

ЗАЯВЛЕНИЕ Ассоциации «Promo-LEX» по поводу намерения отменить запрет на проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день

В связи с инициированным парламентом законодательным процессом, а также с развернувшимися в обществе дискуссиями о целесообразности отмены «дня тишины» с неоднократным упоминанием рекомендаций, высказанных на этот счет Ассоциацией, считаем необходимым сделать ряд уточнений.

Напомним, что 20 августа 2018 года «Promo-LEX» в ответ на обращение парламентской комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету представила [информационную справку](#), в которой выразила свое несогласие с отменой итогов местных выборов, прошедших в мун. Кишинэу 20 мая 2018 года. С точки зрения Ассоциации, судебная инстанция была наделена несвойственной ей ролью участника избирательного процесса, при том, что ни один из участников данного процесса не потребовал отмены итогов выборов.

«Promo-LEX» однозначно заявила, что судебные инстанции не имеют права выступать в роли игроков на политическом поле, а их миссия состоит исключительно в вынесении решений по судебным делам с соблюдением предусмотренной законом процедуры в пределах требований, высказанных сторонами процессов.

Стоит отметить, что поскольку данная информационная справка носила сугубо технический характер, «Promo-LEX» не сочла нужным предавать ее широкой огласке. В будущем оставляем за собой право во избежание повторения подобных случаев вольного

толкования и искажения высказанных нами идей делать достоянием общественности даже технические документы, разработанные Ассоциацией по запросу органов центрального публичного управления или правоохранительных органов.

Просим обратить внимание на то, что предложение об отмене «дня тишины», сформулированное и неизменно поддерживаемое «Promo-LEX», оказалось единственным из 25 рекомендаций и 8 обобщающих выводов, представленных Ассоциацией в [информационной справке](#) о необходимости улучшения законодательной базы, которое было принято во внимание парламентской комиссией по вопросам права, назначениям и иммунитету.

«Promo-LEX» по-прежнему поддерживает рекомендацию об отмене запрета на проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день везде за исключением мест, где правоохранительные органы могут оперативно вмешаться и пресечь подобные нарушения, то есть на участках для голосования и на прилегающей к ним территории. При этом Ассоциация считает нужным отметить, что данное изменение приведет к ожидаемому результату только при условии комплексных и системных изменений в законодательстве. Одно лишь это нововведение, без учета сопутствующих факторов и без проведения ряда других необходимых изменений, может не принести ожидаемого результата и даже, напротив, исказить суть демократического избирательного процесса.

Ассоциация неизменно рекомендовала разрешить проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день в своих последних отчетах о мониторинге выборов, исходя по крайней мере из трех соображений.

Во-первых, принимая во внимание действующее законодательство, нельзя говорить о подлинном «дне тишины» в нашей стране. Было бы лицемерием считать день голосования и предшествующий ему день днями полного запрета предвыборной агитации, учитывая заявление, сделанное парламентом еще в 2010 году, согласно которому запрет на проведение подобной агитации не относится к

информации, размещенной ранее в Интернете или на вывешенных ранее плакатах.

Во-вторых, как свидетельствует наш опыт мониторинга выборов, в день голосования фиксируются многочисленные случаи агитации (о чем Ассоциация сообщает в своих публичных отчетах), в большинстве из которых не налагается никаких взысканий. Таким образом, в условиях, когда одни конкуренты на выборах соблюдают запрет, а другие его игнорируют, оставаясь при этом безнаказанными, не может быть и речи о честном избирательном процессе.

И, наконец, при возникновении противоречия между правом на свободу выражения мнения и запретом на проведение предвыборной агитации демократические стандарты проведения выборов допускают подобные уступки. По сути, к этому уже пришли многие европейские страны.

При этом считаем нужным подчеркнуть, что предвыборная агитация, независимо от того, в какое время она проводится, не предполагает подкуп избирателей. Само объединение этих двух понятий, которое, похоже, уже укоренилось в нашем общественном сознании, является еще одним свидетельством многочисленных системных проблем, связанных с соблюдением законодательства о выборах. При этом «Promo-LEX» неоднократно подчеркивала, что подкуп избирателей должен подвергаться самому строгому взысканию на любом этапе избирательного процесса, независимо от того, разрешено ли проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день.

При всем своем уважении к праву на свободу выражения мнения, нам остается только сожалеть о том, что идеи, высказанные Ассоциацией «Promo-LEX», уже не первый раз искажаются и вырываются из контекста властями, средствами массовой информации и лицами, формирующими общественное мнение.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, считаем, что являемся свидетелями и жертвами очевидно согласованного

процесса недобросовестного использования идей, названия и доброго имени Ассоциации «Promo-LEX». Считаем нужным отметить, что действия политиков, властей, средств массовой информации и лиц, формирующих общественное мнение по пропаганде ограниченных инициатив, без учета сопутствующих факторов и без соблюдения правила объективного освещения информации, может привести к последствиям, противоречащим демократическим нормам. Выражаем решительный протест против использования подобных приемов связи с общественностью, которые «Promo-LEX» расценивает как манипуляцию.

В связи с вышеизложенным Ассоциация «Promo-LEX» требует:

- объективного и профессионального подхода со стороны политических деятелей ко всем рекомендациям, высказанным неправительственными организациями по вопросам, входящим в их сферу деятельности;
- системного и всеобъемлющего толкования депутатами всех рекомендаций, разработанных «Promo-LEX» и представленных в информационной справке по запросу парламентской комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету №259 от 20 августа 2018 года;
- внесения в законодательство изменений, касающихся предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день в духе демократических стандартов и в совокупности с другими рекомендациями, разработанными «Promo-LEX», а также отказа от практики вырывания из контекста единичных инициатив, реализация которых чревата нежелательными последствиями в отсутствии комплексного и системного подхода.