

# Transparența activității administrației publice locale de nivelul II în anul 2020

Transparența procesului decizional la nivel local și accesul la informația cu caracter oficial sunt aspecte importante în asigurarea eficienței procesului de elaborare a deciziilor. Pornind de la această premisă, în perioada 2017 – 2020 Asociația Promo-LEX a monitorizat activitatea autorităților administrației publice locale (APL) de nivelul II și a unității teritoriale autonome Găgăuzia (UTAG) din perspectiva transparenței procesului decizional la nivel local.



În acest context, la 30 martie 2021 Asociația Promo-LEX a prezentat în cadrul unei conferințe de presă constatările și recomandările formulate în Raportul pentru anul 2020 privind transparența activității administrației publice locale de

nivelul II, care fiind ultimul raport elaborat în acest scop, conține totodată și unele concluzii cu privire la evoluția subiectului monitorizat de-a lungul perioadei 2017-2020.

Astfel, cu referință la perioada de monitorizare ianuarie – decembrie 2020, Promo-LEX a constatat nivelul lacunar de respectare de către APL II a prevederilor legale ce țin de transparența decizională.

**Ședințele APL II – mai transparente, inclusiv ca răspuns la pandemia de COVID-19**



În context pandemic, pe parcursul anului 2020 ședințele autorităților deliberative ale APL II au fost desfășurate atât în format fizic, cât și online, cu respectarea, în mare parte, a prevederilor legale în domeniu. Totuși, comparativ cu perioada precedentă (2019) monitorizată de Promo-LEX, s-a atestat o descreștere cu 4% a ratei de publicarea pe pagina web a deciziilor adoptate în cadrul acestor ședințe.

Totodată, comparativ cu rata publicării deciziilor pe pagina web oficială a APL-urilor, în Registrul de Stat al Actelor Locale (RSAL) au fost incluse în 2020 cu 16,98% mai multe decizii. Atragem atenția că, publicarea în RSAL nu scutește APL de obligația de a plasa deciziile și pe pagina web a autorității locale de nivel II.

Asociația Promo-LEX apreciază și salută transmiterea live a ședințelor autorităților deliberative de nivelul II, considerând acesta un element de maximă transparență a procesului decizional. Astfel, în 2020 procentul transmisiunilor live a crescut cu 16,45%, fiind folosit de 51,42% din APL, inclusiv ca răspuns la pandemia de COVID-19.

### **Paginile web ale APL – principala sursă de comunicare**

Potrivit raportului de monitorizare pentru anul 2020, preferințele de comunicare dintre APL și părțile interesate (*mass-media, ONG-uri și alți cetățeni activi*) de procesul decizional, în mare parte au rămas aceleași, cea mai utilizată sursă de comunicare fiind pagina web. În același timp, comparativ cu semestrul I al anului 2019, se atestă creșterea ratei de utilizare a rețelelor de socializare atât de către APL cât și de către părțile interesate.

Totodată, Promo-LEX constată că, conținutul paginilor web ale APL a evoluat la capitolul transparență decizională. Analiza situației per APL, demonstrează că cele mai bune rezultate la acest capitol, au fost înregistrate de autoritățile din mun. Bălți, r. Sângerei și Strășeni. La cealaltă extremă – APL din r. Anenii Noi, Briceni, Drochia și Taraclia.

### **Accesibilitate scăzută la informațiile cu caracter public**

Promo-LEX a mai atestat o descreștere cu circa 9% a ratei de furnizare a răspunsurilor de către APL de nivel II, în termen legal și cu un conținut complet, la solicitările de informații cu caracter public.

Astfel, și în anul 2020, APL din mun. Chișinău, r. Anenii Noi și r. Rezina au continuat să înregistreze cele mai proaste rezultate la capitolul furnizării de răspunsuri la solicitările de acces la informație.

**Nivel scăzut al  
transparenței procesului  
de achiziții publice**

**Promo - LEX**

*Promovarea democrației și a drepturilor omului*

## **RAPORTUL nr. 6**

Perioada de monitorizare: 01.01.2020 - 31.12.2020

**MONITORIZAREA TRANSPARENȚEI ACTIVITĂȚII  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE DE NIVELUL II  
ȘI A UTA GĂGĂUZIA**

Publicat la 30 martie 2021

Chișinău 2021

Rămâne alarmant faptul că paginile web oficiale ale APL asigură un nivel scăzut al transparenței procesului de achiziții, aceasta rezumându-se la publicarea Planurilor de achiziție. Respectiv, APL nu publică pe site-urile oficiale dările de seamă privind achizițiile publice de valoare mică (doar 15 din 35 APL), precum și rapoartele trimestriale/semestriale sau anuale privind monitorizarea executării contractelor de achiziție publică (doar 9 din 35 APL). Comparativ cu perioadele anterioare, constatăm o diminuare a numărului de APL care s-au conformat acestor prevederi legale.

### **Acțiuni minime întreprinse pentru facilitarea condițiilor necesare persoanelor cu nevoi speciale**

Chiar dacă în anul 2020 încă două clădiri ale APL au devenit mai accesibile persoanelor cu nevoi speciale (27 din cele 35 APL), atestăm în continuare lipsa unei atitudini și a unor

acțiuni ale APL în vederea facilitării accesibilității persoanelor cu necesități speciale. Similar perioadei anterioare de monitorizare 33 APL (cu excepția APL Leova și Cantemir) nu au amenajat o odaie specială pentru mame cu copii, iar 34 APL duc lipsă de WC adaptat acestei categorii de solicitanți.

**Retrospectiv, pe parcursul anilor 2017 – 2020**, analizând gradul de respectare a prevederilor legale deducem concluzii echivoce. Pe de o parte, inclusiv datorită efortului depus de monitorii Promo-LEX și alte părți interesate, constatăm îmbunătățirea indicatorilor pe majoritatea aspectelor monitorizate, pe de altă parte, tendințele de îmbunătățire nu par a fi sistemice. Chiar dacă în cea mai mare parte gradul de respectare a legislației privind transparența în procesul decizional s-a îmbunătățit, atragem atenția asupra unor elemente importante care au involuat pe parcursul perioadei de monitorizare, și anume:

- diminuarea gradului de implicare a părților interesate în procesul decizional la nivel APL II;
- reducerea ponderii publicării pe pagina web a deciziilor aprobate de autoritățile administrației publice de nivel II.

Promo-LEX consideră că duplicitatea tendințelor observate este determinată de calitatea activității APL, dar în mare parte și de incertitudinile existente privind viitorul nivelului II de administrație publică în Republica Moldova. Atât timp cât autoritățile statului nu vor prezenta o viziune strategică clară în acest domeniu, durabilitatea și calitatea activității APL II va fi afectată în continuare.

Raportul integral poate fi accesat [aici](#).

*Inițiativa de monitorizare a transparenței activității autorităților APL de nivelul II și a UTAG a fost finanțată de Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională*

*(USAID) în cadrul Programului „Democrație, Transparență și Responsabilitate”. Opiniile exprimate în rapoartele publice Promo-LEX aparțin autorilor și nu reflectă neapărat punctul de vedere al finanțatorilor.*

**Pentru informații, contactați:**

Inga Stegarescu, Ofițer de presă al Asociației Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)