

Заключительный доклад по Президентским выборам 2020: электоральные инциденты, выявленные наблюдателями Promo-LEX, должны побудить власти улучшить избирательный процесс

Конкуренция на выборах, которые избегают сообщать обо всех расходах, понесенных в ходе избирательной кампании, рекордное количество случаев языка ненависти и подстрекательства к дискриминации, использование административных ресурсов, подкуп избирателей, высокий уровень неприемлемости обращений в ЦИК и судебные инстанции... Это только некоторые выводы Ассоциации Promo-LEX, представленные в рамках Послевывборной конференции „Выводы и рекомендации Миссии Promo-LEX по президентским выборам 2020 года“.

Вместе с тем мы ценим усилия, предпринятые ЦИК для эффективного проведения выборов в условиях пандемии, а также надлежащее сотрудничество с МИДЕИ по образованию ИУ за рубежом в соответствии с установленными законом критериями.

Тем не менее, вызывают сожаление случаи ограничения доступа наблюдателей к основным спискам избирателей. В процессе мониторинга в день выборов также наблюдались отдельные ситуации запугивания наблюдателей со стороны полиции и сотрудников избирательных комиссий.

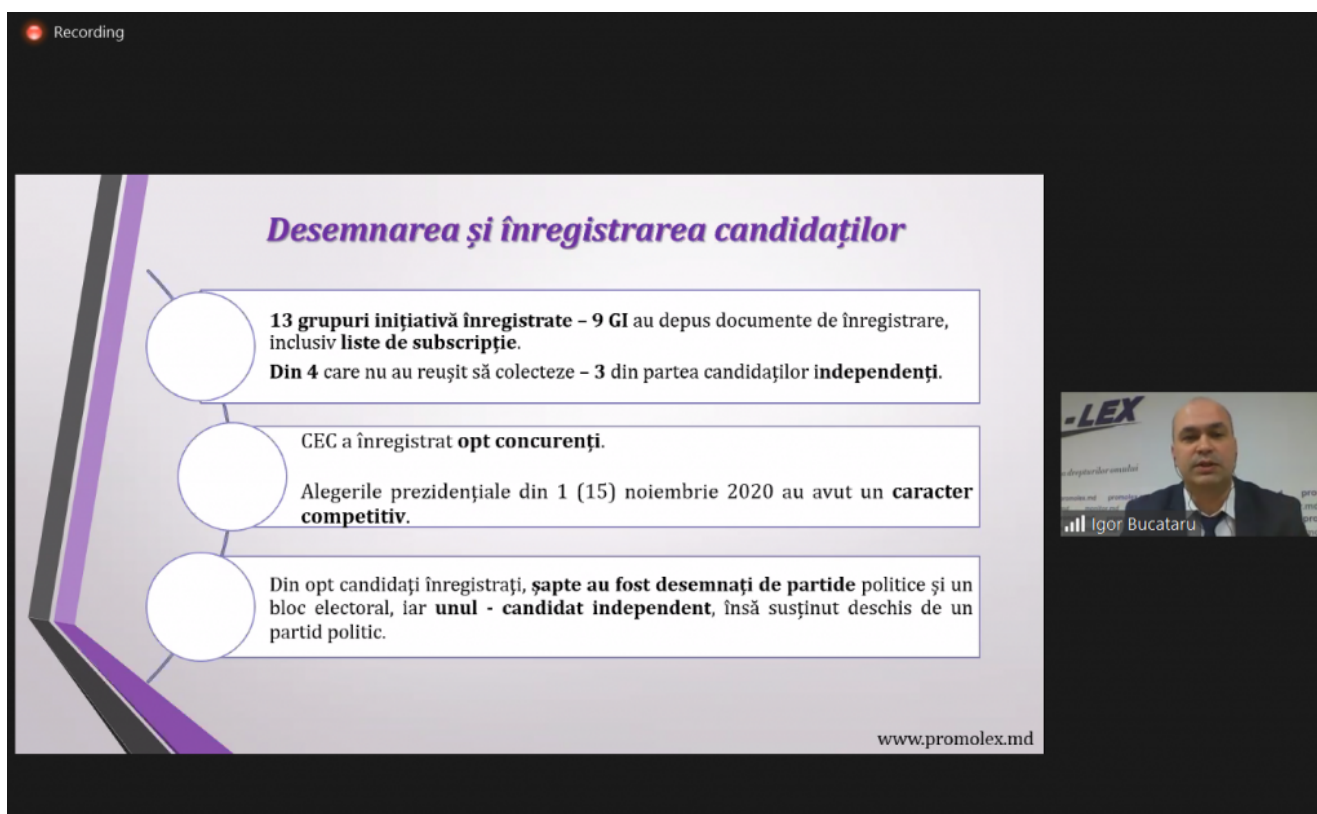
Правовые упущения, выявленные на президентских выборах

Наблюдательная миссия Promo-LEX сожалеет о несоответствующем

установленным требованиям процессе публичных консультаций и, следовательно, упущенном шансе принять поправки до начала избирательного периода, которые отвечали бы, пусть и частично, представлениям Конституционного суда, указанным еще в 2016 году.

Помимо повторяющихся правовых проблем, Promo-LEX указывает на некоторые новые упущения, которые были выявлены в ходе этих выборов: двойственные положения Кодекса о выборах и Административного кодекса в части рассмотрения и разрешения избирательных жалоб, игнорирование необходимости адаптации положений Кодекса о выборах к условиям пандемии, неполное определение понятия конкурента на президентских выборах.

Повышенная активность конкурентов и сотни электоральных инцидентов



Recording

Desemnarea și înregistrarea candidaților

- 13 grupuri inițiativă înregistrate - 9 GI au depus documente de înregistrare, inclusiv liste de subscripție.
Din 4 care nu au reușit să colecteze - 3 din partea candidaților independenți.
- CEC a înregistrat opt concurenți.
- Alegerile prezidențiale din 1 (15) noiembrie 2020 au avut un caracter competitiv.
- Din opt candidați înregistrați, șapte au fost desemnați de partide politice și un bloc electoral, iar unul - candidat independent, însă susținut deschis de un partid politic.

www.promolex.md

-LEX
Igor Bucataru

Контекст пандемии не привел к сокращению числа предвыборных мероприятий, конкуренты на выборах продемонстрировали повышенную активность, особенно в online-среде. В то же время были случаи предвыборной агитации до установленного законом срока.

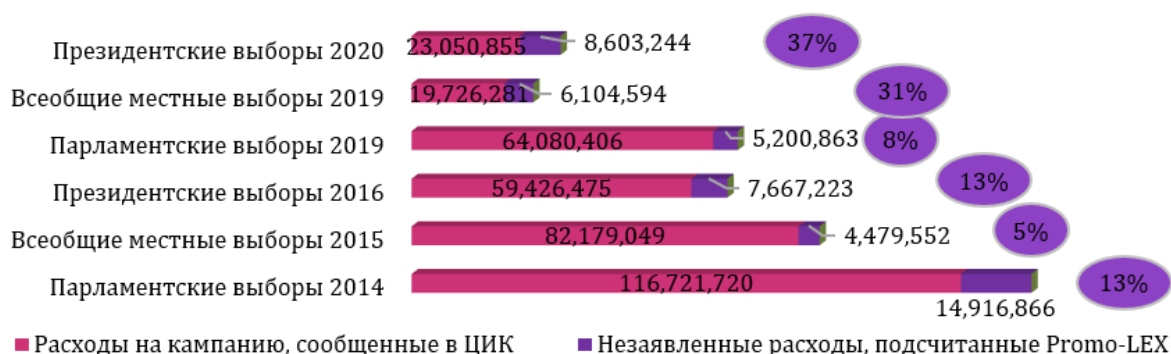
По данным НМ Promo-LEX избирательные кампании по-прежнему сопровождаются использованием административных ресурсов, было сообщено о 114 случаях. Большинство из них относится к вовлечению в избирательную кампанию бюджетников в рабочее время (54%) и взятию на себя конкурентами на выборах заслуг за работы/услуги, выполненные за счет публичных средств (29%). Равным образом наблюдатели выявили как минимум 9 случаев, которые можно квалифицировать как предоставление электоральных подарков.

Среди прочих выявленных инцидентов числятся: использование изображения религиозных культов в избирательной кампании (14 случаев); продвижение с использованием изображения иностранных официальных лиц и государственной символики (17 случаев); несоблюдение мер общественного здоровья, установленных чрезвычайными комиссиями общественного здоровья (65); использование предвыборной рекламы с нарушением требований законодательства (57 случаев); запугивание и применение насилия в контексте предвыборной агитации (12 случаев).

Низкая степень прозрачности расходов, понесенных и отраженных в ходе избирательной кампании

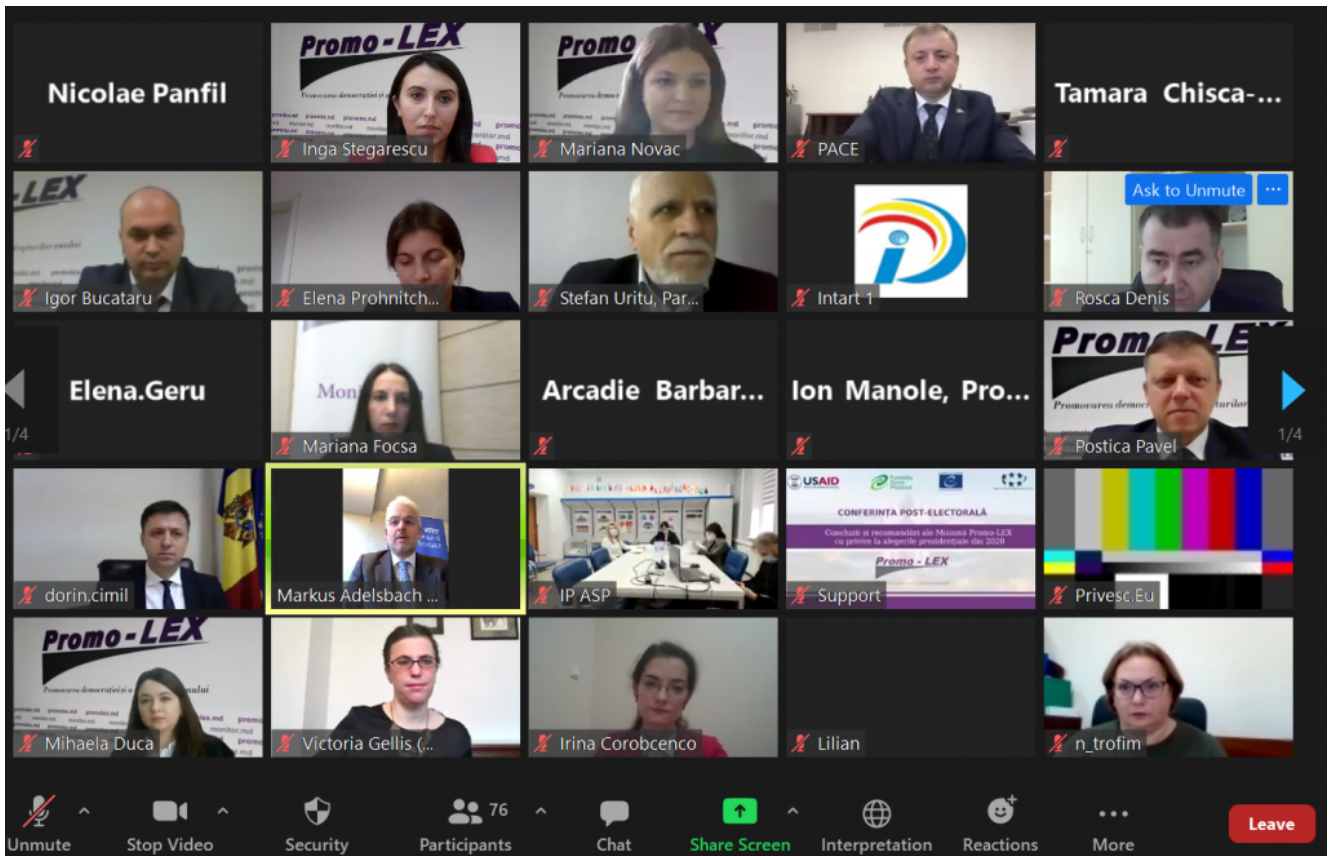
НМ Promo-LEX констатирует, что нынешние выборы характеризуются меньшей прозрачностью расходов, понесенных и сообщенных в период избирательной кампании, по сравнению с предыдущими выборами. Так, на президентских выборах 2020 года примерно 39% от общих расходов, представленных в ЦИК, были оценены как незарегистрированные расходы, а на президентских выборах 2016 года эта доля составила 13%.

Эволюция прозрачности отчетности о расходах в период избирательных кампаний (2014 - 2020) (леев)



Что касается мероприятий, проведенных 8 конкурентами на выборах, по подсчетам НМ Promo-LEX общая незаявленная в ЦИК сумма составила не менее 9 099 163 леев, что примерно на 3 млн. больше, чем на выборах 2019 года. По подсчетам, Игорь Додон (НК) не сообщил о сумме, составляющей не менее 5 057 965 леев (56%); Виолета Иванов (ППШ) – 2 063 354 лея (23%); Майя Санду (ПДС) – 1 163 142 лея (13%); Андрей Нэстасе (ПППДП) – 394 805 леев (4%); Тудор Делиу (ЛДПМ) – 156 387 леев (2%); Ренато Усатый (НП) – 117 806 леев (1%), Октавиан Цыку (ПНЕ) – 113 449 леев (1%) и Дорин Киртоакэ (ИБ УНИРЯ) – 32 256 леев.

Promo-LEX обращает внимание на тот факт, что ни один из конкурентов на выборах не отчитался в затратах на делегирование агитаторов, а также на то, что ни один из них не представил контрольному органу никаких деклараций о волонтерской деятельности, как они неоднократно заявляли об этом прессе.



День выборов отмечен организованной перевозкой избирателей, недостатками в списках избирателей и случаями материального вознаграждения избирателей

Президентские выборы 2020 года были отмечены высокой гражданской активностью избирателей на избирательных участках по сравнению с выборами 2016 года, даже во время пандемического кризиса. Особого внимания заслуживают избиратели с избирательных участков, образованных за рубежом. К сожалению, не у всех была возможность реализовать свое право голоса из-за огромных очередей на избирательных участках, а также недостаточного количества бюллетеней на некоторых избирательных участках. В этом контексте Ассоциация Promo-LEX вновь призывает власти и политиков изучить возможность введения альтернативных мер голосования и/или продления срока голосования.

В ходе двух туров голосования наблюдатели Promo-LEX сообщили о 980 инцидентах (499 в первом туре, 481 во втором), что немногим меньше, чем на президентских выборах 2016 года (1053)

и парламентских выборах 2019 года (1118). Тем не менее, необходимо подчеркнуть, что в случае последних двух голосований количество наблюдателей, осуществляющих мониторинг процесса, было больше, чем на выборах 2020 года.

Также обращаем внимание на случаи/слухи о вознаграждении избирателей (36) и случаи организованной перевозки избирателей (87), о которых сообщалось в основном с ИУ для избирателей приднестровского региона.

В количественном отношении наиболее частыми инцидентами были: фотографирование избирательных бюллетеней и другие нарушения тайны голосования (167), несоблюдение мер защиты от COVID-19 (110) и недостатки в функционировании ГАИС Выборы (96).

Ограниченная доступность помещений нижестоящих избирательных органов

Promo-LEX ценит усилия, предпринятые ЦИК для эффективного проведения процесса голосования в условиях пандемии. Вместе с тем, график работы соблюдался хуже участковыми избирательными бюро (УИБ), исходя из того, что в 27% случаях посещения наблюдателями Promo-LEX помещений УИБ они были закрыты в рабочее время. Кроме того, не все нижестоящие избирательные органы соблюли требования, касающиеся деятельности в условиях пандемии.

Равным образом, остается проблемой доступность помещений ОИС (56%) и УИБ (73%) для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Высокий уровень неприемлемости обращений в ЦИК и судебные инстанции

Рассмотрение жалоб остается проблемой для избирательного процесса в Республике Молдова. Таким образом, НМ Promo-LEX обращает внимание на высокий уровень неприемлемости обращений (75%), что оказывает серьезное влияние на степень доверия общества к этим процедурам, право на эффективное средство

правовой защиты, а также на равные шансы конкурентов.

Тематика обращений касается, в частности: незаконной предвыборной агитации, финансирования избирательной кампании и использования административных ресурсов.

Выборы, омраченные дискриминационными высказываниями и другими формами нетерпимости



Эти выборы ознаменовались рекордным количеством случаев языка ненависти и подстрекательства к дискриминации – 420 случаев. Анализируя ситуацию с точки зрения видов ненавистнических высказываний, отметим, что наибольшее распространение имеют сексистские предрассудки, гендерные стереотипы в обществе и предрассудки по отношению к людям с ограниченными возможностями.

Кроме того, в ходе избирательной кампании язык ненависти и подстрекательства к дискриминации обрели форму иронии, угроз, подстрекательства к насилию и т.д. и подпитывали различные социальные страхи, которые способствовали продвижению нетерпимости в публичном пространстве.

Миссия по наблюдению за выборами на должность Президента Республики Молдова от 1 (15) ноября 2020 года проводится

Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, прозрачность и ответственность”, а также при поддержке Департамента эффективного государственного управления Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Мониторинг Президентских выборов от 1 ноября 2020 года”. Составляющая „Язык ненависти” при поддержке Департамента юстиции и прав человека Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.

С полной версией Доклада можно ознакомиться [здесь](#).

В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.

Для более подробной информации, обращайтесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md