

Лица, которых защищала Promo-LEX, способствовали изменению правового механизма документирования жителей левого берега Днестра

Процесс документирования населения, в условиях, когда часть территории находится вне контроля конституционных властей, очень сложен. Документы, выдаваемые тираспольской администрацией, находятся вне правового поля, поскольку они происходят от органов, не действующих на конституционной основе. Такой подход отражает правовую традицию, совместимую с Европейской конвенцией по правам человека. В результате большинство жителей районов с левого берега Днестра и муниципия Бендер сталкиваются с проблемами при оформлении удостоверяющих личность документов. В комментарии для IPN адвокат Ассоциации Promo-LEX Павел Казаку подчёркивает, что в этих условиях документирование жителей приднестровского региона остаётся обязанностью конституционных властей, оно необходимо и для процесса полной интеграции этих людей в общество. Более того, документирование этих категорий лиц может способствовать прекращению торговли людьми, поскольку лица без документов уязвимы для этого явления.

Личность, установленная после более чем двухлетних скитаний по кабинетам молдавской бюрократии

Сегодня лицо, родившееся в левобережных районах Днестра или в муниципии Бендер, может получить документы на основании запроса от одного из его родителей, у которого имеется удостоверение личности, выданное признанным органом власти. Существуют категории лиц, которые сталкиваются с серьёзными препятствиями в процессе получения документов, например сироты

или дети, чьи родители не имеют удостоверяющих личность документов. В этом плане показательны случаи двух молодых людей из приднестровского региона, которые обратились за юридической помощью к адвокатам Promo-LEX.

Первым лицом, интересы которого представляли адвокаты Promo-LEX, является уроженец муниципия Бендер Сергей Бондарев, который в возрасте 21 года ещё не имел свидетельства о рождении. Хотя у него имелись документы, выданные фактической тираспольской администрацией, отсутствие документов, выданных конституционными властями, представляло собой очевидное ограничение возможностей, связанных с соблюдением его прав, шансов на индивидуальное развитие и аспектов, связанных с частной жизнью. После более чем двух лет усилий и скитаний по кабинетам молдавской бюрократии, а также серии судебных заседаний, 15 декабря 2015 года Суд муниципия Бендер удовлетворил ходатайство адвокатов Promo-LEX и засвидетельствовал личность гражданина Сергея Бондарева.

Случай Александра Ржавитина выходит за рамки проблемы с оформлением документов. Будучи принудительно призван, в августе 2015 года он бежал из военизированных структур приднестровского региона, переплыл Днестр и три дня шёл пешком до Кишинёва, будучи одет в военную форму и шлёпанцы. Александр „дезертировал“ из „приднестровской армии“, потому что не выдержал насилия и плохого обращения, которым он там постоянно подвергался. Поскольку у него не было удостоверяющих личность документов, ему приходилось работать неофициально. 11 июля 2018 года, спустя почти три года после его „дезертирства“, Кишинёвский апелляционный суд удовлетворил ходатайство адвокатов Promo-LEX о выдаче Александру документов.

Правовой механизм документирования лиц из приднестровского региона

Случаи этих молодых людей показательны для гораздо большего числа жителей приднестровского региона, отмечает адвокат Павел Казаку. Создание правовых рычагов для облегчения процесса

документирования этих категорий лиц превратилось в насущную необходимость. В результате неоднократных правозащитных действий по вопросу документирования лиц из приднестровского региона, предпринятых, в том числе, и Ассоциацией Promo-LEX, конституционные власти приступили к созданию правового механизма, призванного облегчить процесс документирования этих людей.

22 декабря 2017 года были внесены изменения и дополнения в статью о документах гражданского состояния, которая касается удостоверения фактов гражданского состояния, имевших место и зарегистрированных фактической администрацией населённых пунктов Левобережья Днестра и муниципия Бендер. Внесённые изменения направлены на то, чтобы факты гражданского состояния (рождения, усыновления, браки, разводы, смерти и т. д.), имевшие место и зарегистрированные в населённых пунктах Левобережья Днестра и в муниципии Бендер, подтверждались путём выдачи документов о гражданском состоянии компетентными конституционными органами Республики Молдова, если регистрация этих фактов была произведена в порядке, аналогичном порядку, регулирующему законодательством Республики Молдова. Этот механизм ещё находится в процессе внедрения. 13 июля 2018 года он было размещён в целях проведения консультаций на сайте Министерства юстиции, вместе с пояснительной запиской.

Необходимость этого механизма не вызывает сомнений, подчёркивает адвокат Promo-LEX, тем более, что решениями Европейского суда по правам человека и Международного суда ООН принцип недействительности документов, выданных неконституционными органами, не распространяется на вопросы, связанные с регистрацией рождений, смертей и браков, поскольку игнорирование таких документов пойдёт лишь во вред жителям этой территории. Несмотря на важность данного механизма, облегчающего выдачу документов, конституционные власти должны быть крайне бдительны и установить очень чёткие и строгие правила этой процедуры.

Меры, которые следует принять во избежание получения

гражданства Молдовы лицами с сомнительными интересами

Согласно новым изменениям, „лица в возрасте старше 18 лет, рождённые на территории Республики Молдова, не взятые на учёт компетентным органом в качестве граждан Республики Молдова и не имеющие доказательств наличия у них гражданства, признаются гражданами Республики Молдова (...)”. Таким образом, по словам адвоката Павла Казаку, если в процедуре подтверждения фактов гражданского состояния будут присутствовать дефекты или пробелы, то существует реальный риск того, что молдавское гражданство смогут получить некие лица с сомнительными интересами. Таким образом, очень важно, чтобы конституционные власти имели возможность проверить, что свидетельство о рождении на левом берегу Днестра не было получено обманным путём, поскольку на неконтролируемой территории риск мошенничества и коррупционных деяний является ещё более высоким. В отсутствие тщательной проверки этих процедур мы окажемся в ситуации, когда некие лица будут пользоваться механизмом, имеющим благородные цели, для получения свидетельств о рождении от конституционных властей. А затем эти же самые лица, посредством упрощённой процедуры признания, смогут получить гражданство Республики Молдова.

Акт гражданского состояния и удостоверение личности являются наиболее важными из имеющихся у человека документов, он использует их для своей легитимации и идентификации в отношениях между гражданами и любыми другими физическими и юридическими лицами. В результате правозащитных действий, предпринятых, в том числе, и Ассоциацией Promo-LEX, правительство Молдовы начало процедуру создания механизма документирования жителей Левобережья Днестра и муниципия Бендер, ведь посягательство на это право может приводить к серьёзным нарушениям права на частную жизнь. В то же время, конституционным властям следует приложить максимальное усердие для того, чтобы детально регламентировать этот механизм, в противном случае несовершенная нормативная база может иметь серьёзные последствия для безопасности.

Источник: ipn.md