

Анализ Promo-LEX Влияние предварительной регистрации на открытие избирательных участков за рубежом

▪ Рост числа случаев предварительной регистрации, в сравнении с 2019 годом

До 2019 г. было проведено 24 017 предварительных регистраций (без учета приднестровского региона). На 7 сентября 2020 г., в управляемой ЦИК системе было проведено 28 821 предварительных регистраций (без учёта приднестровского региона).[\[1\]](#) Таким образом, отмечаем, что в контексте президентских выборов от 1 ноября 2020 года было проведено не менее чем **4 804 предварительных регистрации**.

В таблице № 1 представлены 10 государств, в которых за последние 12 месяцев было проведено больше всего предварительных регистраций[\[2\]](#). Таким образом, отмечаем, что наиболее активными в процессе предварительной регистрации оказались граждане Республики Молдова, которые в день выборов будут находиться в Российской Федерации. Число проведённых ими предварительных регистраций **увеличилось в 3,5 раза**. В случае остальных 9 государств, прирост случаев предварительной регистрации составил не более 1,1 – 1,5 раза по сравнению с 2019 г.

Таблица № 1

№	Государство	2019 г.	Июль 2020 г.	Август 2020 г.	7 сентября 2020 г.	Рост	Процентное соотношение 2019 г./2020 г.
1	Российская Федерация	571	605	743	1 998	1 427	3,5
2	Дания	205	218	277	310	105	1,5

3	Германия	2 194	2 243	2 389	2 624	430	1,2
4	Великобритания	3 504	3 569	3 734	4 093	589	1,2
5	Канада	965	1 014	1 066	1 092	127	1,1
6	Франция	1 968	2 017	2 075	2 223	255	1,1
7	Румыния	2 904	2 981	3 089	3 259	355	1,1
8	Италия	5 244	5 330	5 483	5 885	641	1,1
9	Ирландия	1 394	1 426	1 469	1 554	160	1,1
10	США	1 720	1 759	1 812	1 858	138	1,1

▪ Воздействие проведённых в 2020 г. предварительных регистраций на открытие избирательных участков за рубежом

Согласно информации, предоставленной ЦИК, при создании избирательных участков (ИУ) за рубежом, будут учитываться все активные предварительные декларации (не аннулированные избирателями), сделанные в период с 2018 по 2020 гг. [3] По мнению Promo-LEX, соответствующая позиция может подорвать правильность и объективность процесса анализа 3 критериев, на основании которых ИУ создаются и открываются за рубежом. [4] В контексте президентских выборов от 1 ноября 2020 г., Promo-LEX провела анализ порядка создания и открытия ИУ за рубежом, как на основании общего количества предварительных регистраций, так и на основании предварительных регистраций, сделанных в течение 2020 г. (см. таблицу № 1).

Таким образом, отметим, что в случае создания и открытия ИУ строго на основании предварительных регистраций, сделанных в течение 2020 г., больше ИУ будут созданы в Российской Федерации (+8 ИУ) и Дании (+1 ИУ). С другой стороны, в случае создания ИУ за рубежом на основании всех активных предварительных регистраций (сделанных в 2018-2020 гг.), больше ИУ будут созданы в Бельгии (+1 ИУ), Канаде (+1 ИУ), Италии (+3 ИУ), Румынии (+2 ИУ) и США (+2 ИУ).

Таблица № 1

<i>№</i>	<i>Государство</i>	<i>Количество ИУ на основе предварительных регистраций в 2020 г.</i>	<i>Количество ИУ на основе предварительных регистраций в 2018-2020 гг.</i>	<i>Государства с разницей в количестве ИУ</i>
1	Бельгия	2	3	1
2	Канада	4	5	1
3	Чехия	2	2	
4	Дания	1	0	-1
5	Российская Федерация	31	23	-8
6	Франция	7	7	
7	Германия	8	8	
8	Греция	2	2	
9	Ирландия	4	4	
10	Израиль	3	3	
11	Италия	27	30	3
12	Великобритания	10	10	
13	Польша	3	3	
14	Португалия	2	2	
15	Нидерланды	2	2	
16	Румыния	9	11	2
17	Испания	4	4	
18	США	6	8	2
19	Турция	3	3	
20	Украина	3	3	
21	Австрия, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Китай, Кипр, Хорватия, Швейцария, Объединенные Арабские Эмираты, Эстония, Япония, Латвия, Литва, Норвегия, Катар, Швеция и Венгрия.	по одному ИУ (17)	по одному ИУ (17)	
Итого		150	150	

* Всего ЦИК запланировал открытие 150 ИУ. [\[5\]](#) На первом этапе, из этих 150 ИУ были исключены ИУ, открытые в обязательном порядке при дипломатических и консульских представительствах в Республике Молдова. На втором этапе, оставшиеся 110 ИУ были распределены на основании данных трех критериев, установленных законом, включая единственный изменяющийся критерий, который определяют избиратели – предварительная регистрация.

В заключение, Promo-LEX подчеркивает важность роли процедуры предварительной регистрации, в качестве критерия для создания и открытия избирательных участков.

Также подчеркиваем, что предварительная регистрация является единственным критерием, на который избиратели все еще могут повлиять/который могут изменить, и на данный момент только **динамика числа случаев предварительной регистрации может влиять на количество ИУ, созданных в каждом государстве** (статистические данные по другим критериям уже являются окончательными). Как следствие, мы призываем всех избирателей за рубежом воспользоваться этим инструментом до установленного законом срока – 16 сентября 2020 г. включительно.

По оценкам Promo-LEX, использование активных данных о предварительной регистрации за 2018-2020 гг., влияет на открытие большего количества избирательных участков в следующих государствах: Бельгия (+1 ИУ), Канада (+1 ИУ), Италия (+3 ИУ), Румыния (+2 ИУ) и США (+2 ИУ).

По оценкам Promo-LEX, использование активных данных предварительных регистраций, сделанных только в течении 2020 г., влияет на открытие большего количества избирательных участков в следующих государствах: Российская Федерация (+8 ИУ) и Дания (+1 ИУ).

С мнением можно ознакомиться [здесь](#).

[1] В данную цифру – [28 821 случай предварительной регистрации](#) входят все предварительные декларации, сделанные с 2018 года по 7 сентября 2020 года.

[2] Данные о последних предварительных регистрациях, проведенных в контексте последних парламентских выборов от 20 октября 2019 г.

[3] [Письмо ЦИК](#) № СЕС 8/2592 от 17 августа 2020 г.

[\[4\] Отчет № 1](#) о наблюдательной миссии за выборами от 1 ноября 2020 года на должность президента Республики Молдова

[\[5\] Постановление ЦИК № 3146](#) от 3 декабря 2019 года об утверждении бюджета Центральной избирательной комиссии на 2020 год.