

Промо-LEX: По-прежнему существуют недостатки в части прозрачности деятельности органов местного публичного управления II-го уровня

Сегодня, 19 июня, Ассоциация «Промо-LEX» представила Доклад № 4 «Мониторинг прозрачности деятельности органов местного публичного управления II-го уровня и АТО Гагаузия», на основании данных, представленных мониторами, проводившими мониторинг деятельности субъектов, участвующих в процессе принятия решений.



Мониторинг был направлен на изучение соответствия между законодательными положениями и степенью прозрачности процессов принятия решений, реализуемых ОМПУ II-го уровня, продвижение гражданской активности и содействия, предлагаемого ОМПУ, в

целях повышения степени прозрачности.

Социальные сети остаются наиболее востребованными

Согласно докладу, каналы онлайн-коммуникации по-прежнему являются наиболее востребованными гражданами в их намерении быть проинформированными о деятельности ОМПУ II-го уровня, и даже был зафиксирован непрерывный рост по сравнению с первым семестром 2018 года, в частности, идет речь о социальных сетях (+4,94%). Граждане полагаются на он-лайн источники информации на веб-страницах и в социальных сетях, в среднем на уровне 79,89%. В случае ОМПУ мы отмечаем снижение степени использования социальных сетей (-25,71%) и концентрацию на веб-страницах и информационных панно, в среднем на уровне 95,71%.

Ассоциация «Promo-LEX» также обнаружила, что веб-страницы ОМПУ II-го уровня, по сравнению с предыдущими периодами, отметили небольшой прирост соответствия их содержания требованиям прозрачности в принятии решений, а число ОМПУ, опубликовавших *свод рекомендаций*, увеличилось. Наилучших результатов, касающихся соответствия содержания веб-страниц ОМПУ в части прозрачности процессов принятия решений, добились органы власти р. Страшены, р. Рышканы, мун. Бельцы и р. Криуляны. Низшую строчку – с наихудшими результатами – занимают ОМПУ из р. Тараклия, р. Бричаны, р. Дондюшаны, р. Резина и р. Яловены.

Препятствия в процессах принятия решений и публичных консультациях

В течение периода мониторинга было установлено, что число лиц, участвующих в процессах слушаний и публичных дебатов, по сравнению с предыдущим отчетным периодом, выросло в среднем на +31,35% по сравнению с первым полугодием 2018 года. К сожалению, были установлены и препятствия в процессах принятия решений и публичных слушаний для некоторых категорий населения, таких как мамы с детьми и лица с особыми потребностями. Также был отмечен прогресс в части оборудования

зданий ОМПУ II-го уровня специально оборудованными комнатами для матерей с детьми, по сравнению с первым полугодием 2018 года, когда ни у одного органа местного публичного управления не было таких помещений, в этой части наилучших успехов добились ОМПУ Леова и Кантемир. Кроме того, выросла доступность зданий ОМПУ II-го уровня в части их оснащения пандусами.

Ассоциация «Promo-LEX» установила недостатки в части отношений между органами МПУ II-го уровня и заявителями, обращающимися за данными официального характера, поскольку уменьшилось число случаев предоставления ответов с нарушением сроков, предусмотренных законом, по сравнению с первым полугодием 2018 года, с 6 (17,14%) до 9 (25,71%) случаев.

Организованные заседания по темам, включенным в срочном порядке

В результате мониторинга степени прозрачности процесса подготовки и проведения заседаний ОМПУ II-го уровня с целью принятия решений, Ассоциация «Promo-LEX» установила, что в большей части законодательство в данной области соблюдается. Тем не менее, в Бельцах, Бричанах, Леове и Кантемире ОМПУ II-го уровня не исполнили положения законодательства, касающиеся организации заседаний по темам, включенным в повестку дня в срочном порядке, так как общественность не была уведомлена о необходимости включения и принятия определенных решений в срочном порядке.

После вступления в силу положений, касающихся обязательности включения решений в Государственный Реестр Местных Актов, начиная с 28 октября 2018 года, Ассоциация «Promo-LEX» установила соблюдение секретарями районных советов данных положений. Тем не менее, пятидневный срок включения решений в Реестр не был соблюден всеми ОМПУ II-го уровня.

Правительственный портал государственных должностей слабо используется органами местного публичного управления

Ассоциация «Promo-LEX» констатирует умеренно позитивное состояние в части *прозрачности конкурсов на замещение вакантной государственной должности*. Органы МПУ, указавшие на организацию конкурсов, в основном следовали рекламным условиям конкурса, разместив объявления и условия на веб-странице и в средствах массовой информации. Тем не менее, размещение объявлений об организации конкурсов на правительственном портале государственных должностей, www.cariere.gov.md в недостаточной степени используется органами местного публичного управления, даже с учетом того, что данный ресурс представляет собой обязательный источник объявлений о трудоустройстве, в соответствии с требованиями законодательства.

Низкая степень прозрачности процесса закупок

Вызывает тревогу то, что официальные веб-страницы ОМПУ обеспечивают низкий уровень прозрачности процесса закупок, причем данная прозрачность ограничивается публикацией планов закупок (32 из 35 ОМПУ). Одновременно ОМПУ II-го уровня не публикуют на своих официальных веб-страницах отчеты о проведенных публичных закупках малой стоимости (только 12 из 35 ОМПУ опубликовали данные документы) и соответственно, квартальные /полугодовые и годовые отчеты о мониторинге исполнения договоров публичных закупок (14 из 35 ОМПУ). Также, по сравнению с предыдущими периодами, Ассоциация «Promo-LEX» установила рост числа ОМПУ II-го уровня, которые соблюли требования законодательства.

В течение 2018 года Ассоциация «Promo-LEX» установила слабое вовлечение граждан в процесс разработки местных бюджетов. Только 44 (45,36 %) из 97 респондентов из числа граждан заявили, что участвовали в публичных слушаниях по поводу проекта бюджета АТО на текущий год. Как считает Ассоциация «Promo-LEX», несмотря на рост по сравнению с прошлым годом, данный результат продолжает оставаться незначительным, особенно в условиях, когда заинтересованные лица включают в себя не только общественные ассоциации и средства массовой

информации, но и экономические агенты.

Мониторинг прозрачности процессов принятия решений ОМПУ II-го уровня – это непрерывная деятельность, проводимая мониторами Ассоциации «Promo-LEX» в течение 2017, 2018 и 2019 годов. Каждые полгода, Ассоциация «Promo-LEX» обнародует Доклады по мониторингу прозрачности деятельности ОМПУ II-го уровня и АТО Гагаузия.

С полным текстом доклада можно ознакомиться [здесь](#).

Инициатива по мониторингу прозрачности деятельности ОМПУ II-го уровня и АТОГ финансируется Агентством США по Международному Развитию (USAID) в рамках Программы «Демократия, Прозрачность и Ответственность» (август 2016 – июль 2019). Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Для более подробной информации, обращайтесь:

Инга Стегареску, Пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX

GSM: 069 26 96 84;

E-mail: inga.stegarescu@promolex.md