

ПОСЛЕДСТВИЯ СМЕШАННОЙ СИСТЕМЫ. ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: Ограничение конституционного права избирать избирателей без места жительства или места нахождения

По данным Государственного Регистра Избирателей, по состоянию на 1 сентября 2017 года, в Республике Молдова 155 683 избирателей не имеют места жительства или нахождения. [\[1\]](#) Эти 155 683 граждан с правом голоса составляют 4,78% от общего числа в 3 255 361 избирателей, внесенных в Государственный Регистр Избирателей (ситуация на 1 сентября 2017 года). [\[2\]](#) Ассоциация Proton-LEX считает необходимым, чтобы статус соответствующей категории граждан был четко регламентирован в контексте изменений избирательного законодательства, и они не должны быть исключены из избирательного процесса и лишены права голоса. Ведь, новые законодательные положения, принятые Законом № 154 от 20 июля 2017 года, необоснованно ограничивают конституционное право избирать избирателей без места жительства или нахождения.

Голосование по месту жительства или месту нахождения

В соответствии с определениями Кодекса о выборах, местом жительства является постоянное место проживания лица, а местом нахождения – временное пребывание лица, оба подтвержденные в удостоверении личности.

Статья 9 Кодекса о выборах, в качестве общей нормы, предусматривает в ч. (1), что право избирать реализуется

избирателем в том населенном пункте, в котором он проживает постоянно, за исключением предусмотренных настоящим кодексом случаев. Часть (2) этой же статьи устанавливает, что если у избирателя имеются и место жительства, и место нахождения, в период действительности места нахождения он голосует по месту нахождения.

В результате изменений, внесенных в Кодекс о выборах 20 июля 2017 года, ч.(4) ст.87 устанавливает, что избиратель голосует на избирательном участке одномандатного округа **по месту жительства**. На парламентских выборах в одномандатных округах **не участвуют избиратели, не имеющие места жительства** в данном одномандатном округе.

В этой связи отметим, что единственными ограничениями права голоса, допускаемыми ст.38 Конституции, являются возрастной предел, то есть достижение на день выборов 18-летнего возраста, и лишение этого права в порядке, установленном законом. В развитие данного положения приходит статья 13 Кодекса о выборах, которая четко устанавливает, что не могут избирать лица признанные недееспособными вступившим в законную силу решением судебной инстанции, а также еще раз подтверждает возрастной предел и запреты, установленные законом. Считаем, что такого рода запрет, предусмотренный законом, должен быть ясным, прямым, четким и соответствовать конституционным положениям. Законодатель не может допускать интерпретируемых формулировок и правовых положений, которые могут применяться произвольно.

Как следствие, *рассматриваем условие наличия места жительства, в свете Кодекса о выборах, для осуществления права голоса в одномандатном округе, как противоречащее Конституции, дискриминационное и ограничительное.*

Голосование по общенациональным округам и одномандатным округам

Отметим, также, что в новой редакции Кодекса о выборах не

указывается процедура голосования по общенациональным округам лиц без места жительства, вписанного в удостоверение личности. Статья 1 Кодекса устанавливает, что:

- *общенациональный округ* это избирательный округ общенационального уровня, в котором организуются и проводятся выборы депутатов Парламента [\[3\]](#) по партийным спискам по правилам системы пропорционального представительства;
- *одномандатный округ* это избирательный округ, в котором организуются и проводятся выборы по одному мандату депутата Парламента по правилам мажоритарной системы.

Далее, часть (2) ст.4 Кодекса о выборах предусматривает, что в рамках парламентских выборов каждый избиратель имеет право голосовать двумя бюллетенями: одним – для общенационального округа и другим – для одномандатного округа. Соответственно, руководствуясь положениями части (4) ст.87, согласно которой в выборах депутата по одномандатному округу **не участвуют избиратели, не имеющие места жительства** в данном одномандатном округе, возникает вопрос – в какой мере эта норма относится к голосованию по общенациональному округу. Иными словами, может ли избиратель без места жительства голосовать одним бюллетенем для общенационального округа? Теоретически это требование может быть достигнуто, если избирательные органы будут оперировать двумя списками избирателей, при получении бюллетеня избиратель расписывается в списке напротив своей фамилии. Однако, оперирование двумя списками избирателей затруднит деятельность избирательных органов и может способствовать различным техническим и человеческим ошибкам в работе со списками избирателей и избирательными бюллетенями.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что *внесенные в Кодекс о выборах изменения, касающиеся участия в голосовании избирателей без места жительства в разных округах, не являются четкими и оставляют место для интерпретации. Возможное разрешение голосовать только по общенациональному округу повлияло бы на значимость отданного гражданином голоса и,*

следовательно, на принцип равенства голосов, закрепленного в тексте Конституции. Кроме того, могут быть нарушены Руководящие принципы Европейской комиссии за демократию через право, согласно которым каждый избиратель имеет в принципе один голос, но в тех случаях, когда избирательная система предусматривает наличие у избирателей более одного голоса, каждый избиратель имеет равное число голосов. [\[4\]](#)

Практика предыдущего участия избирателей без места жительства или места нахождения в парламентских выборах, проводимых по системе пропорционального представительства

На предыдущих парламентских выборах, которые проводились на основе пропорционального представительства по единому общенациональному округу, положения Кодекса о выборах позволяли избирателям без места жительства или места нахождения голосовать различными путями.

Первый способ предполагал голосование по дополнительным спискам. Часть (2) ст. 53 четко предусматривает, что избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства или месту нахождения, могут голосовать по дополнительным спискам, содержащим фамилию и имя избирателя, дату и место рождения, последнее место проживания в Республике Молдова, государственный идентификационный номер (IDNP).

Данное положение противоречит положениям части (4) ст.87 Кодекса о выборах, ведь, избиратель не проживает в соответствующем одномандатном округе, и в результате не сможет голосовать по новым правилам.

Второй способ касается голосования по основным спискам. В связи с этим, часть (8) ст.39 предусматривает, что обладающие избирательным правом лица, сменившие место нахождения после последнего участия в выборах, вправе не менее чем за 30 дней до дня следующих выборов заявить о своем новом месте нахождения в орган местного публичного управления для внесения в список избирателей на избирательном участке по месту

нахождения. Соответствующие органы местного публичного управления незамедлительно представляют эту информацию Центральной Избирательной Комиссии (ЦИК).

Согласно определению данному Кодексом о выборах, заявление о месте пребывания является процедурой, посредством которой граждане, обладающие правом голоса, заявляют о месте своего нахождения в день выборов. Тем не менее, декларирование места пребывания не означает декларирование места жительства или нахождения. Соответственно, декларирование места пребывания не может приравниваться к месту жительства. Однако, широко толкую указанную норму в контексте ранее используемой пропорциональной системы голосования, приходим к выводу, что без необходимости четкого указания места жительства, в условиях единого общенационального избирательного округа этот механизм мог бы использоваться лицами, которые по тем или иным причинам не имеют регистрации по постоянному месту жительства в день выборов, для осуществления конституционного права голоса. Ведь, в соответствии с действующими положениями, внесенными в контексте изменения избирательной системы от пропорциональной к смешанной, механизм, предусмотренный частью (8) ст. 39) больше не может использоваться избирателями.

Соответственно, в случае правил, предусмотренных частью 4 ст.87 Кодекса о выборах с внесенными изменениями, отсутствие в день выборов действительного места жительства, в свете Кодекса о выборах, делает невозможным применение нормы ч. (8) ст.39.

Ограничение права избирателей без места жительства или нахождения подписываться в поддержку того или иного кандидата

Также, отметим, что в силу новых положений ст.80 Кодекса о выборах, обладающие правом голоса граждане без места жительства или нахождения, на парламентских выборах не смогут подписаться в поддержку того или иного кандидата, в условиях, когда частью (1) предусмотрено, что кандидат по одномандатному округу представляет в установленном ст. 42 и ст. 43 порядке подписные листы, содержащие подписи поддерживающих его лиц,

обладающих избирательным правом из одномандатного округа, в котором он намерен баллотироваться.

В заключение, рассматриваем условие наличия места жительства, в свете Кодекса о выборах, для осуществления права голоса по одномандатным округам как дискриминационное и ограничительное, противоречащее Конституции, ограничивающее право избирать для порядка 155 683 граждан без места жительства или места нахождения, составляющих 4.78% от общего числа в 3 255 361 избирателей, внесенных в Государственный Регистр Избирателей.

Рекомендации

- внесение изменений в ч.(4) ст.87 Кодекса о выборах, с целью исключения условия наличия места жительства, в свете Кодекса, для осуществления права голоса;
- четкое трактование законодателем, в соответствии с конституционными нормами, механизма реализации права голоса по общенациональному округу или одномандатным округам на парламентских выборах;
- внесение изменений в ст.80 Кодекса о выборах, с целью исключения условий, ограничивающих право избирателей без места жительства или нахождения подписываться в поддержку кандидатов.

[1] Некоторые из них могут постоянно проживать за пределами страны, однако, доступные публичные данные не позволяют определить их точное число. Кроме того, Ассоциация Promo-LEX еще раз повторяет свое требование, чтобы избиратели, постоянно проживающие за пределами страны, были внесены в основные списки избирателей, составленные для голосования на избирательных участках за пределами страны.

[2] <http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=20576&l=ro>

[3] Считаем, что ссылка, сделанная только на парламентские выборы, является ограничительной, так как и выборы Президента

Республики Молдова, и национальные референдумы проводятся по единому общенациональному избирательному округу.

[4]

[http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2002\)023rev-rom](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2002)023rev-rom)