантемир) не располагают обустроенными комнатами матери и ребенка, а в 34 ОМПУ нет туалета, адаптированного для этой категории лиц.

**Ретроспективно, в течение 2017-2020 годов, анализируя** показатель степени соблюдения законодательных положений,

делаем неоднозначные выводы. С одной стороны, в том числе благодаря усилиям мониторов Promo-LEX и других заинтересованных сторон, мы наблюдаем улучшение показателей по большинству отслеживаемых аспектов, с другой стороны, тенденции к улучшениям не носят системного характера. Несмотря на то, что степень соблюдения законодательства, касающегося прозрачности процесса принятия решений в значительной степени улучшилась, мы обращаем внимание на некоторые важные элементы, которые регрессировали в течение периода мониторинга, а именно:

- снижение степени вовлеченности заинтересованных сторон в процесс принятия решений на уровне ОМПУ II;
- снижение показателя опубликования на web-странице решений, принятых правомочными органами публичного управления 2-го уровня.

Promo-LEX считает, что двойственность наблюдаемых тенденций обусловлена как качеством работы ОМПУ, так и в значительной степени неопределенностью в отношении будущего 2-го уровня публичного управления в Республике Молдова. Пока у государства нет четкого стратегического видения в данной области, прочность и качество деятельности ОМПУ II будут постоянно страдать.

С полной версией доклада можно ознакомиться [здесь](#).

## **RAPORTUL nr. 6**

Perioada de monitorizare: 01.01.2020 - 31.12.2020

### **MONITORIZAREA TRANSPARENȚEI ACTIVITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE DE NIVELUL II ȘI A UTA GĂGĂUZIA**

Publicat la 30 martie 2021

Chișinău 2021

*Инициатива по мониторингу прозрачности деятельности ОМПУ II-го уровня и АТОГ была финансирована Агентством США по международному развитию (USAID) в рамках Программы „Демократия, прозрачность и ответственность“. Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.*

**Для более подробной информации, обращайтесь:**

Инга Стегареску, пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)