

# О деньгах в политике – Интервью Promo-LEX с Дарьей Папроцка, международным эксперт



В последние годы Республика Молдова предприняла важные шаги в области регулирования финансирования политических партий. Тем не менее, в части внедрения законодательных норм все еще остаются недостатки, будь то по причине сопротивления партий, либо отсутствия способности органов власти ответственных за надзор и контроль.

О наиболее важных вопросах, затрагивающих финансирование политических партий в Республике Молдова, а также о том, кто и как контролирует их деньги, мы побеседовали с Дарьей Папроцка, кандидатом политических наук с большим опытом работы в различных международных организациях (ОБСЕ/БДИПЧ, Венецианской Комиссии), а также в Республике Молдова. Дарья Папроцка – эксперт Promo-LEX по вопросам финансирования политических партий в рамках Проекта „Борьба с политической коррупцией в Республике Молдова путем улучшения законодательной базы в сфере финансирования политических партий и гражданского надзора”.

**• Как бы вы описали текущее положение в области финансового менеджмента политических партий в Республике Молдова?**

Если речь идет о финансовом менеджменте регулярной деятельности политических партий в Молдове, то предстоит сделать многое. Необходимо намного больше ясности в плане

численности партий и взносов, уплачиваемых членами, кроме того, необходимо обеспечить должный учет пожертвований от физических и юридических лиц, а также учет расходования средств – как на центральном, так и на местном уровне, это предстоит определить многим партиям. Изменения, недавно внесенные в Закон «О политических партиях», которые вступили в силу в начале этого года, будут стимулировать рост прозрачности финансового менеджмента политических партий. Это определенно необходимо, особенно если принимать во внимание разочарование многих молдаван в нынешней политической ситуации.

- **Будет ли государственное финансирование содействовать созданию более «ровного игрового поля» для политической ситуации в Молдове?**

Конечно же, это не средство моментального действия, но да – считается, что государственное финансирование может обеспечить большее равенство между партиями и ограничить недозволенное влияние на политические партии, а также снизить потребность в частном финансировании. Тем не менее, важно понимать, что размеры государственного финансирования не должны позволять партиям полностью полагаться на государственное финансирование, так как это может привести к ослаблению связей между партиями и их электоратом. В случае Молдовы введение государственного финансирования не исключает частного финансирования, так что партии все же смогут связываться с электоратом и поддерживать гражданское вовлечение в политический процесс.

- **Могут ли членские взносы быть устойчивым источником финансирования политических партий в Молдове?**

Вообще членские взносы и мелкие пожертвования редко составляют значительную часть доходов политических партий. И Молдова не является исключением из этого правила. Намного важнее чтобы законодательство и внутренние регламенты политических партий обеспечивали четкое разграничение между членскими взносами и

пожертвованиями. Причиной тому является отсутствие ограничений на членские взносы, что в некоторых странах используется для обхода ограничений на пожертвования. В случае Молдовы GRECO (Группа Государств Против Коррупции) рекомендовала предпринять определенные меры для ограничения риска использования членских взносов политических партий для обхода правил прозрачности, применяемых к пожертвованиям. Соответственно, такие положения были введены в законодательство о финансировании политических партий.

**▪ Обеспечит ли действующее законодательство защиту молдавской политики от недозволенного влияния частного сектора?**

Как я понимаю, введением последних изменений в Закон о Политических Партиях законодатель преследовал определенную цель – внести больше прозрачности в финансирование политических партий и защитить молдавскую политику от недозволенного влияния частного сектора. Были введены определенные положения для достижения этой цели. Можно упомянуть несколько ключевых моментов – введение уже обсужденного государственного финансирования, законодательные требования к учету членских взносов и пожертвований, лимиты на расходование этих средств.

**▪ Что вы думаете о лимитах пожертвований физических и юридических лиц (200 и 400 средних заработных плат, соответственно)?**

Существует несколько причин для введения лимитов на размеры пожертвований. Во-первых, при разработке любой системы финансирования политических партий необходимо обеспечивать, чтобы деньги не превалировали над голосом граждан и, во-вторых, что следует из первого, необходимо ограничивать возможности недозволенного влияния и коррупции. Для выполнения этих задач следует установить ограничения на пожертвования на таком уровне, чтобы он стимулировал политические партии к поиску многих доноров, а не к зависимости от немногих из них.

Существующие ограничения на пожертвования, рассчитываемые исходя из средней заработной платы в Молдове в размере приблизительно 4,500 леев, составляют 900,000 леев для частных лиц и 1.8 миллиона леев для юридических лиц. Такие ограничения вряд ли будут способствовать диверсификации источников пожертвований политических партий.

- **ОБСЕ/БДИПЧ рекомендовали пересмотреть запрет на пожертвования из доходов, полученных вне страны. Каково ваше мнение на этот счет?**

Комитет Министров Совета Европы рекомендует, чтобы государства ограничивали, запрещали или иным образом регулировали пожертвования от иностранных доноров с целью защитить страну от недозволенного вмешательства извне. Я понимаю, что именно по этой причине был введен запрет на зарубежные пожертвования в пользу политических партий Молдовы. Но в то же время ситуация в Молдове такова, что порядка 15% избирателей страны работают за рубежом и этот запрет лишает большую часть граждан возможности активно участвовать в политической жизни их страны. Следовало бы изучить законодательные возможности, которые с одной стороны позволили бы гражданам Молдовы, живущим за рубежом, оказывать финансовую поддержку политическим партиям, которым они симпатизируют, но с другой стороны обеспечили бы защиту молдавской политики от недозволенного влияния извне.

- **Будет ли передача ЦИКу полномочий по надзору способствовать повышению прозрачности финансирования политических партий?**

Передача ЦИКу полномочий по надзору соответствует рекомендации GRECO о назначении независимого центрального органа, обладающего достаточными полномочиями и ресурсами, а также получающего помощь от других органов власти в случае необходимости, для обеспечения эффективного надзора, проведения расследований и применения законодательных норм в области финансирования политических партий. Согласно последним

изменениям, внесенным в Закон о Политических Партиях, ЦИК уполномочена осуществлять надзор, как за избирательными кампаниями, так и за политическими партиями в целом. Согласно измененному Закону, ЦИК будет получать финансовую информацию от партий и избирательных конкурентов, а также от других государственных органов, и благодаря этому будет обладать комплексной информацией о финансировании политических партий. Я считаю, что эти законодательные нормы позволят ЦИК осуществлять свои полномочия по надзору, таким образом, чтобы способствовать повышению прозрачности финансирования политических партий.

**▪ Как вы считаете, внешний надзор способствует повышению прозрачности финансирования политических партий?**

В качестве внешних заинтересованных наблюдателей я рассматриваю гражданское общество и средства массовой информации. Я считаю, что их вклад в дело повышения прозрачности финансирования политических партий невозможно переоценить. Они играют ключевую роль, именно они обращают внимание общества на финансовый менеджмент политических партий. Работа, проведенная CREDO в 2010 и 2011 годах в области расходов на избирательные кампании и комплексный мониторинг вопросов финансирования избирательных кампаний, осуществляемый организацией Promo-LEX в ходе каждой избирательной кампании, значительно способствовали росту профессионализма финансового менеджмента политических партий и его прозрачности. Также это позволило привлечь внимание общества к проблемам финансирования избирательных кампаний. Я рада, что Promo-LEX осуществляет глубокие исследования в области финансирования политических партий во время внесения изменений в законодательство о финансировании политических партий. Они будут служить хорошим источником информации, как для общества, так и для самих политических партий, указывая на области, в которых требуются улучшения.

**▪ Как бы вы оценили публичный интерес к вопросам финансирования политических партий?**

Это сложно оценить, так как я уже не проживаю в Молдове, но я верю, что люди сохранили свой интерес к финансированию политических партий, особенно если принимать во внимание значительное увеличение бюджетов некоторых политических партий. Кроме того, нынешнее разочарование в политическом классе и введение государственного финансирования могут вызвать еще больший публичный интерес к финансированию политических партий. Таким образом, внедрение реформы финансирования политических партий будет сопровождаться кампанией по повышению осведомленности общества в данной области.

*Текст переведен с английского языка.*

*Интервью предоставлено в рамках проекта „Борьба с политической коррупцией в Республике Молдова путем улучшения законодательной базы в сфере финансирования политических партий и гражданского надзора“. Проект внедряется Ассоциацией Promo–LEX через Программу Эффективного Управления Посольства Великобритании в Кишиневе. Ответственность за представленную информацию лежит на Ассоциации Promo–LEX и необязательно отражает позицию и мнение Правительства Великобритании.*