

МНЕНИЕ Ассоциации Promo-LEX об игнорировании Национальной чрезвычайной комиссией общественного здоровья публичных консультаций, инициированных Центральной избирательной комиссией по вопросу организации выборов в условиях пандемии

Ассоциация Promo-LEX, в контексте утверждения Национальной чрезвычайной комиссией общественного здоровья (НЧКОЗ) Инструкции о мерах по предотвращению заражения вирусом COVID-19 в избирательный период, вынесенной на публичные обсуждения Центральной избирательной комиссией (ЦИК), констатирует следующее:

- 1. Процесс публичных консультаций, инициированный Центральной избирательной комиссией, был проигнорирован Национальной чрезвычайной комиссией общественного здоровья и проводился с нарушением законодательных положений:***

По информации, размещенной на сайте ЦИК [\[1\]](#) 06.08.2020, ЦИК предложил заинтересованным сторонам представить до 15 августа 2020 года комментарии и предложения к Инструкции о мерах по предотвращению заражения вирусом COVID-19 в избирательный период. Напомним, что согласно Закону о прозрачности процесса принятия решений *срок представления рекомендаций по проектам решений составляет не менее 10 рабочих дней с момента*

обнародования объявления об инициировании разработки решения или обнародования объявления об организации публичных консультаций.

Primo-LEX, исходя из законодательных положений, а также в духе доброй воли, 14 августа 2020 года отправил свои технические рекомендации относительно необходимости улучшения Инструкции.

С другой стороны, несмотря на то, что ЦИК обратился в Национальную чрезвычайную комиссию общественного здоровья с просьбой изложить свое мнение по проекту Инструкции в соответствии с ее функциональными компетенциями, 17.08.2020 ЦИК опубликовал Инструкцию о мерах по предотвращению заражения вирусом COVID-19, которая на 12.08.2020 уже была одобрена НЧКОЗ.

В заключение, Инструкция была утверждена за 4 дня до окончания общественных консультаций, а общественность об этом факте была проинформирована Центральной избирательной комиссией сразу по истечению установленного срока. Таким образом, НЧКОЗ проигнорировала процесс публичных консультаций, инициированный ЦИК, а также мнения, полученные ЦИК от заинтересованных сторон, тем самым создав условия для исключения заинтересованных сторон из процесса принятия решений.

- 1. НЧКОЗ взяла на себя чрезмерные полномочия, утвердив Инструкцию, сроки выполнения которой предусмотрены, преимущественно, вне периода чрезвычайного положения в области общественного здоровья.**

Несмотря на то, что чрезвычайное положение в области общественного здоровья было объявлено и продлено до 31 августа 2020 года, НЧКОЗ взяла на себя чрезмерные полномочия, утвердив **Инструкцию, предусматривающую реализацию специальных мер вне периода чрезвычайного положения в области общественного здоровья**. В контексте, напомним, что согласно Календарному плану мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Молдова, намеченных на 1 ноября 2020

года, большинство мероприятий будут проводиться после 31 августа 2020 года.

Отметим, что все права и специальные полномочия, предоставленные **законом** компетентному органу надзора за общественным здоровьем, ответственному за управление неотложной ситуацией в области общественного здоровья (ст. 58-62), связаны исключительно с периодом, на который было введено чрезвычайное положение, в данном случае 31.08.2020. Специальные права и полномочия касаются, в том числе создания специальных условий для работы, жизни и передвижения физических и юридических лиц (ст. 58 ч. (5)).

С тем чтобы вернуться в русло законности, считаем целесообразным осуществление следующих действий со стороны НЧКОЗ:

12. отменить решение НЧКОЗ № 24 от 12.08.2020;
13. рассмотреть в пределах своей компетенции риски и проблемы, выявленные заинтересованными сторонами, которые представили комментарии и предложения в ЦИК; и
14. одобрить проект Инструкции в пределах предоставленных законом полномочий.

Кроме того, в Инструкции рассматриваются не только вопросы обеспечения мер по предотвращению заражения вирусом COVID-19, но и вопросы свободного осуществления права избирать и быть избранными. Таким образом, мы считаем, что данная Инструкция должна быть утверждена компетентным органом по организации и проведению выборов.

1. ***Положения Инструкции, по мнению Promo-LEX, могут создать путаницу, а местами даже нарушить избирательные процедуры.***

Promo-LEX подчеркивает, что НЧКОЗ, как представляется, является наиболее соответствующим учреждением, которое может и должно высказаться в отношении превентивных мер в случаях опасности передачи инфекционных заболеваний. Превентивные

меры, установленные НЧКОЗ, должны быть ясными, предсказуемыми и лишены какой-либо интерпретации, однако Promo-LEX обращает внимание на следующие дефектные аспекты, изложенные в утвержденной Инструкции:

- **Обусловливание права голоса наличием средств защиты (п. 1.1.)** Promo-LEX настаивает на том, что осуществление права голоса не может быть обусловлено наличием у избирателей средств защиты на избирательном участке. **Мы считаем, что вход на избирательный участок может быть обусловлен только в том случае, если избирательные или другие государственные органы будут бесплатно предоставлять избирателям (особенно уязвимым категориям, у которых нет средств для их приобретения) средства защиты, затребованные НЧКОЗ.** Следовательно, НЧКОЗ, Правительство и избирательные органы должны гарантировать, что требуемые разумные и обязательные средства защиты будут бесплатно предоставлены тем избирателям, которые ими не располагают. Либо предусмотреть альтернативные механизмы для реализации права голоса избирателями, которые не располагают этими средствами, например голосование по месту нахождения или голосование по дополнительным спискам в радиусе избирательного участка, но за пределами помещения для голосования.
- **Перечень обязательных средств защиты различных субъектов избирательного процесса не является исчерпывающим (п. 2.4. (только маски и перчатки) и 3.7. (маски, перчатки, защитные экраны и др.)).** Так как данное обязательство установлено по отношению к субъектам, задействованным в избирательный процесс, в том числе под санкцией запрета доступа лиц, уполномоченных присутствовать при избирательном процессе, рекомендуем четкое и однозначное изложение разумных и минимальных средств защиты, которые должны быть у каждого субъекта, участвующего в избирательном процессе. Также необходимо установить, с какой периодичностью лица, постоянно находящиеся на

избирательном участке, должны их менять. В случае наличия перечня средств защиты, затребованных НЧКОЗ, необходимо четко предусмотреть реакцию избирательного органа в случае отсутствия одного из перечисленных средств защиты, например, у человека есть маска и перчатки, но нет защитного экрана, либо у него есть защитный экран и перчатки, но нет маски.

- **Четкое урегулирование решений с тем, чтобы не допустить ситуаций, в которых помещение избирательных участков позволяет разместить лишь ограниченного количества наблюдателей/представителей СМИ/представителей с правом консультативного голоса, с соблюдением дистанции в 1 м. Соответственно, необходимо провести оценку избирательных участков (ИУ) и убедиться, что все избирательные участки соответствуют критериям, необходимым для предотвращения распространения COVID-19 в день выборов. Если будет установлено, что некоторые из помещений ИУ не соответствуют необходимым критериям, рекомендуется определить альтернативные места и публично сообщить о смене местоположения избирательных участков.**
- **Обеспечение права голоса для лиц, находящихся в самоизоляции или соблюдающих карантинные меры, по адресу, указанному в эпидемиологических анкетах, но находящихся за пределами радиуса избирательного участка, на котором они зарегистрированы по месту жительства/нахождения.**
- **Отсутствие условий, которые должен соблюдать конкурент на выборах при обращении к публичным органам власти/учреждениям с просьбой о предоставлении помещений для встреч с избирателями (например, ограничение по времени, ограниченное количество участников с соблюдением социальной дистанции, поставка или наличие средств защиты и т.д.). Условия, которые должны быть соблюдены, могут быть включены в решение/договор или распоряжение, издаваемое публичным органом власти или учреждением при выдаче разрешения.**

В заключение,

- Мы осуждаем факт игнорирования НЧКОЗ законодательных положений о проведении публичных консультаций.
- Обращаем внимание НЧКОЗ на превышение её полномочий в контексте чрезвычайного положения в области общественного здоровья только до 31 августа 2020 года и отсутствие ясности в отношении его продления и периода продления.
- Констатируем, что положения Инструкции местами слишком обстоятельны и в то же время не охватывают многих проблемных аспектов, которые могли бы повлиять на качество избирательного процесса.

Также, исходя из необходимости возвращения в русло законности и принимая во внимание полномочия и зону ответственности соответствующих публичных органов власти, **Promo-LEX** рекомендует:

Национальной чрезвычайной комиссии в области общественного здоровья:

- обеспечение ясности в отношении вероятности и необходимости продления периода чрезвычайного положения в области общественного здоровья с тем, чтобы не было неопределенности в отношении мер, применяемых на разных этапах избирательного процесса;
- отменить решение НЧКОЗ № 24 от 12.08.2020;
- рассмотреть в пределах полномочий риски и проблемы, выявленные заинтересованными сторонами, которые представили комментарии и предложения в ЦИК;
- одобрить проект Инструкции в пределах предоставленных законом полномочий.

Центральной избирательной комиссии:

- завершить процесс публичных консультаций;
- рассмотреть рекомендации с представлением обобщения их анализа и отправить его в адрес НЧКОЗ;

- утвердить инструкцию о мерах по предотвращению заражения вирусом COVID-19

[\[1\] Пресс-релиз](#). Центральная избирательная комиссия занята организацией и проведением выборов в условиях пандемии, вызванной вирусной инфекцией COVID 19.