

Предупреждение Promo-LEX: Финансирование политических партий в 2019 году регистрирует самый низкий уровень финансовой отчетности в ЦИК, по сравнению с 2014-2018 г.г.

Нерешенные законодательные пробелы, неучтенные расходы на сумму около 19,02 млн. леев, а также самый низкий уровень финансовой отчетности политических партий в ЦИК, являются одними из наиболее важных выводов, сделанных Ассоциацией Promo-LEX в результате гражданского мониторинга финансов политических партий за 2019 год.



**Промо-
LEX
обращает
внимание
на
низкий
уровень
финансо
вой
отчетно
сти
партий**

Впервые с 2014 года Promo-LEX констатировал в этом году столь

низкий уровень представления в ЦИК годовых отчетов о финансовом менеджменте партий. Своевременно отчитались только 19 (43%) политических партий, одна партия превысила установленный срок, а 26 политических формирований так не представили отчеты до 7 мая 2020 года.

В контексте, Ассоциация Promo-LEX учла специфичность, введенного в Республике Молдова чрезвычайного положения. Тем не менее, Promo-LEX констатировал отсутствие проактивного и прозрачного подхода ЦИК к управлению вопросами предупреждения партий, представления, получения и опубликования финансовых отчетов в условиях чрезвычайной ситуации.

Революционные изменения в правовой базе, но некоторые законодательные пробелы остаются нерешенными

В 2019 году нормативно-законодательная база в сфере финансирования политических партий претерпела значительные изменения с целью её улучшения: снижение суммы пожертвований со стороны физических и юридических лиц – с 200 и 400 до 6, и, соответственно, 12 средних заработных плат по экономике за соответствующий год; были разрешены пожертвования от наших соотечественников из-за рубежа в размере 3 средних заработных плат по экономике ежегодно; для государственных служащих и лиц, исполняющих ответственные государственные должности, был установлен специальный предел, не превышающий 10% от их годового дохода и др.

Несмотря на эти существенные законодательные улучшения, мы по-прежнему обеспокоены пробелами, оставшимися нерешенными. Они касаются отсутствия прозрачности, поскольку не публикуется первичная информация о жертвователях политических партий, и уязвимостей, связанных с сокрытием этих данных. Еще одной оговоркой остается слабый контроль и надзор со стороны ЦИК за финансированием политических партий.

Заявленные доходы и расходы



Согласно годовым отчетам, представленным в ЦИК, из 20 отмеченных политических формирований, 16 указали доходы в размере 70 028 301 леев и общий начальный остаток на счете партии на 1 января 2019 года – 33 453 572 лея. Размер заявленных расходов составил 94 119 778 леев с конечным остатком на 31 декабря 2019 года – 9 362 096 леев. Остальные 4 партии, представившие финансовые отчеты, не указали доходы и расходы.

Что касается структуры доходов, задекларированных в ЦИК, констатируем, что основным источником финансирования партий в 2019 году стали ассигнования из государственного бюджета (39%). Другими важными источниками являются членские взносы (32%), пожертвования физических лиц (18%) и пожертвования со стороны юридических лиц (11%).

Благотворительные фонды продолжают продвигать политические партии и их лидеров

По данным гражданского мониторинга, проведенного Promo-LEX, в 2019 году, 17 политических партий, видимых для мониторов в публичном пространстве, провели как минимум 2 936 мероприятий

и событий по продвижению.

В 2019 году не обошлось и без деятельности благотворительных фондов, таким образом, были отмечены три благотворительных фонда и одно О.О.О., при помощи которых проводилось косвенное политическое продвижение, связанных с ними партий: Фонд Влада Плахотнюка «ЭДЕЛЬВЕЙС», ассоциируемый с ДПМ; Благотворительный фонд «От души», ассоциируемый с ПСРМ и Президентом Игорем Додоном; а также О.О.О. Социальные Магазины/Ассоциация “За Оргеев”, ассоциируемые с ППШ, и Фонд «Ренато Усатого», ассоциируемый с НП.

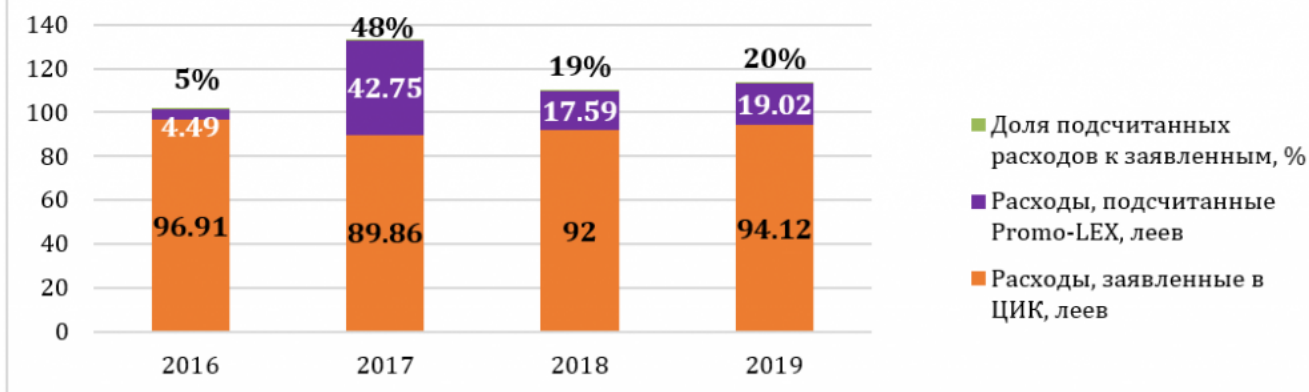
Подсчитанные расходы на эти мероприятия составляют не менее 2 701 460 леев. Ни одна из партий, ассоциируемых с этими четырьмя организациями, упомянутыми выше, не сообщила о расходах, связанных с деятельностью по продвижению, полученной в результате благотворительной деятельности.

Подсчет незаявленных расходов

Ассоциация Promo-LEX констатировала недеklarирование всех расходов 17 политическими партиями на общую сумму в 19 021 373 леев. Традиционно самой непрозрачной категорией расходов остаются публичные мероприятия (9 044 424 лея).

При подсчете расходов на содержание офисов и персонала также выявляются расхождения, поэтому мы бьем тревогу по поводу настоятельной необходимости проверки данных годовых/полугодовых отчетов о финансовом менеджменте политических партий, о соответствии финансовой ситуации реальной ситуации.

Динамика расходов, подсчитанных Promo-LEX, vs расходы, заявленные в ЦИК, в 2016-2019 г.г., млн. леев/%



Начиная с 2016 года и по 2019 год, гражданский мониторинг Promo-LEX продемонстрировал значительные расхождения между финансовой ситуацией, представленной в ЦИК, и финансовой ситуацией, оцененной Ассоциацией. Так, в 2016 году расходы, подсчитанные как неучтенные, составили 4,49 млн. леев, в 2017 году – 42,75 млн. леев, в 2018 году – 17,59 млн. леев., а в 2019 году – 19,02 млн. леев. Далее отметим, что уровень подсчитанных расходов (19,02 млн. леев) по сравнению с уровнем официально заявленных в ЦИК (94,12 млн. леев) достигает 20%. Наибольшая доля незаявленных расходов была достигнута партиями в 2017 году, когда она составляла 48%. Смотрите таблицу ниже.

Полная версия доклада доступна [здесь](#).

* Доклад „Финансирование политических партий в Республике Молдова. Ретроспектива 2019 года” разработан Ассоциацией Promo-LEX в рамках Программы „Демократия, Прозрачность и Ответственность”, финансируемой Агентством США по Международному Развитию (USAID). Мнения, выраженные в Докладе, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для более подробной информации обращайтесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md