

Законодательная инициатива, касающаяся Справки о неподкупности требует улучшения, отмечает Ассоциация Promo-LEX

Согласно [Мнению](#), опубликованному ассоциацией Promo-LEX, в недавней законодательной инициативе, предлагающей обязательность справок о неподкупности для тех, кто намерен зарегистрироваться в качестве кандидата на определенную государственную должность, имеются недостатки. Традиционно, ассоциация предлагает рекомендации по улучшению законодательной базы.

Таким образом, недостатки касаются способности выдачи Национальным Органом по Неподкупности справок о неподкупности и их правовых последствий. Среди рекомендаций ассоциации числится необходимость четкого установления в законе публичного характера справок о неподкупности, а также укрепление способности НОН обрабатывать внушительное количество заявлений в сжатые сроки.

Рекомендация Promo-LEX: Справка о неподкупности в online-режиме и создание территориальных подразделений для НОН

Простое передвижение десятков тысяч человек к *“месту нахождения НОН”* может создать множество препятствий. Произведя простой расчет, приходим к выводу, что для того, чтобы баллотироваться на должность депутата Парламента на следующих выборах, заявления на получение справки о неподкупности подадут как минимум тысячу человек. В этом отношении бремя, возложенное на НОН довольно высоко, в частности, потому что

все заявления должны быть обработаны в довольно короткие сроки.

Данная проблема еще более осложняется в случае всеобщих местных выборов. Если в случае парламентских выборов обрабатывающая способность НОН еще может обсуждаться, то в случае всеобщих местных выборов её явно недостаточно. Ретроспектива всеобщих местных выборов, имевших место в июне 2015 года, показывает, что на выборные государственные должности баллотировались порядка 68 тыс. человек.

В результате, Promo-LEX считает целесообразным и своевременным рассмотреть возможность выдачи, или как минимум подачи заявления на получение справки о неподкупности в online-режиме. Это устранило бы необходимость физического посещения НОН и проблему пробок, которые, скорее всего, образуются из-за большого числа потенциальных заявителей.

Также, возникает необходимость образование территориальных подразделений НОН, которые могли бы принимать запросы заявителей.

В поисках правовых последствий справки о неподкупности

Другим примером неясности законодательной инициативы являются правовые последствия справки о неподкупности. В связи с этим, из содержания существующих норм, и норм которые будут приняты, не ясно, будет ли справка о неподкупности выдаваться независимо от содержащейся в ней информации, или в случае отрицательного заключения, её не выдадут.

Более того, закон не устанавливает юридическую силу справки, ведь, в своем ответе на жалобу (в рамках Новых местных выборов от 19 ноября 2017 года) Центральная Избирательная Комиссия отметила, что основанием *“для отказа в регистрации в качестве кандидата на выборах не служат констатирующие акты НОН, указанные в справке о неподкупности, а непредставление данной справки избирательному органу, ведь, целью соответствующего документа является информирование общественности о*

соответствующем кандидате”.

В данном контексте Ассоциация считаем целесообразным, чтобы в законе был ясно указан публичный характер справок о неподкупности. Строго необходимо, чтобы избиратель имел широкое и четкое представление о кандидатах, поэтому эти справки никоим образом не могут носить секретный характер межведомственного использования.

Рекомендации ассоциации Promo-LEX

В целях устранения этих и других недостатков, отмеченных в [Мнении](#) о справке о неподкупности, Ассоциация рекомендует:

1. установление более длительного срока действия справки о неподкупности, таким образом, чтобы она могла быть своевременно подана;
2. подачу заявления в электронной форме, устранив, таким образом, необходимость физического посещения НОН и ожидания в очередях, которые, скорее всего, образуются;
3. в качестве вспомогательного варианта подачи в online-режиме, рекомендуем допустить возможность подачи заявлений через доверенных лиц (таким образом, помимо устранения необходимости физического посещения, устраняется ограничение в праве баллотироваться лицам, находящимся на момент за пределами страны, либо имеющим временный запрет на поездки);
4. образование территориальных подразделений НОН, которые могли бы принимать запросы заявителей и, таким образом, уменьшить нагрузку на НОН в его централизованной формуле;
5. предусмотреть строгие правила сотрудничества между НОН и другими государственными учреждениями в части предоставления информации;
6. подробное регулирование правовых последствий справки о неподкупности;
7. подробное регулирование процедур и сроков обжалования справки о неподкупности;
8. рассмотрение возможности подачи заявлений и даже выдачи

справок о неподкупности централизовано посредством избирательных органов. Тем более, что такая практика уже существует;

9. прозрачность и публичный характер всех выданных справок о неподкупности.

Для более подробной информации, обращайтесь:

Эмил Гайтур, пресс-секретарь Promo-LEX

E-mail: presa@promolex.md;

Тел.: +37369172642.