

# **МНЕНИЕ Ассоциации Promo-LEX о количестве одномандатных округов, которые должны быть образованы за пределами страны, и их распределении по географическим зонам[1]**

## ***Новые законодательные положения***

Согласно новой редакции Кодекса о выборах, выборы Парламента проводятся на основе смешанной избирательной системы, одного общенационального округа, охватывающего всю территорию Республики Молдова и зарубежные избирательные участки, а также на основе 51 одномандатного округа, включающих округа, образованные для населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) и зарубежья. Парламент, как высший законодательный орган, не установил точные квоты для избирательных округов, которые должны быть образованы за пределами страны и в территориально-административных единицах со специальным статусом. В этом контексте образование избирательных округов должно проводиться в соответствии с критериями, указанными в Кодексе о выборах, и общими рекомендациями, предложенными международными стандартами.

## ***Методология расчета количества одномандатных округов, которые должны быть образованы за рубежом***

Для определения числа одномандатных округов, которые должны быть образованы за пределами страны, Ассоциация Promo-LEX использовала два показателя:

- число граждан выехавших за рубеж/пребывающих за рубежом. По данным Министерства Иностранных Дел и Европейской

Интеграции (МИДЕИ) [2] за 2016 год, за пределами страны находилось 805 509 человек;

- число избирателей за пределами страны, которые участвовали в последних национальных выборах [3], то есть, 138 723 человек, получивших избирательные бюллетени во втором туре президентских выборов.

Эти два показателя и цифры, указанные выше, были соотнесены к общему числу граждан Республики Молдова, а также к общему числу избирателей. [4] Исходя из общего числа, составляющего 51 одномандатный округ, которые должны быть сформированы, для каждого из двух упомянутых выше показателей, было рассчитано приблизительное число одномандатных округов, которые должны быть созданы за пределами страны.

Таким образом, разделив число граждан, пребывающих за пределами страны, на общее количество граждан Республики Молдова, мы бы получили долю, составляющую 20,29%; соответственно, 20,29% от общего количества в 51 одномандатный округ составило бы примерно 10 округов, которые должны были бы быть образованы за рубежом, согласно первому показателю (см. подробности в Таблице 1).

Таблица 1

<b>Показатель</b>	<b>Общее число граждан Республики Молдова [5]</b>	<b>Число граждан выехавших / пребывающих за рубежом</b>	<b>% граждан за рубежом</b>	<b>Кол-во одномандатных округов, которые должны были бы быть образованы за рубежом (из общего числа 51)</b>
Число граждан выехавших / пребывающих за рубежом	3 970 729	805 509	20,29%	<b>10</b>

Аналогичная расчетная формула, на этот раз на основе числа граждан с правом голоса за пределами страны, участвовавших в президентских выборах 2016 года, показывает, что за рубежом проголосовало порядка 4,26% от общего числа избирателей, внесенных в ГРИ; соответственно, 4,26% от общего количества в 51 одномандатный округ составило бы примерно 2 округа, которые должны были бы быть образованы за рубежом, согласно второму показателю (см. подробности в Таблице 2).

Таблица 2

Показатель	Общее число избирателей <a href="#">[6]</a>	Кол-во человек, получивших избирательные бюллетени во II туре президентских выборов, 2016	% избирателей, проголосовавших за рубежом от их общего числа	Кол-во одномандатных округов, которые должны были бы быть образованы за рубежом (из общего числа 51)
Число избирателей за рубежом, которые участвовали в последних национальных выборах	3 255 361	138 723	4,26%	2

Суммируя коэффициенты, полученные для представленных выше показателей (20,29% + 4,26%), получим общий коэффициент в 24,55%, который, в свою очередь, должен быть разделен на 2 (с учетом количества показателей), в результате чего общая доля составит 12,28%. Таким образом, совокупная доля, составляющая 12,28%, представляет собой коэффициент, который следует учитывать при определении количества избирательных округов, которые необходимо будет образовать за пределами страны (от общего числа в 51 округ). [\[7\]](#)

**В заключение, согласно данному математическому подсчету, гражданам из диаспоры должно быть отведено порядка 12,28 % или 6 округов из общего числа в 51 одномандатный округ.**

***Определение географических зон и количества одномандатных округов, которые должны быть образованы в каждой зоне.***

Согласно ч.(5) ст.74 Кодекса о выборах, при формировании одномандатных избирательных округов за пределами Республики Молдова, органы, ответственные за их образование должны учитывать следующие критерии:

1. сведения, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания;
2. сведения, имеющиеся у центральных органов публичной власти, в том числе актуальная официальная статистика;
3. сведения, полученные в результате предварительной регистрации граждан, пребывающих за рубежом, в соответствии с процедурой, которая устанавливается регламентом, утвержденным Центральной Избирательной Комиссией;
4. количество избирателей, принявших участие в предыдущих выборах;
5. другие актуальные сведения, полученные центральными органами публичной власти по запросу от органов власти страны пребывания в соответствии с законом;
6. при определении границ зарубежных округов Комиссия действует в соответствии с регламентом, утвержденным Правительством, и учитывает соответствующие географические зоны:
  - государства–члены Европейского Союза, Норвегия, Исландия, Швейцария, Лихтенштейн, Сан-Марино, страны Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами Европейского Союза; Турция, Израиль;
  - государства–члены Содружества Независимых Государств, Украина, Грузия, Азия, Средний Восток;
  - Северная Америка, Южная Америка, Африка, Австралия,

Новая Зеландия, с учетом границ государств, проведение границ округов внутри которых невозможно.

Ассоциация Promo-LEX считает, что первые четыре показателя, упомянутые в законе, имеют решающее значение для распределения избирательных округов в пределах географических зон, установленных Парламентом. Мы повторяем, что географические зоны распределяются следующим образом:

- **Европа:** [\[8\]](#) государства–члены Европейского Союза, Норвегия, Исландия, Швейцария, Лихтенштейн, Сан-Марино, страны Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами Европейского Союза, Турция, Израиль;
- **СНГ и Азия:** государства–члены Содружества Независимых Государств, Украина, Грузия, Азия, Средний Восток;
- **Америка и другие территории:** Северная Америка, Южная Америка, Африка, Австралия, Новая Зеландия.

Принимая во внимание эти четыре критерия, предусмотренные Кодексом о выборах, идентично анализу, предложенному Ассоциацией Gente Moldova [\[9\]](#), Ассоциация Promo-LEX произвела ряд математических расчетов для получения процентной доли о количестве избирательных округов, которые должны быть образованы за рубежом в каждой из трех географических зон, установленных законом. Таким образом, в нижеприведенных таблицах указаны соответствующие расчеты отдельно по каждому показателю:

Таблица 3

<p><b>а) на основе сведений, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания</b></p>
---

Географическая зона	Число граждан выехавших / пребывающих за рубежом	% от кол-ва граждан	Кол-во одномандатных округов согласно установленной квоте (6)	Кол-во одномандатных округов, которые должны быть образованы на основе критерия а)
<b>Европа</b>	240 423	29,85 %	$0,298*6 = 1,80$	1,80
<b>СНГ и Азия</b>	517 532	64,25 %	$0,642*6 = 3,85$	3,85
<b>Америка и другие территории</b>	47 554	5,90 %	$0,059*6 = 0,35$	0,35
<b>Всего</b>	<b>805 509</b>	<b>100 %</b>		<b>6</b>

Из вышеприведенной таблицы видно, что на основе сведений, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания, в географической зоне СНГ и Азия, количество голосующих в два раза превышает количество избирателей из стран зоны Европа, а географическая зона Америка и другие территории достигают порядка 6% от общего числа. В результате, согласно подсчетам Promo-LEX, из 6 избирательных округов, которые должны быть сформированы, 1,80 должны приходиться на географическую зону Европа, 3,85 – на зону СНГ и Азия, а 0,35 – на зону Америка и другие территории.

Таблица 4

<b>б) на основе сведений, которыми располагает ЦГИР Регистр по состоянию на 01.07.2017 <a href="#">[10]</a></b>				
Географическая зона	Кол-во граждан	% от кол-ва граждан	Кол-во одномандатных округов согласно удельной величине	Кол-во одномандатных округов, распределенных на основе критерия б)

<b>Европа</b>	22 891	22,07 %	$0,221*6 = 1,32$	1,32
<b>СНГ и Азия</b>	64 025	61,74 %	$0,617*6 = 3,71$	3,71
<b>Америка и другие территории</b>	16 783	16,19 %	$0,162*6 = 0,97$	0,97
<b>Всего</b>	<b>103 699</b>	<b>100 %</b>		<b>6</b>

На основе сведений, имеющих у центральных органов публичной власти, в том числе актуальной официальной статистики, Promo-LEX констатирует факт, что на географическую зону Европа приходится 1,32 округов, на СНГ и Азию – 3,71 одномандатных округов, в то время как на Америку и другие территории приходится 0,97 избирательных округов.

Таблица 5

<b>с) на основе сведений, полученных в результате предварительной регистрации граждан, пребывающих за рубежом, в рамках президентских выборов 2016</b>				
Географическая зона	Кол-во избирателей	% от числа избирателей	Кол-во одномандатных округов согласно удельной величине	Кол-во одномандатных округов, распределенных на основе критерия с)
<b>Европа</b>	2800	78,43 %	$0,784*6 = 4,71$	4,71
<b>СНГ и Азия</b>	227	6,36 %	$0,064*6 = 0,38$	0,38
<b>Америка и другие территории</b>	543	15,21 %	$0,152*6 = 0,91$	0,91
<b>Всего</b>	<b>3570</b>	<b>100%</b>		<b>6</b>

Беря за основу расчета результат предварительной регистрации граждан, пребывающих за рубежом, в рамках президентских выборов 2016, из вышеприведенной таблицы следует, что в географической зоне Европа число избирателей превышает в 2,75

раз число избирателей из остальных географических зон в совокупности. Соответственно, следует, что в этой зоне должно быть сформировано 4,71 одномандатных округов, в зоне Америка и другие территории – 0,91 одномандатных округов, а в зоне СНГ и Азия – 0,38 одномандатных округов.

Таблица 6

<b>d) на основе количества избирателей, пребывающих за рубежом, участвовавших в предыдущих выборах</b>				
Географическая зона	Кол-во избирателей	% от числа избирателей	Кол-во одномандатных округов согласно удельной величине	Кол-во одномандатных округов, распределенных на основе критерия d)
<b>Европа</b>	114 892	82,82 %	$0,828 \cdot 6 = 4,97$	4,97
<b>СНГ и Азия</b>	13 116	9,45 %	$0,095 \cdot 6 = 0,57$	0,57
<b>Америка и другие территории</b>	10 715	7,72 %	$0,077 \cdot 6 = 0,46$	0,46
<b>Всего</b>	<b>138 723</b>	<b>100 %</b>		<b>6</b>

Аналогичные расчеты, проводимые на основе количества избирателей, пребывающих за рубежом, участвовавших в президентских выборах 2016 года, указывают на тот факт, что на зону Европа приходится 4,97 одномандатных округов, на зону СНГ и Азия – 0,57 одномандатных округов, а на зону Америка и другие территории – 0,46 одномандатных округов.

В конечном итоге, число одномандатных округов, которые должны были бы быть образованы в каждой из трех географических зон, представляет собой сумму количества избирательных округов, полученных в результате расчетов по каждому из четырех критериев, разделенную на число критериев (четыре). В нижеприведенной таблице представлены окончательные обобщенные результаты данного анализа:

Таблица 7

<b>ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА</b>					
<b>Географическая зона</b>	<b>ПОКАЗАТЕЛЬ</b> Сведения, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания	<b>ПОКАЗАТЕЛЬ</b> Сведения, имеющиеся у центральных органов публичной власти, в том числе актуальная официальная статистика	<b>ПОКАЗАТЕЛЬ</b> Сведения, полученные в результате предварительной регистрации граждан, пребывающих за рубежом	<b>ПОКАЗАТЕЛЬ</b> Количество избирателей, принявших участие в предыдущих выборах	<b>Кол-во одномандатных округов, которые следует образовать в каждой географической зоне</b>
<b>Европа</b>	1,80	1,32	4,71	4,97	<b>3,20</b>
<b>СНГ и Азия</b>	3,85	3,71	0,38	0,57	<b>2,13</b>
<b>Америка и другие территории</b>	0,35	0,97	0,91	0,46	<b>0,67</b>
<b>Всего</b>	<b>6,00</b>	<b>6,00</b>	<b>6,00</b>	<b>6,00</b>	<b>6,00</b>

**Соответственно**, исходя из вышеприведенного, количество одномандатных округов и их распределение по зонам должны представлять собой представительный, пропорциональный и универсальный результат для обеспечения справедливых условий для каждого избирателя. Учитывая, что Парламент не установил квоты, голосование каждого избирателя должно обладать той же силой как в стране, так и за рубежом.

В целях обеспечения данного требования были учтены все возможные критерии, в том числе, установленные нормативно-правовой базой, определен оптимальный способ распределения<sup>[11]</sup> и справедливое количество избирательных округов, которые должны быть образованы для граждан, пребывающих за пределами Республики Молдова, согласно географическим зонам, установленным Парламентом.

**В заключение**, Ассоциация Promo-LEX констатирует необходимость образования 6 избирательных округов за пределами страны и рекомендует их следующее распределение по географическим зонам:

- государства–члены Европейского Союза, Норвегия, Исландия, Швейцария, Лихтенштейн, Сан-Марино, страны Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами Европейского Союза, Турция, Израиль – **3 округа**;
  - государства–члены Содружества Независимых Государств, Украина, Грузия, Азия, Средний Восток – **2 округа**;
  - Северная Америка, Южная Америка, Африка, Австралия, Новая Зеландия – **1 округ**.
- 

[1] Расчеты основаны на информации, собранной из различных открытых источников, если методология будет принята, их следует пересмотреть на основе официальной информации, представленной и подтвержденной соответствующими органами.

[2]

<http://socialistii.md/igor-dodon-cere-deschiderea-a-159-sectii-de-votare-in-rusia/>

[3] <http://cec.md/index.php?pag=news&id=1991&rid=19965&l=ro>

[4] <http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=20576&l=ro>

[5]

<http://www.registru.md/date-statistice/in-profil-administrativ-teritorial>

[6]

<http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=20576&l=ro>

[7]

При использовании соответствующей методологии рекомендуется, чтобы к цифрам 55000-60000, представляющим собой число избирателей для образования одного одномандатного избирательного округа в стране, была прибавлена доля, составляющая порядка 12%, так как согласно данной доле будут открыты избирательные округа за рубежом, где будут голосовать избиратели, которые де-факто уже числятся в основных списках избирателей.

[8] Общие названия географических зон являются обобщенными и используются в исследовании для облегчения представления информации.

[9]

<https://drive.google.com/file/d/0BxwIRtSMdesFMXVzRFk3dDZzTDg/view>

[10] Сведения, которыми располагает ЦГИР Регистр на 01.07.2017,

<http://www.registru.md/date-statistice/referitor-la-cetateniirm-plecati-pestehotare-la-loc-permanent-de-trai>

[11] При использовании данной методологии расчета рекомендуется её использование и внутри географических зон для определения справедливого количества округов (стран) из каждой географической зоны.