

# **ПУБЛИЧНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В отношении ограниченной прозрачности в процессе утверждения и неправомерного содержания Постановления ЦИК № 1694 от 12 июня 2018 года о внесении изменений и дополнений в Положение о статусе наблюдателей и их аккредитации**

*Кишинэу, 19 июня 2018 года*

Гражданская Коалиция за Свободные и Честные Выборы и  
организации-подписанты

- *выражают свое несогласие с имитацией прозрачности принятия решений в процессе утверждения Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК) поправок к Положению о статусе наблюдателей и их аккредитации,*
- *осуждают пренебрежительное поведение ЦИК по отношению к заинтересованным сторонам, в качестве органа публичного управления, специализирующегося на управлении избирательной сферой,*
- *подчеркивают, что ЦИК, располагая ограниченным временем для приведения в соответствие нормативно-правовой базы в целях организации парламентских выборов на основе новой избирательной системы, по необъяснимым причинам тратит свое время и ресурсы на продвижение ненужных инициатив,*

- **призывает ЦИК в срочном порядке отменить решение, которым были внесены неправомерные и ограничительные условия в области мониторинга выборов, обеспечения их прозрачности и легитимности.**

Напомним, что 27 апреля 2018 года, на web-странице учреждения, ЦИК разместил для публичных консультаций проект постановления „О внесении изменений и дополнений в Положение о статусе наблюдателей и их аккредитации, утвержденное постановлением ЦИК № 332 от 24 октября 2006 года” [\[1\]](#). Предельный срок для представления рекомендаций был установлен на 17 мая 2018 года. ЦИК не представил никаких убедительных объяснений необходимости принятия этих изменений.

В соответствии с Законом № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений и Постановлением Правительства № 967 от 9 августа 2016 года о механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений, Ассоциация Promo-LEX в качестве заинтересованной стороны, 10 мая 2018 года, направила в ЦИК свои констатации, выводы и рекомендации в отношении проекта решения представленного для общественных консультаций. [\[2\]](#)

В представленных замечаниях, Ассоциация Promo-LEX в принципе осудила введение обязательного условия о наличии подписи кандидата, для которого запрашивается аккредитация, расценив данную инициативу как неоправданную и ведущую к бюрократизации и значительному усложнению процесса аккредитации и работы наблюдателей. В обоснование соответствующей позиции были представлены соответствующие аргументы юридического и процедурного характера, а также ссылки на международные стандарты в данной области.

Впоследствии, во второй половине дня 11 июня 2018 года, на web-странице ЦИК было размещено Обобщение замечаний и предложений (рекомендаций) по проекту Постановления ЦИК „О внесении изменений и дополнений в Положение о статусе

наблюдателей и их аккредитации, утвержденное Постановление Центральной Избирательной Комиссии № 332 от 24 октября 2006 года” [3].

Исходя из содержания размещенного документа, рекомендации и замечания были направлены только Ассоциацией Promo-LEX. Мнимо, представленные рекомендации были в целом одобрены авторами проекта, но было указано, что «список лиц, для которых запрашивается аккредитации, был исключен и введена форма заявки» – что вызвало подозрения со стороны Promo-LEX, оказавшиеся оправданными. Так как не было приложено ни одного образца заявки и не было понятно, о каком документе идет речь.

12 июня 2018 года, менее чем через 24 часа после размещения Обобщений, ЦИК утвердил изменения к Постановлению. Что касается процедуры утверждения и её содержания, отметим:

- *ни одно из 16 утвержденных изменений и дополнений не фигурировало в первоначальном варианте проекта решения, представленного для консультаций. Все изменения новые и не выставлялись для публичных консультаций. В результате, констатируем принятие Положения с поправками, оказывающими существенное влияние на избирательный процесс, без проведения публичных консультаций, в нарушение положений Закона № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений;*
- *в качестве Приложения была введена Форма заявления об аккредитации в качестве национального наблюдателя, которая носит еще более чрезмерный и бюрократичный характер, чем та, которая была выставлена для публичных консультаций. Таким образом, количество граф, заполняемых аккредитуемым лицом, удвоилось, требуя личного заполнения такой информации как: IDNP, предыдущее участие в выборах, адрес электронной почты, контактный телефон, др., а также обязательная подпись (как в удостоверении личности);*
- *вызывает тревогу попытка ограничения права на отчетность*

*наблюдателя, участвующего в выборах, путем введения обязательства об обеспечении конфиденциальности персональных данных, к которым он имеет доступ. Ведь, расширенное толкование этих норм может препятствовать деятельности по мониторингу выборов;*

- *мы категорически против необоснованного вмешательства, путем создания искусственных барьеров, избирательного органа в работу наблюдательных миссий;*
- *мы квалифицируем неправомерное требование со стороны ЦИК о предоставлении такой контактной информации как: номера телефонов, адреса электронной почты и др., как попытку запугивания деятельности наблюдателей;*
- *считаем, что ЦИК сознательно и провокационно принял политику пренебрежения заинтересованными сторонами, вовлеченными в процесс мониторинга избирательных процессов.*

В контексте вышеизложенного, а также на основании положений Закона о прозрачности процесса принятия решений и пунктов 22 и 32 Положения о механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений, **организации-подписанты просят об отмене в срочном порядке Постановления ЦИК № 1694 от 12 июня 2018 года и призывают избирательный орган относиться к институту наблюдателя не как к врагу, а как к партнеру, возможно, даже неудобному, но способствующему обеспечению правильности и легитимности избирательных процедур.**

Несмотря на настойчивые действия ЦИК, мы по-прежнему убеждены в том, что соответствующий орган, наряду с другими государственными органами, ответственными за организацию избирательных процессов, искренне желают проведения свободных и справедливых выборов в Республике Молдова. А это невозможно без свободного, равноудаленного и эффективного мониторинга выборов наблюдателями.

Организации-подписанты оставляют за собой право препятствовать, любыми законными методами, пагубным инициативам вышестоящих избирательных органов

воспрепятствовать мониторингу избирательных процессов и обеспечению их прозрачности.

### **Организации-подписанты:**

Члены Совета Гражданской Коалиции за Свободные и Честные Выборы

Ассоциация Promo-LEX

Ассоциация Независимой Прессы

Центр Партнерства за Развитие

Национальный Совет Молодежи Молдовы

Центр CONTACT

Центр Независимой Журналистики

Ассоциация Сообщество „WatchDog.MD”

Институт Европейских Политик и Реформ

Союз организаций инвалидов Республики Молдова

Институт Развития и Социальных Инициатив „Viitorul”

Центр Юридических Ресурсов Молдовы

Трансперенси Интернешнл Молдова

Восточно-Европейский Фонд

Центр Политик и Реформ

Терра-1530

Фонд Образования и Развития – Молдова

Общественная Организация BIOS

Институт Публичных Политик

Центр Развития и Менеджмента

Национальный Центр Окружающей Среды

EcoContact

[\[1\]](#) Центральная Избирательная Комиссия представляет для публичных консультаций проект постановления „О внесении изменений и дополнений в Положение о статусе наблюдателей и их аккредитации, утвержденное постановлением ЦИК № 332 от 24 октября 2016 года”.

<http://sec.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=21954&l=ro>

[\[2\]](#) Мнение Promo-LEX о содержании проекта постановления „о

внесении изменений и дополнений в пункт 7 Положения о статусе наблюдателей и их аккредитации, утвержденное Постановлением ЦИК № 332 от 24 октября 2006 года”.  
[https://promolex.md/wp-content/uploads/2018/05/Opinie-Promo-LEX\\_Regulament\\_CEC\\_Observatori\\_10.05.2018.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2018/05/Opinie-Promo-LEX_Regulament_CEC_Observatori_10.05.2018.pdf)

[3] Обобщение замечаний и предложений (рекомендаций) по проекту Постановления Центральной Избирательной Комиссии „О внесении изменений и дополнений в Положение о статусе наблюдателей и их аккредитации, утвержденное Постановлением ЦИК № 332 от 24 октября 2006 года”  
<http://cec.md/index.php?pag=news&id=1074&rid=22380&l=ro>