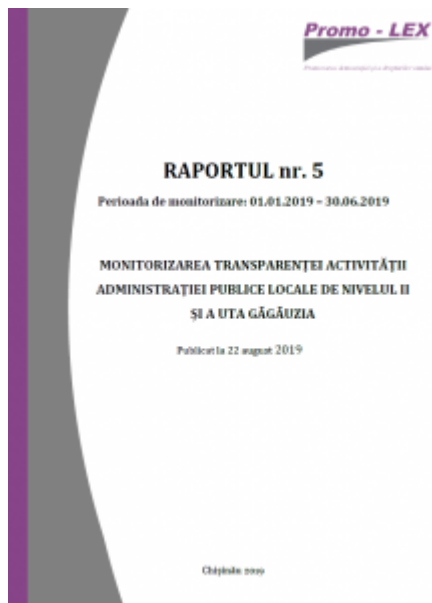


Выводы из доклада Promo-LEX о прозрачности деятельности органов местного публичного управления II-го уровня за первое полугодие 2019 года

Местные органы власти представляют собой важное звено в процессе принятия решений на национальном уровне, в то время как прозрачность данного процесса на местном уровне и доступ к официальной информации является необходимым аспектом в обеспечении эффективности процесса принятия решений, правомерности и легитимности, вовлеченных органов власти.

Исходя из этого, Ассоциация «Promo-LEX» представила Доклад № 5 «Мониторинг прозрачности деятельности органов местного публичного управления II-го уровня и АТО Гагаузия», на основании данных, представленных мониторами, проводившими мониторинг деятельности субъектов, участвующих в процессе принятия решений за период с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г.

За период мониторинга, охваченный Докладом № 5 остается в силе вывод о недостаточности соблюдения законодательных норм в области прозрачности процесса принятия решений ОМПУ II-го уровня.



Веб-страницы ОМПУ, обеспечивающие прозрачность становятся менее прозрачны по окончании мандата

Согласно докладу, коммуникационные предпочтения между ОМПУ и заинтересованными сторонами в процессе принятия решений в значительной степени остались прежними, веб-страница являясь наиболее используемым источником коммуникации. Несмотря на это, в первом полугодии 2019 г., Ассоциация «Promo-LEX» отмечает снижение уровня соблюдения правовых положений о соответствии содержания веб-страниц ОМПУ в части прозрачности принятия решений.

Таким образом, отмечаем что если во II полугодии 2018 г., 91% ОМПУ подвергшихся мониторингу опубликовали решения и документы их касающиеся, то в I полугодии 2019 г. – только 83%. В случае объявлений касаясь организации публичных консультаций – если во II полугодии 2018 г. были опубликованы 83% ОМПУ, то в I полугодии 2019 г. – только 54% ОМПУ. Без изменений осталось опубликование информации касаясь внутренних правил (34% ОМПУ) и годовых отчетов касаясь прозрачности принятия решений (51%).

Ситуация которая может быть объяснена, нестабильным и полным неопределенности политическим контекстом, созданным в первом полугодии 2019 года в результате парламентских выборов, а также тем фактом, что ОМПУ находятся в конце срока своих полномочий.

Анализ результатов Ассоциации «Promo-LEX» для каждого ОМПУ,

демонстрирует что лучшие результаты касаются соответствия содержания веб-страниц ОМПУ в плане прозрачности принятия решений, зарегистрированы властями из р. Рышканы, мун. Бельцы, р. Криуляны и Фалешты. По другую сторону – с наихудшими результатами, находятся ОМПУ из р. Тараклия, р. Бричаны, р. Дондюшаны, р. Резина и р. Яловены.

Повышение доступности официальной информации, но уменьшение роли публичных консультаций

Наблюдаем улучшение на 25,72% в направлении ответов на запросы о предоставлении официальной информации ОМПУ II в законные сроки и с полным содержанием.

В то же время, учитывая неорганизацию или отсутствие объявлений о проведении публичных консультаций ОМПУ, было отмечено снижение на 18,58% использования механизма публичных дебатов и участия в них как представителей ОМПУ, так и заинтересованных сторон.

Заседания правомочных органов публичной власти II-го уровня стали более прозрачными

Правовые нормы в том, что касается степени прозрачности процесса подготовки и проведения заседаний правомочными органами ОМПУ II, по большей части, соблюдаются. Согласно мониторам Promo-LEX, в I полугодии 2019 г., правомочные органы ОМПУ провели как минимум 89 заседаний, на 2 из которых не было набрано необходимого кворума. Все заседания были доступны для мониторов Promo-LEX, а доля публикаций заседаний на веб-странице выросла на 2,8%. Количество решений опубликованных в Государственном Реестре Местных Актов выросло на 6,89%, последние будучи включены в случае 86,20% заседаний.

Прямая трансляция заседаний является элементом максимальной прозрачности в процессе принятия решений. Ассоциация Promo-LEX высоко ценит тот факт, что граждане смогли наблюдать за

деятельностью правомочных местных органов в количестве 26 из 89 заседаний. Среди ОМПУ которые активно используют прямые трансляции числятся: мун. Бельцы, мун. Кишинев, Фалешты, Сороки, Тараклия, АТО Гагаузия, Ниспорены, Сороки и Дрокия.

Правительственный портал государственных должностей также слабо используется органами местного публичного управления

Ассоциация «Promo-LEX» констатирует умеренно позитивное состояние в части прозрачности конкурсов на замещение вакантной государственной должности. Органы МПУ, указавшие на организацию конкурсов, в основном соблюдали условия их опубликования путём размещения объявлений и условий на веб-странице и в средствах массовой информации. Тем не менее, размещение объявлений об организации конкурсов на правительственном портале государственных должностей, www.cariere.gov.md также слабо используется органами местного публичного управления, даже с учетом того, что данный ресурс представляет собой обязательный источник объявлений о трудоустройстве, в соответствии с требованиями законодательства.

Низкая степень прозрачности процесса закупок

Вызывает тревогу то, что официальные веб-страницы ОМПУ обеспечивают низкий уровень прозрачности процесса закупок, причем данная прозрачность ограничивается публикацией планов закупок. Одновременно ОМПУ II-го уровня не публикуют на своих официальных веб-страницах отчеты о проведенных публичных закупках малой стоимости и соответственно, квартальные/полугодовые и годовые отчеты о мониторинге исполнения договоров публичных закупок (18 из 35 ОМПУ). По сравнению с предыдущими периодами, констатируем уменьшение числа ОМПУ, которые соблюли требования законодательства. Таким образом, констатируем снижение на 2% в плане публикации полугодового отчета по мониторингу договоров закупок (МДЗ), на 10% опубликования плана закупок, на 3% утверждения полугодового отчета МДЗ и др.

С полным текстом доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Инициатива по мониторингу прозрачности деятельности ОМПУ II-го уровня и АТОГ финансируется Агентством США по Международному Развитию (USAID) в рамках Программы «Демократия, Прозрачность и Ответственность» (август 2016 – июль 2019). Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для более подробной информации, обращайтесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md