

# **Termeni de Referință Asociația Promo-LEX selectează un expert/o expertă sau o organizație pentru monitorizarea modului de ocupare a funcțiilor publice de conducere și de încetare a raporturilor de serviciu în cadrul Președinției, Parlamentului și Guvernului, precum și a instituțiilor subordonate**

Asociația Promo-LEX selectează un expert/o expertă sau o organizație pentru monitorizarea modului de ocupare a funcțiilor publice de conducere [\[1\]](#) și de încetare a raporturilor de serviciu în cadrul Președinției, Parlamentului și Guvernului, precum și a instituțiilor subordonate

*Nr. ref. 8 din 14.08.2017*

În perioada 26 iulie 2016 – 25 iulie 2019, Asociația Promo-LEX implementează în cadrul Programului Monitorizarea Proceselor Democratice proiectul “Democrație, Transparență și Responsabilitate”. Proiectul este finanțat de Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare (USAID) în baza Contractului de Grant AID-117-A-16-00002. Proiectul prevede activități de

monitorizare, sensibilizare a opiniei publice și advocacy în legătură cu probleme ce vizează procesele de guvernare și politice, promovarea cetățeniei active și contribuirea la creșterea responsabilității politice a autorităților și a altor actorilor politici. De asemenea, în cadrul proiectului au fost/vor fi implementate și Misiunile de observare a alegerilor Președintelui Republicii Moldova din 2016, alegerilor parlamentare din 2018, alegerilor locale generale din 2019, alegerilor locale noi care vor avea loc pe durata proiectului și altor eventuale scrutine.

### **Contextul proiectului:**

Republica Moldova parcurge o serie de transformări de ordin politic, economic și social menite să asigure dezvoltarea și modernizarea societății. Astfel de transformări nu pot avea loc fără a implica și influența totodată activitatea autorităților administrației publice. Administrația publică centrală (APC) reprezintă, în mod special, unul din motoarele unei societăți prospere și respectiv, necesită o atenție sporită asupra modului în care reușește să ofere servicii de o calitate înaltă, eficiente și moderne. În acest context, o importanță deosebită în activitatea administrației publice o are managementul resurselor umane și calitatea politicilor de personal implementate.

O analiză preliminară a legislației curente care reglementează ocuparea funcției publice prezintă existența unui cadru legal destul de consistent și în continuă dezvoltare. Astfel, ocuparea funcției publice se efectuează în baza Legii nr. 158-XIV din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Conform art. 28 din Legea 158/2008, ocuparea funcției publice se efectuează prin următoarele modalități:

- concurs în baza principiilor competiției deschise, transparenței, competenței și meritelor profesionale;
- promovare într-o funcție publică superioară celei

deținute în bază de merit, inclusiv în rezultatul evaluării performanțelor profesionale cu calificativul „foarte bine” sau două calificative „bine”;

- transfer între autoritățile publice sau subdiviziunile aceleiași autorități publice;
- detașare;
- asigurarea interimatului funcției publice de conducere.

Totodată, legislația prevede că ocuparea funcțiilor de demnitate publică, a funcțiilor publice cu statut special și a posturilor din cadrul cabinetului persoanei ce exercită funcție de demnitate publică se efectuează în baza legilor speciale, iar ocuparea altor posturi din cadrul autorității publice – în baza Codului muncii.

Pe parcursul anului 2016, în APC au fost ocupate 3042 funcții și posturi vacante, inclusiv 2916 funcții publice sau cu 468 funcții publice mai puțin față de anul precedent (2015). În aceeași perioadă, ocuparea funcției publice vacante prin concurs a fost aplicată în jumătate din cazuri (48,6%), cu 4% mai puțin față de anul 2015. Rapoartele Cancelariei de Stat relevă totodată că, unele autorități publice ocupă funcția publică fără a aplica una din cele cinci modalități prevăzute de Lege, abaterile de acest gen constituind în 2015 în medie 2,3% din posturile ocupate. O altă problemă specifică acestui domeniu o constituie rata anuală de fluctuație a funcționarilor publici din autoritățile publice, aceasta constituind în anul 2015 în medie 14%, în timp ce în 56% din ministere s-a înregistrat o rată de fluctuație de peste 20%.

Pornind de la cele menționate mai sus, Asociația Promo-LEX își propune să implementeze în perioada 2017-2019 un proiect de monitorizare a modului în care principalele instituții din stat – Președinția, Parlamentul și Guvernul Republicii Moldova, precum și instituțiile subordonate acestora respectă și aplică în practică prevederile legale care reglementează modul de ocupare a funcțiilor publice de conducere. Asociația se angajează să contribuie astfel la perfecționarea și

uniformizarea cadrului legal și a practicilor de ocupare a funcțiilor publice, precum și de încetare a raporturilor de serviciu în cadrul APC.

**Obiectivul Concursului** este selectarea unui/unei expert(e) sau a unei organizații cu expertiză relevantă în domeniul monitorizării activității administrației publice centrale și prezentarea publică a trei rapoarte periodice retrospective (cu referință la anii 2016, 2017 și 2018) de monitorizare (cantitativă dar și calitativă) a modului de ocupare a funcțiilor publice de conducere și de încetare a raporturilor de serviciu în cadrul instituțiilor Președinției, Parlamentului și Guvernului, precum și a instituțiilor subordonate acestora.

### **Responsabilitățile experților**

- elaborarea, cu avizul echipei de implementare a proiectului, a metodologiei și a instrumentelor de monitorizare a modului de ocupare a funcțiilor publice de conducere și de încetare a raporturilor de serviciu în cadrul instituțiilor Președinției, Parlamentului și Guvernului, precum și a instituțiilor subordonate acestora;
- propunerea structurii rapoartelor de monitorizare;
- monitorizarea activității Președinției, Parlamentului și Guvernului Republicii Moldova, precum și a instituțiilor subordonate acestora și elaborarea rapoartelor din perspectiva modului de ocupare a funcțiilor publice de conducere și de încetare a raporturilor de serviciu;
- elaborarea recomandărilor pentru îmbunătățirea cadrului legal relevant, a practicilor precum și a instrumentelor, mecanismelor de uniformizare și transparentizare a procesului de ocupare a funcțiilor publice și demisie din cadrul acestor instituții;
- prezentarea rapoartelor de monitorizare în cadrul unor evenimente publice organizate de Promo-LEX;
- colaborarea cu echipa de implementare a proiectului în

vederea elaborării agendei și a materialelor necesare pentru desfășurarea evenimentelor indicate mai sus.

### **Criterii de selecție a experților**

În cadrul acestui concurs pot aplica atât persoanele fizice (experți independenți), cât și persoane juridice care dețin cunoștințe și experiență relevantă privind cadrul legal și modul de ocupare a funcțiilor publice de conducere și încetare a raporturilor de serviciu în cadrul instituțiilor APC. Indiferent de statutul potențialilor candidați, dat fiind importanța și complexitatea subiectului, Asociația Promo-LEX solicită ca dosarele de aplicare să conțină informații clare și complete privind următoarele aspecte:

Studiile experților care urmează a fi implicați în acest exercițiu de monitorizare: absolvenți de studii superioare în domeniul dreptului și a jurisprudenței, administrație publică, management și alte domenii relevante. Studiile post-universitare vor constitui un avantaj;

### **Experiența experților care urmează a fi implicați în acest exercițiu de monitorizare:**

- Experiență de lucru minim 5 ani; experiența de lucru în cadrul APC, preferabil într-o funcție de conducere va constitui avantaj;
- Minim 2 ani de experiență în domeniul monitorizării și/sau evaluării activității organelor APC; experiența de monitorizare a activității Președinției, Parlamentului și Guvernului va constitui avantaj;
- Buna cunoaștere a legislației naționale care reglementează serviciul public, ocuparea funcției publice, statutul funcționarilor publici, precum și a legislației specifice/conexe acestui domeniu, dar și a practicilor existente aplicate în cadrul instituțiilor indicate mai sus;
- Experiență în scrierea de rapoarte, analize, studii și

- metodologii de monitorizare în domenii similare;
- Experiență relevantă de documentare, analiză și elaborare a rapoartelor de monitorizare;
  - Experiență de colaborare și comunicare cu instituții publice, organe de drept, donatori/parteneri internaționali de dezvoltare și organizații neguvernamentale;
  - Experiența de formulare a recomandărilor/politicilor și de promovare a acestora pentru îmbunătățirea activității instituțiilor administrației publice centrale va constitui un avantaj.

### **Abilități:**

- Abilități de analiză și de sinteză a unui volum mare de informații;
- Abilități de lucru individual și în echipă;
- Abilități excelente de comunicare și prezentare publică;
- Abilități excelente de auto-organizare.

### **Alte cerințe:**

- Non-partizanat politic;
- Cunoașterea excelentă a limbilor română și rusă;
- Flexibilitate, creativitate și responsabilitate.

**Termen de contractare:** Expertul/Experta sau organizația selectată va fi contractat(-ă) în baza unui contract de prestări servicii pentru o durată de aprox. 15-20 zile lucrătoare în vederea realizării unui raport retrospectiv de monitorizare pentru o perioadă de un an calendaristic. În cazul în care expertul/experta aplică individual sau în calitate de reprezentant al unei persoane juridice, urmează să specifice acest lucru expres în oferta tehnică. În funcție de calitatea primului raport de monitorizare și prestația expertului/organizației contractate, Asociația Promo-LEX poate decide ulterior prelungirea contractului pentru încă un an de zile.

## **Lista documentelor care urmează a fi prezentate de către candidați:**

### **1. *Oferta tehnică*, care trebuie să includă:**

- 0 scrisoare de intenție cu descrierea interesului față de subiect și a experienței relevante;
- 0 schiță a metodologiei de monitorizare, cu descrierea metodelor de analiză propuse, calendarul de lucru precum și lista funcțiilor publice [2] propuse spre a fi monitorizate din cadrul Președinției, Parlamentului și Guvernului (inclusiv și din instituțiile subordonate acestora);
- CV-ul/CV-urile actualizat(-e) ale experților care vor fi implicați nemijlocit în procesul de monitorizare, cu indicarea analizelor/studiilor relevante realizate anterior (maxim 2 pagini);
- Datele de contact a două persoane de referință care vor putea oferi recomandări în susținerea candidaturii applicantului;
- Persoanele juridice vor prezenta Certificatul de înregistrare a organizației și lista

### **2. *Oferta financiară*. În cazul persoanelor fizice, prețul ofertei va fi indicat în formă brută, conținând toate impozitele aplicabile conform legislației în vigoare. Persoanele juridice vor indica în mod obligatoriu suma atât cu TVA inclus cât și la cota 0 TVA (proiectul este scutit de plata TVA iar Asociația Promo-LEX va oferi toate documentele confirmative în acest sens). Bugetul va fi prezentat în dolari SUA (plata va fi efectuată în MDL la cursul băncii comerciale a beneficiarului din ziua transferului).**

**Dosarul de aplicare trebuie completat în limba română și expediat prin email la adresa [angajare@promolex.md](mailto:angajare@promolex.md), cu mențiunea "Concurs\_Monitorizarea modului de ocupare a funcțiilor publice". Vor fi evaluate doar dosarele complete.**

Ofertele vor fi semnate de către aplicanți. În cazul persoanelor juridice, ofertele vor fi semnate de persoana autorizată și vor conține de asemenea ștampila umedă a companiei.

Evaluarea dosarelor se va efectua în două etape: la prima etapă, dosarele vor fi analizate sub aspectul corespunderii candidaților și a ofertelor cu cerințele stipulate mai sus; cea de-a doua etapă va consta în interviuarea persoanelor/organizațiilor pre-selectate. La interviu vor fi invitate doar persoanele/ organizațiile pre-selectate.

Data limită pentru depunerea dosarului de aplicare este 28.08.2017, ora locală 18:00. Pentru mai multe informații, contactați Coordonatorul de Program – Nicolae Panfil, la numărul de telefon (+373) 79381842 sau pe adresa de e-mail: [angajare@promolex.md](mailto:angajare@promolex.md)

[1] Pentru funcțiile de demnitate publică în condițiile Legii nr. 199, funcțiile publice de conducere de nivel superior și funcțiile publice de conducere (în condițiile Legii nr. 158, art. 8 și art. 9 alin. (1) lit. a)). Lista funcțiilor publice monitorizate va fi stabilită ulterior, la propunerea applicantului, de comun acord cu Asociația Promo-LEX.

[2] Aplicații vor selecta instituțiile și funcțiile publice care vor fi monitorizate reieșind din prevederile Legii nr. 199 privind funcțiile de demnitate publică, Legii nr. 158 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (funcțiile publice de conducere de nivel superior – art. 8 și funcțiile publice de conducere – art. 9 alin. (1) lit. a)).