

**Primo-LEX констатирует  
сохранение тенденции  
использования  
административных ресурсов,  
предоставление подарков в  
период всеобщих местных  
выборов и настаивает на  
внедрении всех рекомендаций  
по изменению законодательства  
сформулированных  
Наблюдательными миссиями**

*Ассоциация Primo-LEX представила главные выводы и рекомендации Наблюдательной Миссии Primo-LEX за всеобщими местными и новыми парламентскими выборами в рамках Пост-выборной Конференции «Всеобщие Местные Выборы 2019 с точки зрения свободных, справедливых и инклюзивных выборов: проблемы и пути их решения»*



Наблюдательная Миссия Promo-LEX обращает внимание на важные проблемы, обозначенные ранее и которые остались нерешенными повлияли на выборы от 20 октября (3 ноября) 2019 года, неясности по поводу назначения даты выборов; отсутствие четкого законного механизма предупреждения «искусственной миграции избирателей»; отсутствие четких правил о дате начала второго тура выборов.

### **Измененное во время выборов законодательство влияет на правильность и предсказуемость процесса**

Promo-LEX не может оставить без внимания тот факт что предсказуемость процесса выборов пострадала из-за принятия Парламентом множества изменений в существующем законодательстве (15.08.2019 г.) во время выборов.

Более того, Наблюдательная Миссия Promo-LEX констатировала что организация процесса выборов была сложна и сопровождалась неясностями из-за параллельного применения измененного законодательства для двух типов выборов, проводимых в тот же день.

По поводу проведения новых парламентских выборов в тот же день с местными выборами, Наблюдательная Миссия Promo-LEX считает, что ЦИК должна была назначить дату выборов в период 7 сентября 2019 г. – 7 октября 2019 г.



**Независимые кандидаты оказались в невыгодном положении по сравнению с кандидатами, назначенными политическими формированиями**

Наблюдатели Promo-LEX неоднократно подчеркивали тот факт, что независимые кандидаты, в особенности в мун. Кишинэу и в мун. Бэлць, находятся в невыгодном положении по сравнению с кандидатами, назначенными политическими формированиями в процессе регистрации, путем обязательства сбора подписей в поддержку собственной кандидатуры.

Также, среди главных волнений Ассоциации присутствуют дифференцированные подходы избирательных органов к решению аналогичных ситуаций регистрации конкурентов: соблюдение гендерной квоты в списках предлагаемых советников; регистрация кандидатов на основании протоколов назначения, принятых до

установленного законом срока; обязательство, чтобы подписной лист включал подписи сторонников, проживающих в одной местности.

### **Повышенная активность конкурентов на выборах в конце кампании**

Конкуренты на выборах проявили повышенную активность, особенно в конце избирательной кампании, в то же время были также случаи продвижения с предвыборным оттенком до установленного законом срока. Согласно Наблюдательной Миссии Promo-LEX, предвыборные кампании до сих пор сопровождаются использованием административных ресурсов, был зарегистрирован 191 случай, большинство из которых касаются проведения предвыборных встреч с работниками государственных учреждений в рабочее время. Также, наблюдатели выявили как минимум 34 случая, которые могут быть квалифицированы как предоставление подарков с предвыборным оттенком.

Другие нарушения, выявленные наблюдателями, также включают: использование избирательной рекламы с нарушением правовых норм (171 случай); продвижение кандидатов с использованием личностей из-за рубежа (10 случаев); использование имиджа органов государственной власти во время избирательной агитации (10 случаев); применение насилия в контексте предвыборной агитации (5 случаев).



## RAPORT FINAL

Misiunea de observare  
a alegerilor locale generale  
și parlamentare noi  
din 20 octombrie  
(3 noiembrie) 2019

PUBLICAT LA 11 DECEMBRIE 2019

ORIGINEA 2019

День выборов отмеченный предвыборной агитацией, недостатками в списках избирателей и случаями материального поощрения, предложенных избирателям

В следствии мониторинга 794 избирательных участков в первом туре и 307 избирательных участков во втором туре, наблюдатели Promo-LEX сообщили о 563 инцидентах, что меньше по сравнению с парламентскими выборами 24 февраля 2019 г., когда было зарегистрировано 1118 инцидентов.

В то же время Наблюдательная Миссия Promo-LEX обращает внимание на тот факт, что по крайней мере в 18 случаях наблюдатели Миссии были ограничены в свободном наблюдении за избирательным процессом, включая получение протоколов о подсчете и суммировании голосов. В количественном отношении, наиболее частыми инцидентами были: необоснованное присутствие посторонних лиц в пределах ста метров по периметру/в самом избирательном участке (71) и пробелы в избирательных списках (69).

Наблюдательная Миссия Promo-LEX дополнительно обращает внимание, на случаи агитации в день проведения выборов – 31 случай, а также слухов/ситуаций материальных поощрений, предлагаемых избирателям – 16 случаев.

### **Конкуренты на выборах продолжают не сообщать обо всех расходах, совершенных в ходе избирательной кампании**

Наблюдательная миссия Promo-LEX констатирует дефектную ситуацию при предоставлении отчетов независимыми кандидатами в ОИС – только 6% из зарегистрированных кандидатов. В то же время Promo-LEX предупреждает о необходимости декларирования стоимости всех материальных пожертвований на баланс финансового отчета, в разделе *обороты финансовых средств*.

Наблюдательная Миссия Promo-LEX предположительно подсчитала как минимум 6 104 594 леев как не декларированные. Таким образом, 26 конкурентов на выборах не отражали все расходы, понесенные в ходе избирательной кампании: ПСРМ, ДПМ, Блок АСУМ, ППШ, ПНЕ, ПКРМ, ЛП, НП, ССБ, ЕНПМ, НРП, независимый кандидат Туртурика Наталья, независимый кандидат Русу Василе, ППВН, независимый кандидат Дандиш Николае, НЛП, независимый кандидат Николае Балаур, ППМ, ППДД, ПТ, независимый кандидат Моруз Думитру, ЗЭП, ПДД, независимый кандидат Валериу Драган, ПЕЛ, НДА. Из которых ПСРМ не сообщила как минимум о 3 515 587 леев, ДПМ – 844 706 леев, блок АСУМ- 490 668 леев, ППШ – 404 245 леев.

Миссия предупреждает, что уровень сметных расходов (6 104 594 леев) по сравнению с уровнем, официально объявленным в ЦИК (19 726 281 леев), достигает 31%, что является наибольшим весом по сравнению с предыдущими выборами. Таким образом, во время всеобщих местных выборов 2019 года мы стали свидетелями самого низкого уровня прозрачности в финансировании избирательной кампании за последние пять лет.

### **Искусственная миграция избирателей и ошибки, обнаруженные в избирательных списках**

Качество управления Государственным реестром населения вызывает вопросы, особенно в контексте всеобщих местных выборов. Таким образом, помимо постоянного увеличения числа избирателей в Государственном Реестре Избирателей, на фоне отрицательного прироста населения Республики Молдова, в списках избирателей все еще существуют проблемы, такие как: умершие лица, ошибочное распределение избирателей, отсутствие избирателей в основных списках и т. д.

Также, наблюдатели Promo-LEX также выявили случаи искусственной миграции избирателей на этих выборах. По меньшей мере, в 29 административно-территориальных единицах первого уровня было идентифицировано по меньшей мере три заявки на регистрацию временного места жительства, и по меньшей мере в 19 избирательных округах первого уровня число избирателей, проголосовавших по дополнительным спискам, больше или равно разнице голосов между первыми двумя кандидатами.

### **Голосование отмечено дискриминационными сообщениями и другими формами нетерпимости**

И на этих выборах было отмечено большое количество случаев использования ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации – 42 случая. Анализируя ситуацию с точки зрения типов выражения ненависти, заметим, что наибольшая распространенность – это сексистские предрассудки, гендерные стереотипы в обществе, а также предрассудки в отношении людей с психическими расстройствами.

С полным текстом доклада можно ознакомиться [здесь](#).



*Наблюдательная миссия за местными общими выборами и новыми парламентскими выборами от 20 октября 2019 года была проведена Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по Международному Развитию (USAID) в рамках Программы «Демократия, Прозрачность и Ответственность» а компонент «Разжигание ненависти» при поддержке Фонда Сорос-Молдова в рамках проектов «Укрепление платформы по развитию активности и образования в области Прав Человека в Республике Молдова».*

**Для дополнительной информации, обращайтесь:** Инга Стегэреску,  
Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX; GSM: 069 26 96 84;  
E-mail: [inga.stegarescu@promolex.md](mailto:inga.stegarescu@promolex.md)