

Ассоциация Promo-LEX представила доклады о мониторинге порядка осуществления парламентского контроля и продвижения лиц на государственные должности по достоинству в 2017 году

В пятницу, 15 июня 2018 года, Ассоциация Promo-LEX опубликовала годовые доклады о **"Мониторинге порядка осуществления парламентского контроля в 2017 году"** и **"Мониторинге порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году"**.

Целью мероприятия является информирование лиц, принимающих решения, и законодателей общественного мнения об эффективности Парламента в осуществлении функции парламентского контроля, а также соблюдение закона о замещении/прекращении государственных должностей.

В результате вышеизложенного в докладе о **парламентском контроле**, необходимы некоторые основные выводы, которые во многом остались такими же как в 2016 году:

- Парламентскому контролю часто препятствует неполная законодательная база, поскольку надзорные полномочия Парламента не определены должным образом, а рабочие процедуры по осуществлению парламентского контроля описаны нечетко;
- Вопросы и запросы депутатов, в качестве инструментов парламентского контроля, зачастую неэффективны, поскольку ответы лиц, которым они были адресованы,

- являются неполными, уклончивыми, формальными и зачастую предоставляются с превышением установленного срока;
- Отсутствие законодательной базы касающейся привлечения к (административной или уголовной) ответственности лиц, принимающих решения, предоставляющих недостоверную, неполную или ошибочную информацию депутатам, следственным Комиссиям, ведет к невозможности надлежащей реализации их мандата;
 - Законодательные положения относящиеся к обязательствам некоторых органов публичного управления (Генеральная Прокуратура, Счетная Палата и др.) представлять Парламенту отчеты, являются неполными, а в некоторых ситуациях не описаны вовсе.

Тем не менее, Парламент Республики Молдова предпринял некоторые конкретные действия, чтобы своевременно повысить эффективность современного парламентского контроля, ориентированного на лучшие европейские практики. Данные усилия были реализованы посредством следующих действий, предпринятых в период 2017-2018 годов:

- Разработка Методологии ex-post оценки о внедрении законодательных актов и ее утверждение Постановлением Постоянного Бюро № 2 от 07.02.2018 г. Необходимо отметить, что процесс ex-post оценки был начат, а степень реализации будет проанализирована в Отчете об оценке за 2018 год;
- Начало разработки проекта нового Регламента Парламента, в котором функция парламентского контроля рассматривается на более глубоком и качественном уровне, широко объясняя процедуры парламентского контроля и избегая двусмысленного толкования норм права.

Следуя результатам исследования по парламентскому контролю в 2017 году, эксперт Адриан Фетеску представил ряд рекомендаций, которые должны быть реализованы как можно скорее:

1. Описание в Регламенте Парламента и других нормативных

актах, в том числе внутренних, четкой процедуры парламентского контроля, охватывающей все аспекты его проведения (слушания, ходатайства, следственные комиссии и т. д.),

2. Урегулирование с точки зрения процедуры способа проведения парламентских расследований, с тем чтобы они были эффективным инструментом парламентского контроля без политических коннотаций, с очень четкими полномочиями следственных комиссий;
3. Создание законодательной базы, необходимой для обязательного проведения ex-post анализа законодательства, с разработкой в связи с этим методологии, а также с определением органов, ответственных за это осуществление.

Что касается второго исследования, представленного на мероприятии, эксперт Мариана Калугин упомянула следующие выводы **о порядке замещения/прекращения государственных должностей** в 2017 году:

- *Законодательные рамки:* в процессе регулирования существовала тенденция к тому, чтобы власти отказались от некоторых этапов (письменного теста) в конкурсе для замещения некоторых ответственных должностей и для занятия более высоких государственных должностей;
- *Институциональная основа:* в конкурсе на должность директора НАЦ вызывает беспокойство то, что представители гражданского общества и академических кругов не соблюдают конкурсы, а также освобождение претендентов, на этапе подачи заявок, от представления своего видения стратегии развития учреждения;
- *Реализация:* положения применяются, но ограниченным образом. Оценка, представленная в исследовании, связана с отсутствием информации, отказом органов власти предоставить информацию или предоставленная информация является неполной и запутанной;
- *Конечность:* принципы законности, независимости,

целостности, прозрачности ограничены. Оценка, представленная в исследовании, объясняется неспособностью гарантировать принцип прозрачности.

Исходя из того, что рекомендации, сделанные в предыдущем Докладе о мониторинге (2017), остаются актуальными, но также в свете событий в 2017 году, эксперт предлагает:

1. разработать единый законодательный акт, предусматривающего способ организации и проведения Парламентом конкурса на замещение ответственных государственных должностей (в качестве поддержки публичных дебатов в этом смысле мог бы служить проект в рамках законодательного органа);
2. эффективно информировать общественность об организованных и проводимых конкурсах, в том числе путем представления в отчетах об институциональной деятельности информации о применении процедур проверки кандидатов и тестирования с использованием полиграфа, а также обширной информации о результатах конкурсов;
3. повысить прозрачность конкурсов путем улучшения веб-ресурсов.

Отчеты были подготовлены независимыми экспертами, нанятыми Ассоциацией Promo-LEX – г-ном Адрианом Фетеску для Доклада «**Мониторинг порядка осуществления парламентского контроля в 2017 году**» и Марианы Калугин для Доклада «**Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году**». Оба доклада содержат рекомендации парламенту, Президенту Республики Молдова и Правительству. Ассоциация Promo-LEX выпустила аналогичные доклады и за 2016 год. Мониторинг Promo-LEX по этим темам будет продолжаться до 2019 года.

Для получения информации обращайтесь:

Ксения Кирилова, пресс-секретарь Ассоциации Promo-LEX;

GSM: 060 16 83 14;

E-mail: axenia.chirilov@promolex.md